

Spis treści

	Str.	Nb.
Przedmowa do dwunastego wydania	V	
Wykaz skrótów	XIX	
Wykaz literatury	XXIII	
Rozdział I. Istota i rozwój postępowania administracyjnego	1	1
§ 1. Postępowanie administracyjne na tle innych dziedzin prawa	1	1
§ 2. Rozwój postępowania administracyjnego	4	5
§ 3. Standardy europejskie w polskim prawie o postępowaniu administracyjnym	8	7a
Rozdział II. Zagadnienia ogólne	12	8
§ 4. Zakres obowiązywania KPA	12	8
I. Postępowania regulowane przez KPA	12	8
II. Ogólne postępowanie administracyjne	12	9
III. Inne postępowania regulowane przez KPA	17	14
1. Wydawanie zaświadczeń	17	14
2. Sprawy skarg i wniosków	17	15
§ 5. Zasady ogólne	18	16
I. Założenia postępowania ogólnego	18	16
II. Pojęcie zasad ogólnych	20	17
III. Omówienie zasad ogólnych	21	18
1. Zasada praworządności	21	18
2. Zasada prawdy obiektywnej	23	20
3. Zasada oficjalności	23	21
4. Zasada czuwania przez organ administracji nad interesem strony i innych osób biorących udział w postępowaniu	24	22
5. Zasada czynnego udziału stron w postępowaniu	25	23
6. Zasada pisemności	26	24
7. Zasada dwuinstancyjności	26	25
8. Zasada sądowej kontroli legalności decyzji administracyjnych	27	26
9. Zasada trwałości decyzji administracyjnej	27	27
10. Zasada szybkości postępowania	29	28
11. Zasada nakłaniania do ugody	30	29
12. Zasada przekonywania	30	30
13. Zasada pogłębiania zaufania obywateli	30	31
14. Zasada uwzględniania interesu społecznego i słusznego interesu obywateli	32	32

	Str.	Nb.
Rozdział III. Podmioty orzekające	34	34
§ 6. Organy administracji.....	34	34
I. Pojęcie organu administracji w KPA	34	34
II. Organy wyższego stopnia i organy naczelne	36	35
§ 7. Właściwość organów administracji.....	38	37
I. Pojęcie właściwości	38	37
1. Właściwość rzeczowa	39	38
2. Właściwość instancyjna	40	38
3. Właściwość miejscowa	42	39
II. Powierzenie wykonywania kompetencji.....	42	40
III. Skutki naruszenia przepisów o właściwości	43	41
IV. Spory o właściwość.....	44	42
1. Spory między organami administracji (w tym między organami samorządu terytorialnego).....	45	42a
2. Spory między organami administracji rządowej a organami jednostek samorządu terytorialnego.....	47	42b
§ 8. Wyłączenie pracownika oraz organu od udziału w postępowaniu	47	43
I. Wyłączenie pracownika	48	44
II. Wyłączenie organu administracji	49	47
Rozdział IV. Strona i podmioty na prawach strony	51	48
§ 9. Strona w postępowaniu administracyjnym	51	48
§ 10. Podmioty na prawach strony.....	61	59
I. Organizacja społeczna.....	61	59
II. Prokurator	64	61
III. Rzecznik Praw Obywatelskich	67	64
IV. Rzecznik Praw Dziecka	67	64a
V. Inne podmioty działające na prawach strony.....	68	65
Rozdział V. Doręczenia, wezwania i terminy	69	66
§ 11. Doręczenia.....	69	66
§ 12. Wezwania	72	68
§ 13. Terminy	73	69
I. Uwagi wprowadzające	74	69
II. Rodzaje terminów	75	70
III. Przywrócenie terminu	77	72
IV. Obliczanie terminów	78	73
V. Zachowanie terminu.....	79	74
VI. Terminy załatwiania spraw administracyjnych.....	80	75
VII. Legalne wydłużenie terminów załatwiania spraw	81	78
VIII. Milczenie administracji (bezczywność administracji).....	82	79
Rozdział VI. Wszczęcie postępowania	86	84
§ 14. Wszczęcie postępowania	86	84
§ 15. Protokoły i adnotacje.....	94	90

