

Inhaltsübersicht

<i>Vorwort</i>	V
<i>Inhaltsübersicht</i>	VII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>	XIII
<i>Ausgewählte Literatur</i>	XXIII
§ 1. <i>Einführung</i>	1
I. Bedeutung der Kommunalverwaltung	1
II. Gegenstand und systematische Einordnung des Kommunalrechts	3
III. Rechtsquellen	5
IV. Zersplitterung des Kommunalrechts.	6
V. Anregungen zum Studium des Kommunalrechts	7
§ 2. <i>Gemeinden und Gemeindeverbände im föderativen und demokratischen Staatsaufbau der Bundesrepublik Deutschland</i>	9
I. Kommunale Körperschaften im Bundesstaat	9
<i>Fall 1: Jugendämter in allen Gemeinden?</i>	9
1. Kompetenz des Bundes zur Regelung des Verwaltungsorganisationsrechts	9
2. Zuständigkeitsverteilung für Verwaltungsaufgaben	10
a) Vollzug von Bundesgesetzen durch Landesbehörden der unmittelbaren und mittelbaren Staatsverwaltung	11
b) Ausschluß der landesbehördlichen Fachaufsicht	12
3. Verlagerung von der Kreis- auf die Gemeindeebene	13
<i>Fall 2: Auflösung einer staatlichen Sonderbehörde</i>	14
II. Kommunale Körperschaften im demokratischen und sozialen Rechtsstaat	18
<i>Fall 3: Privatisierung um jeden Preis?</i>	18
1. Rechtsstaatliche Bindungen	19
2. Rechtliche Grenzen der Privatisierung kommunaler Einrichtungen oder Aufgaben	20
a) Verfassungsrechtliche Maßstäbe	20
b) Kommunalrechtliche Maßstäbe	23
3. Politisch-demokratische Funktion der kommunalen Selbstverwaltung	24
III. Demokratieprinzip und Kommunalwahlrecht für Ausländer	26
<i>Fall 4: Wahlvolk oder Wahlbevölkerung?</i>	26
1. Kommunale Bürgerschaft als Teil des Staatsvolkes	27
a) Volksbegriff auf staatlicher Ebene	28
b) Volksbegriff auf kommunaler Ebene	30
2. Ausgestaltung des Kommunalwahlrechts und Gleichheitssatz	31
3. Europarechtliche Normierung eines einheitlichen kommunalen Wahlrechts für die Staatsangehörigen der Mitgliedstaaten?	32
§ 3. <i>Kommunale Körperschaften als juristische Personen des öffentlichen Rechts</i>	35
I. Gemeinden und Gemeindeverbände als Gebietskörperschaften	35
1. Gebietshoheit	35
<i>Fall 5: Rechtsschutz gegen Maßnahmen der kommunalen Gebietsreform</i>	35

<i>Fall 6:</i> Ämterbildung in Mecklenburg-Vorpommern	39
2. Körperschaftsstruktur	45
<i>Fall 7:</i> Die „tote“ Gemeinde	45
II. Rechtsstellung der kommunalen Körperschaften im privaten und öffentlichen Recht	47
1. Rechts- und Geschäftsfähigkeit, Partei- und Prozeßfähigkeit	47
<i>Fall 8:</i> Gemeinden im Rechtsverkehr	47
<i>Fall 9:</i> Streit um die Nutzung der Stadthalle	50
2. Privates und öffentliches Namensrecht	54
<i>Fall 10:</i> Gemeindlicher Namenschutz	54
<i>Fall 11:</i> Namenszusätze	59
3. Grundrechtsfähigkeit der kommunalen Körperschaften?	61
<i>Fall 12:</i> Schutz öffentlichen Eigentums?	61
4. Haftung der Gemeinden und Gemeindeverbände	68
