

## TABLE DES MATIÈRES

<b>Préface .....</b>	<b>5</b>
<b>Préambule .....</b>	<b>9</b>
Titre 1	
<b>Introduction</b>	
<b>Chapitre 1</b>	
<b>Le problème de la définition du partenariat public-privé .....</b>	<b>13</b>
Section 1: Introduction .....	13
Section 2: La dynamique européenne des partenariats public-privé .....	14
Section 3: Les définitions .....	17
Section 4: PPP et privatisation .....	21
<b>Chapitre 2</b>	
<b>Diversité des structures de partenariat public-privé .....</b>	<b>24</b>
Section 1: Marché public de services de management, d'exploitation et de maintenance .....	25
Section 2: Contrats BOT ( <i>Build-Operate-Transfer</i> ) .....	26
Section 3: Contrats DBFM ( <i>Design-Build-Finance-Maintain</i> ) .....	27
Section 4: Contrats DBFO ( <i>Design-Build-Finance-Operate</i> ) .....	29
Section 5: Contrats PFI ( <i>Private Finance Initiative</i> ) .....	31
Section 6: Prises de participation dans les sociétés de projet associées à un investissement privé .....	32

**Titre 2**

**Distinction entre PPP contractuels  
et PPP Institutionnalisés**

**Chapitre 1**

<b>Le livre Vert de la commission européenne .....</b>	<b>37</b>
--	-----------

**Chapitre 2**

<b>Les PPP de type purement contractuel .....</b>	<b>38</b>
---	-----------

<b>Section 1: Les conventions portant sur l'acquisition d'immeubles ou sur l'aménagement d'un site .....</b>	<b>39</b>
--	-----------

<b>Section 2: Droits réels et domaine public: l'arrêt de la Cour de cassation du 18 mai 2007.....</b>	<b>43</b>
---	-----------

<b>Section 3: La situation particulière des contrats de concession .....</b>	<b>44</b>
--	-----------

**Chapitre 3**

<b>Les PPP institutionnalisés .....</b>	<b>48</b>
---	-----------

<b>Section 1: La communication interprétative de la commission européenne du 5 février 2008 concernant l'application du droit communautaire des marchés publics et des concessions aux partenariats public-privé institutionnalisés ...</b>	<b>49</b>
---	-----------

<b>Section 2: L'habilitation du partenaire public à participer à la création d'une telle entité ou à y prendre une participation en capital.....</b>	<b>55</b>
--	-----------

**Titre 3**

**La directive 2004/18/CE du Parlement européen  
et du conseil du 31 mars 2004  
relative à la coordination des procédures de passation  
des marchés publics de travaux, de fournitures et de services**

**Chapitre 1**

<b>Introduction à la problématique des PPP au regard de la réglementation relative aux marchés publics .....</b>	<b>59</b>
--	-----------

**Chapitre 2**

<b>Le champ d'application de la directive 2004/18/CE .....</b>	<b>63</b>
--	-----------

<b>Section 1: La diversité des marchés publics et leur définition .....</b>	<b>63</b>
---	-----------

<b>Section 2: Marchés de services ou de travaux: l'avis du 9 juin 2008 de la commission (belge) des marchés publics .....</b>	<b>66</b>
---	-----------

<b>Sous-section 1: Mission d'étude, de financement et/ou de suivi des travaux .....</b>	<b>66</b>
---	-----------

Sous-section 2: Mission de financement, d'exécution des travaux, d'étude et de suivi de projet .....	67
Sous-section 3: Constitution d'une société d'économie mixte dans le but de réaliser des travaux .....	68
Section 3: Les pouvoirs adjudicateurs .....	68
Section 4: Les principes dirigeant l'attribution des marchés publics .....	69
Section 5: Les domaines exclus du champ d'application .....	70
 <b>Chapitre 3</b>	
Les seuils d'application de la directive .....	72
Section 1: Les seuils applicables aux marchés publics .....	73
Section 2: Les contrats subsidiés .....	73
Section 3: Méthodes de calcul de la valeur estimée des marchés publics ...	74
 <b>Chapitre 4</b>	
Les règles de publicité et de transparence .....	77
Section 1: L'avis de préinformation et l'avis sur le profil acheteur .....	77
Section 2: L'avis de marché .....	78
Section 3: L'avis de marché passé et l'information aux soumissionnaires et candidats écartés .....	79
Section 4: Délai d'attente ( <i>STANDSTILL</i> ) .....	82
Section 5: L'information sur la décision du pouvoir adjudicateur de renoncer à passer le marché.....	85
Section 6: Les délais pour la réception des demandes de participation et pour la réception des offres .....	86
Section 7: Les procès-verbaux de marchés passés ou abandonnés .....	88
 <b>Chapitre 5</b>	
Le cahier spécial des charges et les documents du marché .....	89
Section 1: Spécifications techniques .....	89
Section 2: Éco-labels .....	90
Section 3: Interdiction des références privilégiant ou excluant certains soumissionnaires ou produits .....	92
Section 4: Sous-traitance .....	92
Section 5: Considérations sociales et environnementales .....	92

