

Sommaire

Préface : Michel Bouvier, Professeur à l'Université Paris 1 — Panthéon Sorbonne, Président du GÉRFIP et de FONDAFIP	1
Introduction : Antoinette Hastings-Marchadier, Maître de conférences HDR à l'Université de Nantes.....	7
<hr/>	
PREMIÈRE PARTIE : OBJECTIFS ET AMBITIONS DES CONTRÔLES EN VIGUEUR	19
<hr/>	
Chapitre 1 : Propos introductif sur le paysage actuel des contrôles de l'État sur les collectivités locales <i>Luc Saïdj, Professeur émérite à l'Université Jean-Moulin Lyon 3</i>	21
Chapitre 2 : Forces et faiblesses de la “démarche de performance” de l'État appliquée aux contrôles exercés sur les collectivités locales <i>Antoinette Hastings-Marchadier, Maître de conférences HDR à l'Université de Nantes.....</i>	29
Chapitre 3 : L'ambition des contrôles : regards croisés de représentants d'instances de contrôle de l'État	71
Section 1 : L'ambition des contrôles des juridictions financières <i>Catherine de Kersauson, Présidente de la Chambre régionale des comptes des Pays de la Loire</i>	71
Section 2 : L'ambition des contrôles des administrations financières <i>Jean-Loup Beneton, Trésorier-payeur général des Pays de la Loire</i>	77
Section 3 : L'ambition des contrôles des services préfectoraux <i>Michel Papaud, Secrétaire général de la Préfecture de Loire-Atlantique</i>	81
Section 4 : L'ambition des contrôles des juridictions administratives <i>Roland Vandermeeren, Conseiller d'État honoraire</i>	87
Chapitre 4 : L'intérêt des contrôles : regards portés par les collectivités locales	95
Section 1 : La performance des contrôles de l'État vue par des élus locaux I – Le point de vue de <i>Christophe Clergeau, Vice-Président du Conseil régional des Pays de la Loire</i>	95
	3

La performance des contrôles de l'État sur les collectivités locales

II – Le point de vue de <i>Pascal Bolo, Adjoint au Maire de la Ville de Nantes, chargé des Finances, de l'Évaluation, des Politiques Publiques et du Dialogue citoyen</i>	97
Section 2 : Regards croisés de représentants d'associations d'élus locaux ou de fonctionnaires territoriaux	100
I – L'analyse de la performance des contrôles, <i>vue par Thierry Boutoute, Directeur général adjoint, Direction générale des Finances et de la Gestion de Nantes métropole et de la ville de Nantes, AFIGESE (Association Finances Gestion Évaluation des collectivités territoriales)</i>	100
II – Les contrôles de la légalité, <i>vus par Chantal Manguene, Directrice juridique de la ville de Rennes, Association des juristes des collectivités territoriales</i>	103
III – Les contrôles de l'intercommunalité, <i>vus par Emmanuel Duru, Responsable du Pôle juridique à l'Assemblée des Communautés de France (AdCF)</i>	105
Section 3 : Les enquêtes de satisfaction auprès des élus sur l'action de la Direction générale des finances publiques Frédéric Iannucci, Chef du service des collectivités locales de la DGFIP, Ministère du Budget, des Comptes publics et de la Réforme de l'État .	111
<hr/> DEUXIÈME PARTIE : EFFICACITÉ ET MODERNISATION DES MODALITÉS DE CONTRÔLE	115
TITRE 1 : Introspection sur l'efficacité du contrôle de la légalité	117
Chapitre 5 : La réforme du contrôle de légalité tendant à son allègement est-elle pertinente ? Ludovic Garrido, Maître de conférences à l'Université Montesquieu – Bordeaux IV	119
Chapitre 6 : Le contrôle de légalité n'est pas soluble dans le seul déféré préfectoral Jean-Claude Hélin, Professeur émérite à l'Université de Nantes	143
Chapitre 7 : L'évaluation du contrôle de légalité à travers le prisme du contentieux administratif Laurence Molinero, Maître de conférences à l'Université de Bretagne-Sud.....	153
Chapitre 8 : Le contrôle de l'État au cours de l'élaboration des documents d'urbanisme Jean-François Struillou, Chargé de recherche au CNRS, DCS (UMR-CNRS 3128).....	171

