

# TABLE DES MATIÈRES

Préface .....	5
Préambule .....	9
Titre 1	
Introduction	
Chapitre 1	
Le problème de la définition du partenariat public-privé .....	13
Section 1 : Introduction .....	13
Section 2 : La dynamique européenne des partenariats public-privé .....	14
Section 3 : Les définitions .....	17
Section 4 : PPP et privatisation .....	21
Chapitre 2	
Diversité des structures de partenariat public-privé .....	24
Section 1 : Marché public de services de management, d'exploitation et de maintenance .....	25
Section 2 : Contrats BOT ( <i>Build-Operate-Transfer</i> ) .....	26
Section 3 : Contrats DBFM ( <i>Design-Build-Finance-Maintain</i> ) .....	27
Section 4 : Contrats DBFO ( <i>Design-Build-Finance-Operate</i> ) .....	29
Section 5 : Contrats PFI ( <i>Private Finance Initiative</i> ) .....	31
Section 6 : Prises de participation dans les sociétés de projet associées à un investissement privé .....	32



## Titre 2

### Distinction entre PPP contractuels et PPP Institutionnalisés

#### Chapitre 1

Le livre Vert de la commission européenne .....	37
---	----

#### Chapitre 2

Les PPP de type purement contractuel .....	38
--	----

Section 1: Les conventions portant sur l'acquisition d'immeubles ou sur l'aménagement d'un site .....	39
--	----

Section 2: Droits réels et domaine public: l'arrêt de la Cour de cassation du 18 mai 2007 .....	43
--	----

Section 3: La situation particulière des contrats de concession .....	44
---	----

#### Chapitre 3

Les PPP institutionnalisés .....	48
----------------------------------	----

Section 1: La communication interprétative de la commission européenne du 5 février 2008 concernant l'application du droit communautaire des marchés publics et des concessions aux partenariats public-privé institutionnalisés ...	49
---	----

Section 2: L'habilitation du partenaire public à participer à la création d'une telle entité ou à y prendre une participation en capital .....	55
---	----

## Titre 3

### La directive 2004/18/CE du Parlement européen et du conseil du 31 mars 2004 relative à la coordination des procédures de passation des marchés publics de travaux, de fournitures et de services

#### Chapitre 1

Introduction à la problématique des PPP au regard de la réglementation relative aux marchés publics .....	59
--	----

#### Chapitre 2

Le champ d'application de la directive 2004/18/CE .....	63
---	----

Section 1: La diversité des marchés publics et leur définition .....	63
--	----

Section 2: Marchés de services ou de travaux: l'avis du 9 juin 2008 de la commission (belge) des marchés publics .....	66
---	----

Sous-section 1: Mission d'étude, de financement et/ou de suivi des travaux .....	66
---	----



Sous-section 2: Mission de financement, d'exécution des travaux, d'étude et de suivi de projet .....	67
Sous-section 3: Constitution d'une société d'économie mixte dans le but de réaliser des travaux .....	68
Section 3: Les pouvoirs adjudicateurs .....	68
Section 4: Les principes dirigeant l'attribution des marchés publics .....	69
Section 5: Les domaines exclus du champ d'application .....	70
<b>Chapitre 3</b>	
Les seuils d'application de la directive .....	72
Section 1: Les seuils applicables aux marchés publics .....	73
Section 2: Les contrats subsidiés .....	73
Section 3: Méthodes de calcul de la valeur estimée des marchés publics ...	74
<b>Chapitre 4</b>	
Les règles de publicité et de transparence .....	77
Section 1: L'avis de préinformation et l'avis sur le profil acheteur .....	77
Section 2: L'avis de marché .....	78
Section 3: L'avis de marché passé et l'information aux soumissionnaires et candidats écartés .....	79
Section 4: Délai d'attente ( <i>STANDSTILL</i> ) .....	82
Section 5: L'information sur la décision du pouvoir adjudicateur de renoncer à passer le marché.....	85
Section 6: Les délais pour la réception des demandes de participation et pour la réception des offres .....	86
Section 7: Les procès-verbaux de marchés passés ou abandonnés .....	88
<b>Chapitre 5</b>	
Le cahier spécial des charges et les documents du marché .....	89
Section 1: Spécifications techniques .....	89
Section 2: Éco-labels .....	90
Section 3: Interdiction des références privilégiant ou excluant certains soumissionnaires ou produits .....	92
Section 4: Sous-traitance .....	92
Section 5: Considérations sociales et environnementales .....	92