Section 6: La modification du cahier spécial des charges et des documents du marché .....	94
Section 7: Les variantes .....	96
<b>Chapitre 6</b>	
La sélection qualitative .....	98
Section 1: Les causes d'exclusion automatique .....	98
Section 2: Capacité économique et financière .....	99
Section 3: Capacité technique et professionnelle .....	100
<b>Chapitre 7</b>	
Procédures et modes de passation .....	103
Section 1: Les procédures ouvertes, restreintes et négociées et le dialogue compétitif .....	104
Section 2: Limitation des soumissionnaires .....	104
Section 3: Les procédures ouvertes .....	105
Sous-section 1: Cahiers des charges, documents et renseignements complémentaires .....	106
Sous-section 2: Extension des délais de réception des offres .....	106
Section 4: Les procédures restreintes.....	107
Sous-section 1: Extension des délais de réception des offres .....	108
Sous-section 2: Procédure restreinte accélérée en raison de l'urgence .....	108
Sous-section 3: Invitations à présenter des offres en procédure restreinte.....	108
Sous-section 4: Le contenu de l'invitation à soumissionner .....	109
Section 5: Le dialogue compétitif .....	109
Sous-section 1: Phase préliminaire à l'ouverture du dialogue compétitif .....	111
Sous-section 2: Ouverture de la procédure de dialogue compétitif ...	112
Sous-section 3: Clôture du dialogue compétitif .....	114
Sous-section 4: Soumission des offres.....	114
Sous-section 5: Attribution du marché public .....	115
Section 6: La procédure négociée .....	116
Sous-section 1: Procédure négociée avec publication d'un avis de marché .....	116

Sous-section 2: Procédure négociée sans publication d'un avis de marché .....	119
Section 7: Les concours .....	121
Sous-section 1: Seuils et champ d'application .....	122
Sous-section 2: Déroulement du concours .....	123
Sous-section 3: Composition du jury .....	123
Sous-section 4: Communication entre les participants et le jury ...	124
Section 8: Les marchés spécifiques .....	124
Sous-section 1: Les accords-cadres .....	124
Sous-section 2: Les systèmes d'acquisition dynamique .....	126
Sous-section 3: Les enchères électroniques .....	129
Sous-section 4: Les ensembles de logements sociaux .....	132
<b>Chapitre 8</b>	
Les concessions de travaux publics .....	134
Section 1: La qualité du concessionnaire.....	135
Section 2: Publicité .....	136
Section 3: Modes de passation .....	136
Section 4: Sous-traitance .....	137
Section 5: Travaux complémentaires .....	137
<b>Chapitre 9</b>	
Critères d'attribution .....	138
Section 1: L'offre économiquement la plus avantageuse.....	138
Section 2: Le prix le plus bas .....	139
Section 3: Offres anormalement basses .....	139
Section 4: Information des candidats et des soumissionnaires .....	140
 Titre 4	
La jurisprudence de la cour	
de justice des communautés européennes	
<b>Chapitre 1</b>	
Pouvoirs adjudicateurs .....	143
Section 1: L'approche fonctionnelle .....	143
Section 2: Organismes de droit public .....	145
Sous-section 1: Trois conditions cumulatives .....	145