	Str.	Nb.
I. Uwagi wprowadzające	94	90
II. Protokoły	95	91
III. Adnotacje	96	93
§ 16. Udostępnianie akt	97	94
I. Jawność	97	94
1. Jawność zewnętrzna	97	94
2. Jawność wewnętrzna	98	94
II. Uprawnienia strony wynikające z zasady jawności postępowania ..	98	95
III. Ograniczenia jawności	99	96
1. Ograniczenia podmiotowe	99	96
2. Ograniczenia przedmiotowe	100	97
IV. Prawne zabezpieczenia udostępniania akt	100	98
§ 17. Formy postępowania wyjaśniającego	101	99
I. Postępowanie gabinetowe	101	99
II. Rozprawa	102	100
1. Obligatoryjność i fakultatywność rozprawy	102	100
2. Czynności poprzedzające rozprawę	105	102
3. Część wstępna rozprawy	106	103
4. Część właściwa rozprawy	106	104
§ 18. Postępowanie dowodowe	107	105
I. Dowody	107	105
II. Uprawdopodobnienie	109	106
III. Domniemanie w postępowaniu dowodowym	110	107
IV. Rodzaje środków dowodowych	112	108
V. Dowód z dokumentów	114	110
VI. Dowód z zeznań świadków	116	113
VII. Dowód z opinii biegłego	118	115
VIII. Oględziny	119	116
IX. Przesłuchanie stron	120	117
X. Zasady postępowania dowodowego	121	118
1. Zasada swobodnej oceny dowodów	122	119
2. Ciężar dowodu	123	120
3. Jawność wobec strony	126	122
4. Bezpośredniość	127	123
5. Koncentracja materiału dowodowego	128	127
XI. Udział strony w postępowaniu dowodowym	129	128
XII. Skutki uchybień w postępowaniu dowodowym	131	130
Rozdział VII. Przerwanie toku postępowania	133	131
§ 19. Zawieszenie postępowania	133	131
I. Obligatoryjne zawieszenie postępowania	133	131
II. Fakultatywne zawieszenie postępowania	136	135
III. Forma zawieszenia postępowania	137	136
IV. Skutki prawne zawieszenia postępowania	137	137
V. Podjęcie zawieszonego postępowania	138	138
§ 20. Umorzenie postępowania	138	139
I. Obligatoryjne umorzenie postępowania	139	139
II. Fakultatywne umorzenie postępowania	140	140

