

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XV
Literatur	XXV
1. Teil. Verwaltung und Verwaltungsrecht	
§ 1 Die Verwaltung	1
I. Der Begriff der Verwaltung	1
II. Die Vielgestaltigkeit der Verwaltung	6
§ 2 Zur Geschichte der Verwaltung und des Verwaltungsrechts; Verfassung und Verwaltung; Europäische Integration	13
I. Die Verfassungsabhängigkeit der Verwaltung	13
II. Epochen der Verwaltungsgeschichte	14
III. Die Entwicklung des Verwaltungsrechts	17
IV. Das Verwaltungsrecht unter dem Grundgesetz	20
V. Das Verwaltungsrecht in der ehemaligen DDR und im Einigungsvertrag	23
VI. Die Europäische Integration	27
§ 3 Das Recht der Verwaltung	38
I. Das Verwaltungsrecht	38
II. Das Verwaltungsrecht als Teil des öffentlichen Rechts und seine Abgrenzung zum Privatrecht.....	41
III. Das Handeln der Verwaltung nach Privatrecht; Verwaltungsprivatrecht	47
IV. Die Zuordnung gesetzlich nicht eindeutig erfasster Fälle	55
V. Die subsidiäre Anwendung privatrechtlicher Vorschriften im Verwaltungsrecht	61
§ 4 Die Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	67
I. Die Rechtsquellen- und Rangordnungslehre	67
II. Überblick über die geltenden Rangordnungsverhältnisse	69
III. Die sog. geschriebenen Rechtsquellen des deutschen Rechts: Verfassung, formelles Gesetz, Rechtsverordnung und Satzung	72
IV. Gewohnheitsrecht	79
V. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts und Richterrecht	81
VI. Verwaltungsvorschriften und Sonderverordnungen	85
VII. Bundesrecht und Landesrecht	85
VIII. Einzelfragen der Rangordnung der Rechtsquellen	87
IX. Europäisches Unionsrecht	97
X. Völkerrecht	104

§ 5	Das Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG)	105
	I. Entstehung und Weiterentwicklung des VwVfG	106
	II. Die Bedeutung des VwVfG	111
	III. Der Anwendungsbereich des VwVfG	112
	IV. Die Verwaltungsverfahrensgesetze der Länder	116
	V. Europarechtliche Dimensionen	120
 2. Teil. Grundbegriffe des Verwaltungsrechts		
§ 6	Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	123
	I. Der Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes	123
	II. Der Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes	124
§ 7	Ermessen und unbestimmter Rechtsbegriff	141
	I. Vorbemerkungen	141
	II. Das Ermessen der Verwaltung	143
	III. Unbestimmter Rechtsbegriff und Beurteilungsspielraum	151
	IV. Verschränkungen und Lösungen	162
	V. Planerische Gestaltungsfreiheit	169
§ 8	Das subjektive öffentliche Recht und das Verwaltungsrechtsverhältnis	172
	I. Das subjektive öffentliche Recht	172
	II. Das Verwaltungsrechtsverhältnis	184
	III. Das sog. besondere Gewaltverhältnis	189
 3. Teil. Das Verwaltungshandeln: Der Verwaltungsakt		
§ 9	Begriff, Bedeutung und Arten des Verwaltungsakts	198
	I. Entwicklung und allgemeine Bestimmung	198
	II. Die einzelnen Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts	200
	III. Die Allgemeinverfügung	214
	IV. Die Bedeutung des Verwaltungsakts	220
	V. Arten der Verwaltungsakte	225
	VI. Bekanntgabe des Verwaltungsakts	242
§ 10	Der rechtswidrige Verwaltungsakt	249
	I. Die rechtlichen Voraussetzungen des Verwaltungsakts	249
	II. Rechtswirksamkeit; Überblick über die Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts	261
	III. Die Anfechtbarkeit von Verwaltungsakten	264
	IV. Die Nichtigkeit von Verwaltungsakten	275
	V. Die Folgen von Verfahrensfehlern	279
	VI. Die Umdeutung von Verwaltungsakten	285
	VII. Die Teilrechtswidrigkeit von Verwaltungsakten und ihre Folgen	287

§ 11	Bestandskraft, Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten	291
	I. Die Bestandskraft von Verwaltungsakten	291
	II. Rücknahme und Widerruf im Allgemeinen	294
	III. Die Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte	302
	IV. Widerruf begünstigender Verwaltungsakte	318
	V. Rücknahme und Widerruf belastender Verwaltungsakte.....	324
	VI. Das Wiederaufgreifen des Verfahrens	328
	VII. Aufhebbarkeit von begünstigenden Verwaltungsakten mit belastender Drittwirkung	337
§ 12	Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten, insbesondere Bedingungen und Auflagen	343
	I. Allgemeine Bedeutung	343
	II. Die Arten der Nebenbestimmungen	343
	III. Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	352
	IV. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	353
 4. Teil. Das Verwaltungshandeln: Die übrigen Handlungsformen		
§ 13	Die Rechtsverordnung	358
	I. Die Rechtsverordnung als Rechtsnorm und Verwaltungsinstrument	358
	II. Die rechtlichen Voraussetzungen der Rechtsverordnung	359
	III. Rechtswidrigkeit der Rechtsverordnung und Rechtsschutz	365
§ 14	Der Verwaltungsvertrag	370
	I. Rechtsgrundlagen	371
	II. Begriff und Abgrenzung des Verwaltungsvertrages	377
	III. Entwicklung und Bedeutung des Vertrages zwischen Staat und Bürger	391
	IV. Die rechtlichen Voraussetzungen des Verwaltungsvertrages ..	396
	V. Die Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit von Verwaltungsverträgen	403
	VI. Abwicklung der Vertragsverhältnisse	414
	VII. Hinweise zur Lösung von Fällen	418
§ 15	Schlichtes Verwaltungshandeln	423
	I. Realakte	423
	II. Öffentliche Warnungen	426
	III. Informelles Verwaltungshandeln	429
§ 16	Plan und Planung	435
	I. Überblick und Bedeutung	435
	II. Rechtliche Einordnung	439
	III. Die Plangewährleistung	445