Sous-section 2: Le test de dépendance .....	146
Sous-section 3: Satisfaire spécifiquement des besoins d'intérêt général ayant un caractère autre qu'industriel ou commercial .....	149
Sous-section 4: Les entreprises privées comme organismes de droit public .....	155
<b>Chapitre 2</b>	
<b>Sélection et qualification .....</b>	<b>157</b>
Section 1: Spécifications techniques .....	157
Section 2: Sélection et qualification .....	158
Section 3: Les références comme critère de sélection .....	161
Section 4: Sélection d'entreprises ayant assisté à la préparation du marché...	162
Section 5: Substitution de membres d'un consortium .....	164
<b>Chapitre 3</b>	
<b>Attribution .....</b>	<b>167</b>
Section 1: Procédure négociée .....	167
Sous-section 1: Procédure négociée sans publicité .....	167
Sous-section 2: Extrême urgence et procédure négociée .....	170
Sous-section 3: Interdiction de causes supplémentaires de recours à la procédure négociée .....	171
Sous-section 4: Services dont l'exécution, pour des raisons techniques, artistiques ou tenant à la protection de droits d'exclusivité, ne peut être confiée qu'à un prestataire déterminé .....	171
Sous-section 5: L'urgence impérieuse incompatible avec les délais exigés par d'autres procédures .....	174
Sous-section 6: Les procédures restreintes et la pondération des critères de sélection et d'attribution .....	175
Section 2: Critères d'attribution .....	177
Sous-section 1: Critères d'attribution .....	177
Sous-section 2: Critères d'attribution et considérations économiques et sociales .....	179
Sous-section 3: Considérations relatives à la préservation de l'environnement .....	180
Sous-section 4: Évaluation des offres par un expert extérieur au pouvoir adjudicateur .....	182

Sous-section 5: Variantes .....	183
<b>Chapitre 4</b>	
L'exception des relations «In House» .....	185
Section 1: Une personne juridiquement distincte.....	186
Section 2: Le critère du contrôle analogue .....	186
Sous-section 1: La participation dans le capital de l'entité contractante .....	186
Sous-section 2: L'autonomie des organes de gestion .....	189
Section 3: L'essentiel des activités .....	190
<b>Chapitre 5</b>	
La substitution du partenaire privé .....	192
 Titre 5	
Les concessions	
<b>Chapitre 1</b>	
Introduction .....	197
<b>Chapitre 2</b>	
Définition des concessions.....	198
<b>Chapitre 3</b>	
Règles et principes dégagés par la Cour de Justice .....	201
Section 1: L'égalité de traitement .....	201
Section 2: La transparence .....	205
Section 3: Le principe de proportionnalité .....	206
<b>Chapitre 4</b>	
La concession de travaux et le risque d'exploitation.....	208
<b>Chapitre 5</b>	
La concession de services .....	212
<b>Chapitre 6</b>	
Régime spécifique de la directive 2004/18/CE applicable aux concessions .....	216
Section 1: La phase en amont: Le choix du concessionnaire.....	216
Sous-section 1: Les règles de publicité et de transparence .....	216
Sous-section 2: Les choix du type de procédure .....	217
Section 2: La phase en aval: Les contrats passés par le concessionnaire.....	217

**REV15**

<b>Sous-section 1: Ampleur des contrats passés par le concessionnaire avec des tiers .....</b>	<b>217</b>
<b>Sous-section 2: Sous-traitance et marchés publics .....</b>	<b>218</b>
<b>Chapitre 7</b>	
<b>La station d'épuration Nord de la Région de Bruxelles-Capitale et la clause de substitution .....</b>	<b>219</b>
<b>Section 1: La concession de travaux pour la réalisation de la station d'épuration Nord .....</b>	<b>219</b>
<b>Section 2: La clause de substitution .....</b>	<b>222</b>
<b>Titre 6</b>	
<b>Les aides d'état</b>	
<b>Chapitre 1</b>	
<b>Introduction à la problématique des aides d'état et à son incidence sur la procédure dirigeant le choix du partenaire privé .....</b>	<b>225</b>
<b>Chapitre 2</b>	
<b>L'affaire Altmark .....</b>	<b>228</b>
<b>Chapitre 3</b>	
<b>Le projet de l'aéroport d'anvers (tunnel Krijgsbaan) .....</b>	<b>233</b>
<b>Chapitre 4</b>	
<b>Le projet de ligne ferroviaire Lanaken-Maastricht .....</b>	<b>237</b>
<b>Titre 7</b>	
<b>PPP, déficit public et dette publique</b>	
<b>Chapitre 1</b>	
<b>Introduction au SEC95 .....</b>	<b>239</b>
*	
* * *	
<b>Bibliographie .....</b>	<b>245</b>
<b>Glossaire .....</b>	<b>249</b>
<b>Index .....</b>	<b>253</b>
<b>Table des matières .....</b>	<b>257</b>