<i>Fall 13:</i> Kommunale Haftung	68
<i>Fall 14:</i> Kommunales Mandat ohne persönliches Risiko?	72
§ 4. Verfassungsrechtliche Gewährleistung der kommunalen Selbstverwaltung	76
I. Art. 28 II GG als institutionelle Garantie und subjektivrechtliche Gewährleistung	76
1. Subjektiver Umfang der Garantie	76
<i>Fall 15:</i> Institutionelle Garantie der Kreise	76
2. Gemeindliches Selbstverwaltungsrecht als (subjektives) Recht i. S. d. § 42 I 1 VwGO	79
<i>Fall 16:</i> Kommunen im Verwaltungsprozeß	79
3. Wirkungsweise	83
<i>Fall 17:</i> Schutz vor mittelbaren Beeinträchtigungen des Selbstverwaltungsrechts?	83
<i>Fall 18:</i> Kommunale Selbstverwaltung im Raumordnungsverfahren	91
II. Zielrichtung der Selbstverwaltungsgarantie	97
<i>Fall 19:</i> „Rastede“ – Selbstverwaltungsgarantie im kreisangehörigen Raum	97
<i>Fall 20:</i> „Krabbenkamp“ – Interkommunale Geltung des Selbstverwaltungsrechts	107
III. Inhalt der Selbstverwaltung	113
1. „Kernbereich“ kommunaler Selbstverwaltung	113
<i>Fall 21:</i> Verfassungsrechtliche Grenzen für Eingriffe in die kommunale Selbstverwaltung	113
2. Zu einzelnen vom Selbstverwaltungsrecht erfaßten Aufgabenbereichen	116
<i>Fall 22:</i> Kommunale Organisations- und Personalhoheit, Gleichstellungsbeauftragte in der Kommunalverwaltung	116
<i>Fall 23:</i> Stellenobergrenzenverordnung und Verfassungsrecht	123
<i>Fall 24:</i> Kommunale Planungshoheit	131
<i>Fall 25:</i> Kommunale Finanz- und Steuerhoheit	136
<i>Fall 26:</i> Kommunales Steuererfindungsrecht, z.B. Zweitwohnungssteuer	140
§ 5. Kommunale Aufgaben	154
I. Kommunale Aufgabenerfüllung und Subsidiaritätsprinzip	154
<i>Fall 27:</i> Die Stadt als Wohnungsmakler	154
1. Subsidiaritätsprinzip, § 67 I DGO	155
2. Erforderlichkeit i. S. v. § 8 GO NW	157
3. Übermaßverbot	157

II.	Arten und Rechtscharakter kommunaler Aufgaben	158
	<i>Fall 28:</i> Eigene und fremde, freiwillige und pflichtige Aufgaben	158
	<i>Fall 29:</i> Mehrstufige kommunale Aufgabenerfüllung	170
III.	Rechtsformen interkommunaler Aufgabenerfüllung.	175
	<i>Fall 30:</i> Kommunale Zusammenarbeit	175
	1. Öffentlich-rechtliche interkommunale Zusammenarbeit	176
	2. Privatrechtliche Organisationsformen	179
§ 6.	<i>Instrumente und Formen kommunaler Aufgabenerledigung</i>	181
I.	Regelung durch Satzung	181
	1. Gesetzesvorrang und Gesetzesvorbehalt	181
	<i>Fall 31:</i> Erzwungene Fernwärme	181
	a) Generalermächtigung und Gesetzesvorbehalt	182
	b) Gesetzesvorrang	184
	2. Gegenstände des Satzungsrechts.	185
	<i>Fall 32:</i> Haftungsbeschränkungen durch kommunale Satzung?	185
	3. Formelle Wirksamkeitsvoraussetzungen	190
	a) Zuständigkeit für Erlaß, Änderung und Aufhebung kommunaler Satzungen	190
	<i>Fall 33:</i> Satzunggebung durch Eilentscheidungen?	190