	Str.	Nb.
III. Forma umorzenia postępowania	141	141
IV. Stadia, w których postępowanie można umorzyć	141	141a
Rozdział VIII. Rozstrzygnięcia w postępowaniu administracyjnym	142	142
§ 21. Decyzja	142	142
I. Pojęcie i istota decyzji	142	142
II. Klasyfikacja decyzji	146	145
1. Decyzje deklaratoryjne i konstytutywne	146	145
2. Decyzje stanowcze (definitywne) i tymczasowe (prowizoryczne)	147	146
3. Decyzje pozytywne i negatywne	147	147
4. Decyzje dochodzące do skutku niezależnie od woli adresata lub wskutek wniosku strony	148	148
5. Decyzje swobodne i tzw. związane	148	149
6. Decyzje ostateczne i nieostateczne	148	150
III. Treść decyzji	149	151
1. Oznaczenie organu administracji publicznej	149	152
2. Data wydania	150	153
3. Oznaczenie strony (lub stron) – adresatów decyzji	150	154
4. Osnowa – treść rozstrzygnięcia sprawy będącej przedmio- tem postępowania administracyjnego	150	155
5. Powołanie podstawy prawnej	151	156
6. Uzasadnienie faktyczne i prawne	153	157
7. Pouczenie o przysługujących środkach prawnych	156	160
8. Podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby uprawnionej do wydania decyzji	157	161
9. Inne składniki	159	163
IV. Konstrukcje decyzji w orzecznictwie NSA i SN	160	164
V. Zajęcie stanowiska przez inny organ przy wydawaniu decyzji przez organ właściwy	161	165
VI. Rygor natychmiastowej wykonalności	162	166
VII. Pisemna (ustna) forma decyzji	164	167
VIII. Związanie organu wydaną decyzją	164	168
IX. Wadliwość decyzji	165	169
§ 22. Postanowienie	167	172
I. Istota i pojęcie postanowienia	167	172
II. Klasyfikacja postanowień	168	173
III. Treść postanowienia	169	174
IV. Różnice między postanowieniem a decyzją	170	176
§ 23. Uгода administracyjna	171	177
I. Uwagi wprowadzające	171	177
II. Przesłanki dopuszczalności zawarcia ugody	172	178
III. Podmioty ugody, inicjatywa zawarcia ugody, fazy postępowania i termin zawarcia ugody	173	179
IV. Forma i treść ugody	174	181
V. Zatwierdzenie ugody i odmowa zatwierdzenia ugody	175	182

	Str.	Nb.
VI. Skutki prawne odmowy zatwierdzenia ugody oraz zatwierdzenia ugody.....	176	184
Rozdział IX. Kontrola prawidłowości decyzji i postanowień w administracyjnym toku instancji.....	179	185
§ 24. Założenia kontroli instancyjnej	179	185
I. Środki prawne w postępowaniu administracyjnym. Uwagi wprowadzające	179	185
II. Administracyjny tok instancji	181	186
§ 25. Środki prawne	182	188
I. Odwołanie od decyzji	182	188
II. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ten sam organ	185	192
III. Zażalenie na postanowienie	187	193
§ 26. Postępowanie odwoławcze	188	195
I. Postępowanie odwoławcze przed organem I instancji.....	188	195
II. Postępowanie odwoławcze przed organem II instancji	191	197
III. Cofnięcie odwołania	196	200
IV. Rozstrzygnięcia organu II instancji.....	198	201
1. Decyzja o utrzymaniu w mocy zaskarżonej decyzji (art. 138 § 1 pkt 1 KPA)	198	202
2. Decyzja reformatoryjna.....	199	203
3. Decyzja o uchyleniu zaskarżonej decyzji i umorzeniu postępowania przed organem I instancji (art. 138 § 1 pkt 2 KPA) ..	201	204
4. Decyzja o uchyleniu zaskarżonej decyzji bez żadnych dalszych rozstrzygnięć (art. 138 § 1 pkt 2 KPA).....	203	205
5. Decyzja o umorzeniu postępowania odwoławczego (art. 138 § 1 pkt 3 KPA)	204	206
6. Decyzja kasacyjna (art. 138 § 2 KPA)	205	207
V. <i>Reformatio in peius</i> w postępowaniu odwoławczym.....	208	208
Rozdział X. Weryfikacja decyzji ostatecznych.....	212	211
§ 27. Zagadnienia wstępne.....	212	211
§ 28. Wznowienie postępowania	214	214
I. Przesłanka pierwsza	215	215
II. Przesłanka druga	215	216
III. Przesłanka trzecia.....	216	217
IV. Przesłanka czwarta.....	217	218
V. Przesłanka piąta	218	219
VI. Przesłanka szósta	218	220
VII. Przesłanka siódma.....	218	221
VIII. Przesłanka ósma.....	219	222
§ 29. Uchylenie lub zmiana decyzji ostatecznej na podstawie art. 154 i 155 KPA.....	224	226
§ 30. Stwierdzenie nieważności decyzji.....	226	228
I. Przesłanka pierwsza	226	229
II. Przesłanka druga	227	230
III. Przesłanka trzecia.....	229	232