§ 17	Verwaltungsprivatrechtliches Handeln; Subventionierung; Vergabe öffentlicher Aufträge	452
	I. Verwaltungsprivatrechtliches Handeln der Verwaltung	452
	II. Die Subventionierung	453
	III. Das Subventionsdarlehen	458
	IV. Die sonstigen Subventionen	465
	V. Vergabe öffentlicher Aufträge	468
	VI. Unionsrechtliche Beihilfen	471
§ 18	Elektronische Verwaltung	474
	I. Allgemeine Bemerkungen	474
	II. Der automatisch hergestellte Verwaltungsakt	476
	III. Die elektronische Verwaltung	480
	IV. Datenschutz	483
 5. Teil. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsvollstreckung		
§ 19	Die Grundzüge des Verwaltungsverfahrens	487
	I. Begriff und Arten des Verwaltungsverfahrens	487
	II. Die Beteiligten des Verwaltungsverfahrens	498
	III. Der Ablauf des Verwaltungsverfahrens	500
	IV. Die Verfahrensrechte der Beteiligten	502
§ 20	Die Verwaltungsvollstreckung	516
	I. Begriff, Bedeutung und allgemeine Voraussetzungen	516
	II. Vollstreckung wegen Geldforderungen	519
	III. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	522
 6. Teil. Die Verwaltungsorganisation		
§ 21	Grundstrukturen des Verwaltungsorganisationsrechts	532
	I. Die Verwaltungsträger	532
	II. Die interne Organisation der Verwaltungsträger (Organ, Behörde, Amt)	538
	III. Zuständigkeit	548
	IV. Organisationsgewalt	552
§ 22	Die unmittelbare Staatsverwaltung	559
	I. Überblick	559
	II. Die Verteilung der Verwaltungskompetenzen	560
	III. Die Verwaltungsorganisation der Länder	567
	IV. Die Verwaltungsorganisation des Bundes	575
	V. Zusammenwirken von Bund und Ländern	577
§ 23	Die mittelbare Staatsverwaltung	582
	I. Die Gemeinden und weitere Kommunalkörperschaften	583
	II. Die übrigen Körperschaften des öffentlichen Rechts	608

III. Die rechtsfähigen Anstalten des öffentlichen Rechts	617
IV. Die Stiftungen des öffentlichen Rechts	622
V. Der Beliehene	623
VI. Privatisierung	627
§ 24 Verwaltungsvorschriften	634
I. Einordnung	634
II. Die Funktionen der Verwaltungsvorschriften (Arten und Abgrenzung)	637
III. Die Rechtswirkungen der Verwaltungsvorschriften	641
IV. Der Erlass der Verwaltungsvorschrift; Rechtsverordnung und Verwaltungsvorschrift	652
 7. Teil. Das Recht der staatlichen Ersatzleistungen	
§ 25 Grundlagen	659
I. Überblick über die verschiedenen Ansprüche und Haftungsinstitute	659
II. Reformbestrebungen	661
III. Verfassungsrechtliche Vorgaben	664
§ 26 Die Amtshaftung nach Art. 34 GG/§ 839 BGB	666
I. Grundlagen der Amtshaftung	666
II. Die materiell-rechtlichen Voraussetzungen	670
III. Haftungsbeschränkungen	681
IV. Die Verwirklichung des Anspruchs	687
V. Sonderfälle	692
VI. Exkurs: Die Haftung für rechtswidriges schuldhaftes Verhalten öffentlicher Bediensteter im privatrechtlichen Bereich	701
VII. Zusammenfassender Überblick	704
§ 27 Entschädigung für Beeinträchtigungen des Eigentums	707
I. Entwicklung und Grundlagen	708
II. Enteignung	724
III. Die ausgleichspflichtige Inhaltsbestimmung	749
IV. Der enteignungsgleiche Eingriff	754
V. Der enteignende Eingriff	767
VI. Rechtswegfragen	771
VII. Hinweise zur Lösung von Fällen	773
§ 28 Der Aufopferungsanspruch	778
I. Grundlagen und Anwendungsbereich	778
II. Die Voraussetzungen des Aufopferungsanspruchs	781
III. Entschädigung	785
IV. Überblick über die allgemeinen Entschädigungs- und Schadensersatzansprüche	785

§ 29	Weitere Anspruchsgrundlagen	787
	I. Schadensersatzansprüche aus verwaltungsrechtlichen Schuld- verhältnissen	787
	II. Ansprüche aus Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA)	792
	III. Gefährdungshaftung	796
	IV. Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch.....	798
	V. Sozialstaatlich motivierte Entschädigungsansprüche	803
	VI. Der Plangewährleistungsanspruch	805
	VII. Das in den neuen Bundesländern geltende Staatshaftungs- gesetz	806
§ 30	Der Folgenbeseitigungsanspruch	815
	I. Grundlagen	815
	II. Voraussetzungen und Inhalt	818
	III. Geltendmachung	822
	IV. Exkurs: Der sozialrechtliche Herstellungsanspruch	823
§ 31	Haftung für Verstöße gegen europäisches Unionsrecht	827
	I. Haftung der Europäischen Union	827
	II. Haftung der Mitgliedsstaaten	828
	Sachverzeichnis	835