	b) Satzungsverfahren und Genehmigungsvorbehalte	194
	<i>Fall 34:</i> Satzungen und Kommunalaufsicht	194
	<i>Fall 35:</i> Maßgabegenehmigungen der Kommunalaufsicht	198
	4. Zeitlicher und räumlicher Geltungsbereich von Satzungen	204
	<i>Fall 36:</i> Rückwirkung von Satzungen	204
	5. Rechtsschutz des Bürgers gegen kommunale Satzungen bzw. Sat- zungsteile	206
	<i>Fall 37:</i> Normenkontrolle von Bebauungsplänen	206
II.	Regelung durch Einzelfallentscheidung	210
	<i>Fall 38:</i> Verwaltungsakt oder verwaltungsrechtlicher Vertrag?	210
§ 7.	<i>Finanzierung kommunaler Aufgaben</i>	216
I.	Eigene Einnahmen	216
	1. Steuern	218
	<i>Fall 39:</i> Kommunales Steuererfindungsrecht, z.B. Spielapparatesteu- er	218
	2. Öffentliche Abgaben mit Entgeltcharakter (Gebühren und Bei- träge)	226
	<i>Fall 40:</i> Rechtliche Grenzen der Gebührenerhebung	226
	3. Privatrechtliche Leistungsentgelte	232
	<i>Fall 41:</i> Privatrechtliche Entgeltregelung trotz Anschluß- und Benut- zungszwang?	232
II.	Staatliche Finanzzuweisungen	236
	1. Kostenerstattung bei Aufgabenübertragung	236
	<i>Fall 42:</i> Finanzausgleich und Auftragskostenpauschale	236
	2. Struktur des kommunalen Finanzausgleichs	243
	<i>Fall 43:</i> Grenzen der Nivellierung im kommunalen Finanzausgleich . .	243
III.	Umlagen	252
	<i>Fall 44:</i> Kreisumlage auf dem Prüfstand	252
IV.	Kreditaufnahme	259
	<i>Fall 45:</i> Freizeitbad auf Pump	259
§ 8.	<i>Grundfragen des Gemeindewirtschafts- und Haushaltsrechts</i>	265
I.	Rechtsformen kommunaler Unternehmen	265
	<i>Fall 46:</i> Optimale Rechts- und Organisationsformen städtischer Be- triebe	265

II. Wirtschaftliche Betätigung	271
<i>Fall 47:</i> Kommunen im wirtschaftlichen Wettbewerb	271
<i>Fall 48:</i> Rechtsschutz privater Konkurrenten gegen kommunale wirtschaftliche Betätigung	274
III. Vermögensverwaltung	278
<i>Fall 49:</i> Veräußerung von Gemeindevermögen	278
IV. Haushaltswirtschaft	280
1. Finanzverfassungsrechtliche Vorgaben und Grenzen	280
<i>Fall 50:</i> Haushalt im magischen Viereck	280
2. Haushaltssatzung und Haushaltsplan	286
<i>Fall 51:</i> Der lästige Haushaltsplan	286
3. Haushaltsgrundsätze und Haushaltskreislauf	293
<i>Fall 52:</i> Haushaltsausgleich, vorläufige Haushaltsführung und Haushaltskontrolle	293
 § 9. Grundfragen der Kommunalverfassung	302
I. Außenrechtsbeziehungen: Rechte und Pflichten der Bürger	302
1. Rechte der Bürger	302
a) Aktives und passives Wahlrecht	302
<i>Fall 53:</i> Kommunalwahl am Studienort	302
<i>Fall 54:</i> Unvereinbarkeit von Amt und Mandat	307
b) Sonstige Beteiligungs- und Mitwirkungsrechte	309
<i>Fall 55:</i> Die aufmüpfige Bürgerinitiative	309
<i>Fall 56:</i> Kommunales Petitionsrecht	313
<i>Fall 57:</i> Plebiszite in der Kommunalverfassung	319