Sommaire

TITRE 2 : Observations transversales sur la modernisation des méthodes de contrôle.....	183
Chapitre 9 : La hiérarchisation des priorités de contrôle.....	185
Section 1 : Le ciblage des contrôles des CRC et les expériences locales de partage d'expertise <i>Patrick Bonnaud, Président de section à la Chambre régionale des comptes des Pays de la Loire</i>	185
Section 2 : Le contrôle hiérarchisé de la dépense et le contrôle partenarial <i>Marie-Elisabeth Goullin, Inspectrice principale auditrice à la Trésorerie générale de la Loire-Atlantique.....</i>	189
Section 3 : Les stratégies de contrôle intégrées au contrôle de légalité <i>Michel Papaud, Secrétaire général de la Préfecture de Loire-Atlantique</i>	195
Chapitre 10 : La mutualisation des capacités d'expertise	205
Section 1 : La mutualisation des expertises au sein des services préfectoraux : l'exemple du PIACL <i>Hélène Bourcet, Directrice du Pôle interministériel d'appui au contrôle de légalité (PIACL)</i>	205
Section 2 : La mutualisation des expertises en matière d'analyse économique et financière <i>Sophie Alix, Chef du département du secteur public local à la Trésorerie Générale de Loire-Atlantique</i>	208
Section 3 : Contribution au débat du Professeur Luc Saïdj.....	212
Chapitre 11 : Faut-il décloisonner les contrôles juridiques et financiers relatifs aux SEML et aux associations partenaires des collectivités ? Jacques Fialaire, Professeur à l'Université de Nantes, Directeur de DCS	215
TROISIÈME PARTIE : PERTINENCE ET ÉVOLUTION DU SYSTÈME DE CONTRÔLE	231
TITRE 1 : Des contrôles utiles	233
Chapitre 12 : Le développement du contrôle interne de gestion au travers des démarches locales de performance rend-il inutiles certains contrôles de l'État ? David Carassus, Maître de conférences en gestion à l'IAE de Pau, Marie-Christine Steckel, Maître de conférences à l'Université de Limoges	235
Chapitre 13 : Comment éviter la redondance des contrôles juridiques et financiers ? Étienne Douat, Professeur à l'Université de Montpellier 1	251
	5

TITRE 2 : Des contrôles adaptés aux enjeux financiers	255
Chapitre 14 : Les chambres des comptes : quelle réforme pour quelle gestion locale ?	
<i>Henry-Michel Crucis, Professeur à l'Université de Nantes</i>	257
Chapitre 15 : Les potentialités d'une nouvelle organisation des contrôles financiers.....	269
Section 1 : L'adaptation des contrôles à la “nouvelle donne locale”	
<i>Jean-Christophe Moraud, Sous-directeur des finances locales et de l'action économique à la DGCL, Ministère de l'Intérieur</i>	269
Section 2 : L'intérêt de la certification et de la fiabilisation des comptes locaux	
<i>Frédéric Iannucci, Chef du service des collectivités locales de la DGFIP, Ministère du Budget, des Comptes publics et de la Réforme de l'État .</i>	280
Section 3 : L'évaluation dans l'examen de la gestion	
<i>Michel Raséra, Président de la Chambre régionale des comptes de Bretagne</i>	283
TITRE 3 : Des contrôles adaptés à la complexité institutionnelle..	287
Chapitre 16 : Faut-il adopter de nouveaux modes de contrôle pour garantir la pertinence et l'efficacité de l'organisation intercommunale ?	
<i>Jean-Luc Albert, Professeur à l'Université Jean Moulin Lyon 3</i>	289
Chapitre 17 : L'évaluation des politiques publiques est-elle un instrument de contrôle territorialisé efficace ?	
<i>Arnauld Leclerc, Maître de conférences en science politique à l'Université de Nantes.....</i>	301
CHAPITRE COMPARATIF : Les tendances relatives à l'organisation et aux réformes du contrôle de l'État sur les collectivités en Europe	
<i>Stéphanie Flizot, Maître de conférences, Université Paris Ouest Nanterre La Défense.....</i>	319
CONCLUSION GÉNÉRALE : La performance des contrôles de l'État sur les collectivités locales : difficilement mesurable, nécessairement perfectible	
<i>Robert Hertzog, Professeur émérite à l'Université de Strasbourg, Président de la Société Française de Finances publiques.....</i>	335