	Str.	Nb.
IV. Przesłanka czwarta	229	233
V. Przesłanka piąta	230	234
VI. Przesłanka szósta	231	235
VII. Przesłanka siódma.....	231	236
§ 31. Inne przypadki uchylenia lub zmiany decyzji ostatecznych	234	242
I. Uchylenie lub zmiana decyzji ostatecznej, na mocy której strona nabyła prawo bez zgody strony.....	234	242
II. Zmiana, uchylenie i stwierdzenie wygaśnięcia decyzji na podstawie przepisów pozakodeksowych.....	237	243
Rozdział XI. Uprawnienia prokuratora i Rzecznika Praw Obywatelskich w postępowaniu administracyjnym	239	244
§ 32. Uprawnienia prokuratora	239	244
§ 33. Uprawnienia Rzecznika Praw Obywatelskich.....	242	248
Rozdział XII. Opłaty i koszty postępowania.....	243	249
§ 34. Zasady wnoszenia należności przez stronę.....	243	249
I. Opłaty.....	243	249
II. Koszty postępowania	245	250
III. Inne należności.....	247	251
Rozdział XIII. Postępowania uproszczone.....	249	253
§ 35. Wydawanie zaświadczeń	249	253
I. Pojęcie zaświadczenia.....	249	253
II. Zakres podmiotowy	250	253
III. Tryb wydawania.....	251	254
§ 36. Skargi i wnioski.....	254	255
I. Zagadnienia ogólne.....	254	255
II. Skargi	258	258
III. Wnioski	260	259
Rozdział XIV. Postępowanie podatkowe	261	260
§ 37. Regulacja postępowania podatkowego	261	260
§ 38. Organy orzekające	266	268
§ 39. Zasady ogólne.....	270	278
§ 40. Wyłączenie pracownika organu podatkowego oraz organu.....	277	291
§ 41. Strona w postępowaniu podatkowym.....	280	302
§ 42. Podmioty na prawach strony w postępowaniu podatkowym	285	309a
§ 43. Załatwianie spraw	286	310
§ 44. Doreczenia.....	288	314
§ 45. Wezwania	291	318
§ 46. Przywrócenie terminu.....	292	321
§ 47. Wszczęcie postępowania	293	322
§ 48. Protokoły i adnotacje.....	298	327
§ 49. Udostępnienie akt	298	328

	Str.	Nb.
§ 50. Dowody	299	330
I. Dowody	299	330
II. Dowody o szczególnym charakterze	302	333
III. Pozostałe dowody	305	337
§ 51. Rozprawa.....	307	340a
§ 52. Zawieszenie postępowania	309	341
§ 53. Decyzje.....	312	346
§ 54. Postanowienia.....	314	353
§ 55. Odwołanie	315	354
§ 56. Zażalenia	321	366
§ 57. Wznowienie postępowania	321	368
§ 58. Stwierdzenie nieważności.....	322	370
§ 59. Uchylenie lub zmiana decyzji ostatecznych.....	323	372
§ 60. Wygaśnięcie decyzji	325	376
§ 61. Odpowiedzialność odszkodowawcza	326	378
§ 62. Kary porządkowe.....	326	381
§ 63. Koszty postępowania	328	385
Rozdział XV. Postępowanie egzekucyjne w administracji	330	387
§ 64. Regulacja egzekucji administracyjnej	330	387
I. Zarys rozwoju regulacji prawnej	330	387
II. Zakres regulacji.....	334	388
III. Podmioty postępowania egzekucyjnego	339	390
1. Organ egzekucyjny	339	390
2. Wierzyciel	342	395
3. Zobowiązany	343	396
4. Prokurator, Rzecznik Praw Obywatelskich, organizacja społeczna	344	397
5. Uczestnicy postępowania	344	398
§ 65. Środki egzekucyjne.....	346	399
I. Założenia ogólne	346	399
II. Środki egzekucyjne obowiązków o charakterze pieniężnym	347	400
1. Egzekucja z pieniędzy	347	401
2. Egzekucja z wynagrodzenia za pracę.....	348	402
3. Egzekucja ze świadczeń z zaopatrzenia emerytalnego i ubezpieczenia społecznego oraz renty socjalnej	349	403
4. Egzekucja z rachunków bankowych	349	404
5. Egzekucja z innych wierzytelności pieniężnych.....	351	405
6. Egzekucja z praw z instrumentów finansowych zapisanych na rachunkach papierów wartościowych lub innych rachun- kach oraz z wierzytelności z rachunków pieniężnych	351	406
7. Egzekucja z papierów wartościowych niezapisanych na rachunkach papierów wartościowych.....	352	407
8. Egzekucja z weksla	353	408
9. Egzekucja z autorskich praw majątkowych i praw pokrew- nych oraz z praw własności przemysłowej	354	409