<i>Fall 58:</i> Urwahl der Bürgermeisterin/des Bürgermeisters	326
c) Recht auf Benutzung kommunaler Einrichtungen	329
<i>Fall 59:</i> Streit um Rheinwiesen	329
2. Pflichten der Einwohner bzw. Bürger	335
<i>Fall 60:</i> Beitragspflicht ohne Vorteile?	335
<i>Fall 61:</i> Umstrittene Mandatsniederlegung	337
II. Innenrechtsbeziehungen: Kommunales Organisationsrecht	338
1. Überblick über die geltenden kommunalen Verfassungssysteme	339
a) Begriff und Bedeutung der inneren Kommunalverfassung	339
b) Gemeindeverfassungstypen – Gemeinsamkeiten und Unterscheidungsmerkmale	340
aa) Gemeinsamkeiten	341
bb) Unterscheidungsmerkmale	342
(1) Ratsverfassung	343
(2) Magistratsverfassung	344
(3) Bürgermeisterverfassung	344
c) Kreisverfassungen	345
aa) Rechtsstellung und Aufgaben der Kreise	345
bb) Gemeinsamkeiten in den Kreisverfassungen	346
cc) Unterschiede in den Kreisverfassungen	346
(1) Süddeutsche Kreistagsverfassung	346
(2) Kreisausschußverfassung	347
(3) Direktorialverfassung	347
d) Reformansätze	348
2. Kommunale Vertretungskörperschaft, ihre Fraktionen und Ausschüsse	350
a) Verteilung der Entscheidungskompetenzen	350
<i>Fall 62:</i> Die „atomwaffenfreie“ Stadt	350

<i>Fall 63:</i> Ehrungen – Geschäfte der laufenden Verwaltung?	356
b) Status der Fraktionen	362
<i>Fall 64:</i> Die Zweipersonen-Fraktion	362
<i>Fall 65:</i> Streit um Fraktionsassistenten	368
c) Bildung von Ausschüssen	371
<i>Fall 66:</i> Der neue Umweltausschuß	371
3. Rechte und Pflichten der gewählten Mitglieder der Vertretungskörperschaft	376
a) Mitwirkungsrechte	376
<i>Fall 67:</i> Ausschluß wegen Befangenheit	376
<i>Fall 68:</i> Rauchverbot im Ratssaal	387
b) Treuepflichten	392
<i>Fall 69:</i> Kommunales Vertretungsverbot für ratsangehörige Rechtsanwälte	392
4. Beamtete Kommunalverwaltung	399
a) Rechte und Pflichten des Leiters der Kommunalverwaltung	399
<i>Fall 70:</i> Kommunalinterne Rechtskontrolle	399
<i>Fall 71:</i> Kommunale Außenvertretung	401
<i>Fall 72:</i> Ausführung von Gemeinderatsbeschlüssen	404
<i>Fall 73:</i> Die Abwahl des Bürgermeisters	409
b) Rechtsstellung der Beigeordneten	416
<i>Fall 74:</i> Der kaltgestellte Dezerent	416
<i>Fall 75:</i> Sonderstellung des Kämmers	420
5. Kommunalverfassungsstreit	422
<i>Fall 76:</i> Kommunale Organe im Verwaltungsprozeß	422
§ 10. Staatsaufsicht über Gemeinden und Gemeindeverbände	431
I. Aufsichtsarten und Kontrollmaßstäbe	431
<i>Fall 77:</i> Kommunalaufsicht und Opportunität	431
II. Aufsichtsmittel	434
<i>Fall 78:</i> Das Anordnungsrecht der Kommunalaufsicht	434
III. Rechtsschutz gegenüber Maßnahmen der Kommunalaufsicht	437
<i>Fall 79:</i> Anfechtungsklage gegen repressive Maßnahmen der Kommunalaufsicht	437
<i>Fall 80:</i> Verpflichtungsklage auf aufsichtsbehördliche Genehmigung	439
Sachverzeichnis	445