

Table des matières détaillée

Préface	13
Chapitre 1 – Les caractéristiques des contrats Partenariat public-privé (PPP)	17
1. La caractérisation des contrats PPP	17
1.1 Les considérations du Livre vert des Communautés européennes (CE) du 30 avril 2004	17
1.2 Les directives européennes support des PPP	18
1.3 Les réactions au Livre vert des CE du 30 avril 2004	21
1.4 La législation française sur les PPP	24
1.4.1 L'ordonnance du 17 juin 2004	24
1.4.2 Les limitations posées par le Conseil constitutionnel	25
2. Les contrats publics couramment utilisés en France antérieurement aux PPP	26
2.1 Délégations et concessions de service public	26
2.2 Les différents contrats utilisés	29
2.2.1 L'affermage	29
2.2.2 Le Marché d'entreprise de travaux publics (METP)	29
2.2.3 La Vente en l'état futur d'achèvement (VEFA)	30
2.2.4 Le crédit-bail Sofergie	31
2.2.5 Le Bail emphytéotique administratif (BEA) et l'Autorisation d'occupation temporaire (AOT)	32
2.2.6 Le Bail emphytéotique hospitalier (BEH)	34
2.3 Les structures support	39
2.3.1 Les Sociétés d'économie mixte (SEM)	39
2.3.2 Les Groupements d'intérêt économique (GIE)	40
2.3.3 Les Groupements d'intérêt public (GIP)	41
3. Les caractéristiques comparées des contrats de partenariat	44

Chapitre 2 – Les expériences en Europe et dans le monde	47
1. Les moteurs de développement des PPP	47
1.1 Les moteurs en Europe	47
1.2 Les moteurs dans le monde	48
2. L'état d'avancement des projets PPP en Europe	48
3. Les expériences de PPP par pays	50
3.1 Les <i>Private Finance Initiative</i> (PFI) britanniques	50
3.1.1 Le contexte politico-économique du Royaume-Uni	50
3.1.2 Les PFI dans le contexte politico-économique britannique	51
3.1.3 Historique des projets PFI	52
3.1.4 L'état d'avancement actuel des projets PFI	53
3.1.5 La gouvernance et le montage de projets PFI	55
a) Les organismes britanniques de la gouvernance	55
b) Les liens contractuels dans le montage d'opérations PFI	57
c) Les principes de passation des contrats PFI	57
3.1.6 Les retours d'expérience sur les PFI britanniques	59
a) Les PFI dans le secteur de la défense	60
b) Les PFI dans le secteur des infrastructures de transport	61
c) Les PFI dans le secteur de la santé	64
d) Les PFI dans le secteur de l'éducation	70
e) Les autres secteurs	71
3.2 Les expériences canadiennes	72
3.2.1 Le contexte politico-économique au Canada	72
3.2.2 Les expériences canadiennes	73
a) Le secteur des infrastructures routières	73
b) Le secteur de la santé	75
c) Le secteur de l'éducation	76
3.3 Les expériences en Australie	78
3.4 Les initiatives hors d'Europe et du continent nord-américain	79
3.4.1 Caractéristiques et tendances générales	79
3.4.2 Les expériences en Amérique latine	82
3.4.3 Les expériences en Asie	84
3.4.4 Les expériences en Afrique	84

Chapitre 3 – Les leviers des nouveaux PPP	87
1. Les exigences de la nouvelle économie de la connaissance	87
1.1 Les technologies de l'information et de la communication	87
1.2 Les biotechnologies	88
2. L'adaptation de l'organisation et de la gouvernance de l'État	90
2.1 Considérations sur la gouvernance publique	90
2.1.1 Historique du concept de service public	90
2.1.2 Les éléments du débat actuel	92
2.2 La réforme des instruments budgétaires (la Loi organique relative aux lois de finance-LOLF)	94
2.3 Les lois de décentralisation	97
2.3.1 Les prémisses de la décentralisation	97
2.3.2 Les avancées des lois Defferre	99
2.3.3 La recherche d'un nouveau souffle	100
2.4 La loi sur les simplifications administratives	103
2.4.1 Les fondements	103
2.4.2 La suite des lois d'habilitation	105
3. Innovation, croissance, politiques publiques et PPP	107
Chapitre 4 – Les PPP : quelles perspectives pour la France ?	111
1. Historique des contrats « de type PPP » en France	111
1.1 Les contrats de partenariat au XIX ^e siècle et début du XX ^e siècle	111
1.1.1 Les chemins de fer au XIX ^e siècle	111
1.1.2 Les origines du métro parisien et ses développements récents	113
1.1.3 La construction de la Tour Eiffel	115
1.2 Les initiatives gouvernementales récentes	116
1.2.1 Les initiatives émanant de l'État et de ses administrations centrales	116
1.2.2 Les initiatives à destination des collectivités territoriales	118
2. Les domaines concernés	118
2.1 Le domaine des transports	118
2.2 Le domaine de la santé	122

2.3	Le domaine des Technologies de l'information et de la communication (TIC)	127
2.3.1	<i>Les projets technologiques de l'e-administration</i>	127
a)	<i>Les grands objectifs des projets technologiques de l'e-administration</i>	127
b)	<i>Le projet INES (Identité nationale électronique sécurisée)</i>	129
2.3.2	<i>Les autoroutes de l'information</i>	135
2.3.3	<i>L'infogérance informatique</i>	136
2.4	Les domaines de la justice, de la police, de la recherche et de la défense	137
2.4.1	<i>Les établissements pénitentiaires</i>	137
2.4.2	<i>Les commissariats de police</i>	138
2.4.3	<i>Le secteur de la recherche</i>	139
2.4.4	<i>Les projets dans le secteur de la défense</i>	140
3.	Les PPP : vers une nouvelle forme de gouvernance économique	141
3.1	Les avantages des PPP	141
3.1.1	<i>Le paiement différé de l'ordonnateur</i>	141
3.1.2	<i>Le caractère global du contrat</i>	142
3.1.3	<i>L'incorporation de la procédure de dialogue compétitif</i>	142
3.1.4	<i>L'attractivité pour favoriser les investissements privés</i>	142
3.1.5	<i>Le partage des risques</i>	143
3.1.6	<i>La transparence de la procédure</i>	144
3.1.7	<i>La capacité à favoriser des partenariats transnationaux</i>	145
3.2	Les PPP la française : oui, mais...	145
3.2.1	<i>L'effet d'aubaine</i>	145
3.2.2	<i>La lourdeur de la mise en œuvre et le coût de transaction</i>	146
3.2.3	<i>Le coût global comparé des solutions</i>	146
3.2.4	<i>Le caractère réellement novateur des PPP vs les DSP</i>	148
	Conclusion	149
	Bibliographie	151