	Str.	Nb.
10. Egzekucja z udziału w spółce z ograniczoną odpowiedzialnością.....	355	410
11. Egzekucja z pozostałych praw majątkowych.....	356	411
12. Egzekucja z ruchomości.....	356	412
13. Egzekucja z nieruchomości.....	357	413
14. Szczególne zasady egzekucji należności pieniężnych.....	359	414
III. Egzekucja obowiązków o charakterze niepieniężnym.....	361	415
1. Grzywna w celu przymuszenia.....	361	416
2. Wykonanie zastępcze.....	362	417
3. Odebranie rzeczy ruchomej.....	363	418
4. Odebranie nieruchomości, opróżnienie lokali i innych pomieszczeń.....	364	419
5. Przymus bezpośredni.....	366	420
§ 66. Postępowanie zabezpieczające.....	366	421
§ 67. Tok postępowania egzekucyjnego.....	369	422
I. Zasady postępowania egzekucyjnego.....	369	422
1. Zasada obligatoryjnego podejmowania egzekucji.....	370	422a
2. Zasada legalności.....	371	422b
3. Zasada stosowania najłagodniejszego środka egzekucyjnego...	371	422b
4. Zasada niedopuszczalności stosowania środków egzekucyjnych, gdy odpadła podstawa prowadzenia egzekucji.....	371	422d
5. Zasada poszanowania minimum egzystencji.....	372	422e
6. Zasada zagrożenia.....	372	422f
7. Zasada niezależności postępowania egzekucyjnego.....	372	422g
8. Zasada prawdy obiektywnej.....	373	422h
II. Wszczęcie postępowania egzekucyjnego.....	373	423
III. Zbieg egzekucji.....	377	425
IV. Zawieszenie i umorzenie postępowania egzekucyjnego.....	378	426
V. Postępowania uproszczone.....	382	427
VI. Środki prawne w postępowaniu egzekucyjnym.....	383	428
1. Zarzuty.....	384	429
2. Zażalenie.....	386	433
3. Skarga na czynności egzekucyjne.....	386	434
4. Wniosek o wyłączenie spod egzekucji.....	387	435
5. Żądanie zmiany lub uchylecia postanowienia w trybie przepisów KPA.....	387	436
VII. Środki nadzoru w postępowaniu egzekucyjnym.....	389	437
VIII. Koszty postępowania egzekucyjnego.....	390	438
IX. Udzielanie pomocy obcemu państwu oraz korzystanie z jego pomocy przy dochodzeniu należności pieniężnych.....	392	439
Rozdział XVI. Pozycja prawna sądów administracyjnych i postępowanie przed sądami administracyjnymi.....	395	440
§ 68. Pozycja prawna sądów administracyjnych.....	396	440
I. Podstawy prawne działania sądów administracyjnych.....	396	440
II. Organizacja sądownictwa administracyjnego – uwagi ogólne.....	399	441
III. Organizacja wojewódzkich sądów administracyjnych.....	401	447