Section 6: La modification du cahier spécial des charges et des documents du marché .....	94
Section 7: Les variantes .....	96
 Chapitre 6	
La sélection qualitative .....	98
Section 1: Les causes d'exclusion automatique .....	98
Section 2: Capacité économique et financière .....	99
Section 3: Capacité technique et professionnelle .....	100
 Chapitre 7	
Procédures et modes de passation .....	103
Section 1: Les procédures ouvertes, restreintes et négociées et le dialogue compétitif .....	104
Section 2: Limitation des soumissionnaires .....	104
Section 3: Les procédures ouvertes .....	105
Sous-section 1: Cahiers des charges, documents et renseignements complémentaires .....	106
Sous-section 2: Extension des délais de réception des offres .....	106
Section 4: Les procédures restreintes.....	107
Sous-section 1: Extension des délais de réception des offres .....	108
Sous-section 2: Procédure restreinte accélérée en raison de l'urgence .....	108
Sous-section 3: Invitations à présenter des offres en procédure restreinte.....	108
Sous-section 4: Le contenu de l'invitation à soumissionner .....	109
Section 5: Le dialogue compétitif .....	109
Sous-section 1: Phase préliminaire à l'ouverture du dialogue compétitif .....	111
Sous-section 2: Ouverture de la procédure de dialogue compétitif ...	112
Sous-section 3: Clôture du dialogue compétitif .....	114
Sous-section 4: Soumission des offres.....	114
Sous-section 5: Attribution du marché public .....	115
Section 6: La procédure négociée .....	116
Sous-section 1: Procédure négociée avec publication d'un avis de marché .....	116



Sous-section 2: Procédure négociée sans publication d'un avis de marché .....	119
Section 7: Les concours .....	121
Sous-section 1: Seuils et champ d'application .....	122
Sous-section 2: Déroulement du concours .....	123
Sous-section 3: Composition du jury .....	123
Sous-section 4: Communication entre les participants et le jury ...	124
Section 8: Les marchés spécifiques .....	124
Sous-section 1: Les accords-cadres .....	124
Sous-section 2: Les systèmes d'acquisition dynamique .....	126
Sous-section 3: Les enchères électroniques .....	129
Sous-section 4: Les ensembles de logements sociaux .....	132
<b>Chapitre 8</b>	
Les concessions de travaux publics .....	134
Section 1: La qualité du concessionnaire .....	135
Section 2: Publicité .....	136
Section 3: Modes de passation .....	136
Section 4: Sous-traitance .....	137
Section 5: Travaux complémentaires .....	137
<b>Chapitre 9</b>	
Critères d'attribution .....	138
Section 1: L'offre économiquement la plus avantageuse .....	138
Section 2: Le prix le plus bas .....	139
Section 3: Offres anormalement basses .....	139
Section 4: Information des candidats et des soumissionnaires .....	140
 Titre 4	
La jurisprudence de la cour	
de justice des communautés européennes	
<b>Chapitre 1</b>	
Pouvoirs adjudicateurs .....	143
Section 1: L'approche fonctionnelle .....	143
Section 2: Organismes de droit public .....	145
Sous-section 1: Trois conditions cumulatives .....	145



