

Inhaltsverzeichnis

Literatur	XI
-----------------	----

1. Teil. Grundlagen und Grundpositionen

§ 1. Verwaltungslehre und Verwaltungswissenschaft	1
I. Die Begriffe Verwaltungslehre und Verwaltungswissenschaft	1
II. Verwaltungswissenschaft oder Verwaltungswissenschaften?	3
III. Theorie der Verwaltungslehre?	5
IV. Multidisziplinäres und interdisziplinäres Arbeiten	6
§ 2. Geschichte und Stand der Verwaltungslehre	8
I. Die ältere Verwaltungslehre	8
II. Geschichte und Stand der heutigen Verwaltungslehre in Deutschland	10
III. Institutionen zur Pflege der Verwaltungswissenschaften	12
IV. Verwaltungswissenschaft in anderen Ländern	14
§ 3. Die einzelnen verwaltungswissenschaftlichen Disziplinen	16
I. Die Hauptdisziplinen	16
II. Ergänzende Disziplinen	20
§ 4. Der Gegenstand der Verwaltungswissenschaften	22
I. Der Begriff Verwaltung (öffentliche Verwaltung)	23
II. Verwaltung und „Umfeld“	26
III. Verwaltungsreform und Verwaltungsmodernisierung	27

2. Teil. Die Verwaltungsaufgaben

§ 5. Natur, System und Reichweite öffentlicher Aufgaben	29
I. Öffentliche und nicht-öffentliche Aufgaben	29
II. Aufgabenentwicklung, Aufgabenwandel	32
III. Aufgabenkritik	36
IV. Aufgabenplanung und Aufgabenkontrolle	40
§ 6. Verwaltungsaufgaben und Verwaltungsaufbau	43
I. Aufgabenverteilung zwischen Bund, Ländern und Gemeinden	43
II. Die Funktionalreform	48
III. Internationale Verwaltungsaufgaben	51

3. Teil. Verwaltungsorganisation und Verwaltungsaufbau

§ 7. Prinzipien der Verwaltungsorganisation	54
I. Allgemeine Organisationsprinzipien	54
II. Prinzipien für die vertikale Verwaltungsgliederung	57
III. Prinzipien für die horizontale Verwaltungsgliederung	61
IV. Die fachlich orientierte Verwaltungsgliederung	65
V. Zur Ausgliederung einzelner Einheiten	69
§ 8. Geschichte und heutiger deutscher Verwaltungsaufbau	72
I. Geschichte des Verwaltungsaufbaus und der Verwaltungsreformen	72
II. Der heutige deutsche Verwaltungsaufbau	82
III. Verselbständigte Einheiten	91
IV. Behördenstandorte	92
§ 9. Koordination und Kooperation der Verwaltungen	95
I. Das Koordinationsproblem	96
II. Die innerbehördliche Koordination	101

III. Formen der Koordination selbständiger Verwaltungseinheiten	103
IV. Die Kooperation von Verwaltungen	110
§ 10. Der innere Aufbau der Verwaltungseinheiten	115
I. Allgemeines zur Aufbauorganisation	115
II. Hierarchieprinzip und Kollegialprinzip	119
III. Stabs- und Linienorganisation, zentrale Dienste	125
IV. Geschäftsverteilung und interne Koordination	129
V. Zuordnung der Sachmittel	131

4. Teil. Ressourcen und Mittel der Verwaltung

§ 11. Ressourcen und Ressourcenbeschaffung – Überblick	134
I. Personal, Sach- und Finanzmittel	134
II. Hoheitliche und marktwirtschaftliche Beschaffung	137
III. Das öffentliche Auftragswesen im einzelnen	142
§ 12. Personal, Personalwirtschaft und Personalpolitik	149
I. Grundsätze der Personalbeschäftigung/Der öffentliche Dienst	149
II. Personalwirtschaft und Personalplanung	164
III. Rekrutierung und Beförderung, Aus- und Fortbildung	171
IV. Personalvertretung und Mitbestimmung	180
§ 13. Sachmittel und technische Hilfsmittel	182
I. Das Verwaltungsvermögen und seine Pflege	183
II. Technische Hilfsmittel/Informationssysteme	185
§ 14. Umgang mit den Ressourcen – Wirtschaftlichkeit der Verwaltung	189
I. Zur Problematik der Wirtschaftlichkeit der Verwaltung	189
II. Haushalts- und Finanzplanung (Ressourcenplanung)	194
III. Nutzen-Kosten-Untersuchungen und andere Wirtschaftlichkeitsberechnungen	197
IV. Haushaltsvollzug und Rechnungswesen (Kameralistik)	205
V. New Public Management/Neues Steuerungsmodell	208
§ 15. Öffentliche Unternehmen	210
I. Verwaltung durch Unternehmen und „fiskalische“ Unternehmen	210
II. Rechtsformen und „Anbindung“ öffentlicher Unternehmen	213
III. Grundsätze für die Führung öffentlicher Unternehmen	216

5. Teil. Die Arbeit der Verwaltung – Planung und Entscheidung

§ 16. Führungsgrundsätze und Führungstechniken	218
I. Bürokratischer Führungsstil und Management	218
II. Führungsmodelle und Führungsstile	221
III. Motivation und Leistungsanreize	228
§ 17. Grundsätze der Ablauforganisation	232
I. Allgemeines zum „Verfahren“ in Behörden	232
II. Zum Geschäftsgang im einzelnen	235
III. Aktenführung und Arbeitstechniken (Formulare)	238
IV. Anhang: Verwaltungssprache und Umgangsstil	241
§ 18. Beteiligung von anderen Behörden und von Bürgern	246
I. Sinn der Beteiligung und Beteiligungsformen	246
II. Die Behördenbeteiligung	250
III. Die Bürger- und Verbändebeteiligung	251
§ 19. Planung und Entscheidung	255
I. Planung und Planungsgrundsätze	256
II. Entscheidungsfindung	261
III. Bekanntmachung und Durchsetzung von Planungen und Entscheidungen	267

6. Teil. Verwaltungskontrolle

§ 20. Kontrollgrundsätze und Kontrollinstanzen	271
I. Kontrollgrundsätze	271
II. Die Kontrollinstanzen (Interne und externe Kontrollen)	277
III. Kontrollschwerpunkte und Reformüberlegungen	280
§ 21. Einzelne Kontrollen	282
I. Die behördeninternen Kontrollen	282
II. Die Kontrolle nachgeordneter Verwaltungen	284
III. Die parlamentarische Kontrolle	288
IV. Die Finanzkontrolle	290
V. Die gerichtliche Kontrolle	294
VI. Die Kontrolle durch die Öffentlichkeit	297
Stichwortverzeichnis	301