	Str.	Nb.
IV. Organizacja Naczelnego Sądu Administracyjnego.....	403	451
V. Zakres właściwości sądów administracyjnych	405	453
VI. Zakres właściwości Naczelnego Sądu Administracyjnego.....	408	455
§ 69. Postępowanie przed sądami administracyjnymi	409	456
I. Podstawowe zasady postępowania przed sądami administracyjnymi	409	456
1. Zasada prawa do sądu	409	456
2. Zasada dwuinstancyjności.....	409	457
3. Zasada legalności	410	458
4. Zasada informowania (zasada udzielania pomocy prawnej stronom)	411	459
5. Zasada jawności	411	460
6. Zasada ekonomii procesowej	412	461
II. Sąd administracyjny – arbiter postępowania	413	462
1. Właściwość sądu administracyjnego.....	413	462
2. Wyłączenie sędziego	413	463
3. Skład sądu	414	464
III. Strony i inni uczestnicy postępowania przed sądami administracyjnymi	415	465
1. Strony postępowania	415	465
2. Uczestnicy postępowania	416	466
3. Zdolność sądowa i procesowa.....	417	467
4. Pełnomocnictwo	419	468
IV. Pisma w postępowaniu sądowym	420	469
V. Wniosek o wszczęcie postępowania	421	470
VI. Skarga do sądu administracyjnego.....	422	471
1. Legitymacja skargowa.....	422	471
2. Wyczerpanie środków zaskarżenia.....	423	472
3. Terminy i tryb wniesienia skargi	425	473
4. Uiszczenie wpisu.....	426	474
5. Inne wymogi formalne – forma i treść skargi jako pisma procesowego.....	426	475
VII. Skutki prawne skargi.....	427	476
1. Względna suspensywność skargi	427	476
2. Cofnięcie skargi.....	428	477
3. Odrzucenie skargi, oddalenie lub uwzględnienie skargi	428	478
VIII. Doręczenia	429	479
IX. Terminy	432	480
1. Uwagi ogólne	432	480
2. Przywrócenie terminu	432	481
X. Posiedzenia sądowe	433	482
XI. Postępowanie mediacyjne	434	483
XII. Postępowanie uproszczone	435	484
XIII. Zawieszenie postępowania.....	436	485
XIV. Umorzenie postępowania.....	438	486
XV. Orzeczenia sądowe.....	438	487
1. Wyroki.....	438	487

	Str.	Nb.
2. Postanowienia.....	440	488
3. Zakaz <i>reformationis in peius</i>	441	489
4. Prawomocność orzeczeń	441	490
5. Sankcje za niewykonywanie orzeczeń sądowych	442	491
5.1. Wymierzenie organowi grzywny.....	442	492
5.2. Wystąpienie prezesa sądu lub składu orzekającego	443	493
5.3. Roszczenie o odszkodowanie.....	443	494
XVI. Weryfikacja orzeczeń sądów administracyjnych	444	495
1. Skarga kasacyjna	444	496
2. Zażalenie	447	497
3. Wznowienie postępowania.....	449	498
4. Skarga o stwierdzenie niezgodności z prawem prawomocnego orzeczenia	451	498a
XVII. Wykonywanie orzeczeń sądowych	454	499
XVIII. Postępowanie w razie zaginięcia lub zniszczenia akt.....	454	500
XIX. Przepisy z zakresu postępowania w obrocie zagranicznym	455	501
XX. Koszty postępowania	456	502
1. Zwrot kosztów postępowania między stronami	456	502
2. Koszty sądowe.....	457	503
2.1. Wpis	458	504
2.2. Opłata kancelaryjna.....	458	505
2.3. Wydatki	459	506
3. Zwolnienie od kosztów sądowych	459	507
3.1. Prawo pomocy.....	460	508
Indeks rzeczowy	463	