Sous-section 2: Le test de dépendance .....	146
Sous-section 3: Satisfaire spécifiquement des besoins d'intérêt général ayant un caractère autre qu'industriel ou commercial .....	149
Sous-section 4: Les entreprises privées comme organismes de droit public .....	155
<b>Chapitre 2</b>	
<b>Sélection et qualification .....</b>	<b>157</b>
Section 1: Spécifications techniques .....	157
Section 2: Sélection et qualification .....	158
Section 3: Les références comme critère de sélection .....	161
Section 4: Sélection d'entreprises ayant assisté à la préparation du marché...	162
Section 5: Substitution de membres d'un consortium .....	164
<b>Chapitre 3</b>	
<b>Attribution .....</b>	<b>167</b>
Section 1: Procédure négociée .....	167
Sous-section 1: Procédure négociée sans publicité .....	167
Sous-section 2: Extrême urgence et procédure négociée .....	170
Sous-section 3: Interdiction de causes supplémentaires de recours à la procédure négociée .....	171
Sous-section 4: Services dont l'exécution, pour des raisons techniques, artistiques ou tenant à la protection de droits d'exclusivité, ne peut être confiée qu'à un prestataire déterminé .....	171
Sous-section 5: L'urgence impérieuse incompatible avec les délais exigés par d'autres procédures .....	174
Sous-section 6: Les procédures restreintes et la pondération des critères de sélection et d'attribution .....	175
Section 2: Critères d'attribution .....	177
Sous-section 1: Critères d'attribution .....	177
Sous-section 2: Critères d'attribution et considérations économiques et sociales .....	179
Sous-section 3: Considérations relatives à la préservation de l'environnement .....	180
Sous-section 4: Évaluation des offres par un expert extérieur au pouvoir adjudicateur .....	182



Sous-section 5: Variantes .....	183
<b>Chapitre 4</b>	
L'exception des relations « In House » .....	185
Section 1: Une personne juridiquement distincte.....	186
Section 2: Le critère du contrôle analogue .....	186
Sous-section 1: La participation dans le capital de l'entité contractante .....	186
Sous-section 2: L'autonomie des organes de gestion .....	189
Section 3: L'essentiel des activités .....	190
<b>Chapitre 5</b>	
La substitution du partenaire privé .....	192
<b>Titre 5</b>	
<b>Les concessions</b>	
<b>Chapitre 1</b>	
Introduction .....	197
<b>Chapitre 2</b>	
Définition des concessions.....	198
<b>Chapitre 3</b>	
Règles et principes dégagés par la Cour de Justice .....	201
Section 1: L'égalité de traitement .....	201
Section 2: La transparence .....	205
Section 3: Le principe de proportionnalité .....	206
<b>Chapitre 4</b>	
La concession de travaux et le risque d'exploitation.....	208
<b>Chapitre 5</b>	
La concession de services .....	212
<b>Chapitre 6</b>	
Régime spécifique de la directive 2004/18/CE applicable aux concessions .....	216
Section 1: La phase en amont: Le choix du concessionnaire.....	216
Sous-section 1: Les règles de publicité et de transparence .....	216
Sous-section 2: Les choix du type de procédure .....	217
Section 2: La phase en aval: Les contrats passés par le concessionnaire.....	217



REV15

Sous-section 1 : Ampleur des contrats passés par le concessionnaire avec des tiers .....	217
Sous-section 2: Sous-traitance et marchés publics .....	218
<b>Chapitre 7</b>	
La station d'épuration Nord de la Région de Bruxelles-Capitale et la clause de substitution.....	219
Section 1: La concession de travaux pour la réalisation de la station d'épuration Nord .....	219
Section 2: La clause de substitution .....	222
 Titre 6 Les aides d'état	
<b>Chapitre 1</b>	
Introduction à la problématique des aides d'état et à son incidence sur la procédure dirigeant le choix du partenaire privé .....	225
<b>Chapitre 2</b>	
L'affaire Altmark .....	228
<b>Chapitre 3</b>	
Le projet de l'aéroport d'anvers (tunnel Krijgsbaan) .....	233
<b>Chapitre 4</b>	
Le projet de ligne ferroviaire Lanaken-Maastricht .....	237
 Titre 7 PPP, déficit public et dette publique	
<b>Chapitre 1</b>	
Introduction au SEC95 .....	239
 * *      *	
<b>Bibliographie</b> .....	245
<b>Glossaire</b> .....	249
<b>Index</b> .....	253
<b>Table des matières</b> .....	257