

Inhaltsverzeichnis

| | |
|-----------------------|----|
| Abkürzungsverzeichnis | 17 |
|-----------------------|----|

ERSTER TEIL EINFÜHRUNG

| | |
|---|----|
| Erster Abschnitt | |
| Zur Bedeutung der delegierten Rechtsetzung | 23 |
| Zweiter Abschnitt | |
| Methode und Gang der Untersuchung | 26 |
| Dritter Abschnitt | |
| Sprache und Rechtsvergleichung, Zitierweise | 34 |

ZWEITER TEIL DEFINITION UND STELLUNG IM GESAMTGEFÜGE DER RECHTSAKTE

| | |
|--|----|
| Erster Abschnitt | |
| Delegierte Rechtsetzung unter dem Grundgesetz | 39 |
| A. Definition | 39 |
| B. Rechtsverordnung und Parlamentsgesetz | 40 |
| C. Rechtsverordnung und Satzung | 41 |
| D. Rechtsverordnung und Verwaltungsvorschrift | 42 |
| Zweiter Abschnitt | |
| Delegierte Rechtsetzung nach britischem Verfassungsrecht | 44 |
| A. Definition | 44 |
| B. Akte delegierter Rechtsetzung und Acts of Parliament | 52 |
| C. Akte delegierter Rechtsetzung und Orders in Council under Royal Prerogative | 52 |
| D. Akte delegierter Rechtsetzung und Special Procedure Orders | 54 |
| E. Akte delegierter Rechtsetzung und administrative rules | 56 |

DRITTER TEIL GESCHICHTLICHE GRUNDLAGEN

| | |
|---|----|
| Erster Abschnitt | |
| Die Entwicklung in Deutschland | 59 |
| A. Der absolutistische Staat | 59 |
| B. Der Konstitutionalismus | 60 |
| C. Das Kaiserreich von 1871 und der Erste Weltkrieg | 64 |
| D. Die Weimarer Republik | 65 |
| E. Die Herrschaft des Nationalsozialismus | 66 |
| F. Das Staatsrecht der Deutschen Demokratischen Republik | 67 |
| G. Die westlichen Landesverfassungen und das Grundgesetz | 68 |
| Zweiter Abschnitt | |
| Die Entwicklung in Großbritannien | 72 |
| A. Das Spätmittelalter und die Herrschaft der Tudors | 73 |
| B. Die Herrschaft der Stuarts | 76 |
| C. Von der Glorious Revolution bis zur Herrschaft des Hauses Sachsen-Koburg-Gotha | 78 |
| D. Von der Herrschaft Königin Victorias bis zum Ersten Weltkrieg | 81 |
| E. Die Delegationspraxis im 20. Jahrhundert | 81 |

VIERTER TEIL ERMÄCHTIGUNGSGRUNDLAGE UND GRENZEN DER DELEGATION

| | |
|---|-----|
| Erster Abschnitt | |
| Erfordernis und Qualität einer Ermächtigungsgrundlage | 86 |
| Zweiter Abschnitt | |
| Die Grenzen der Delegation | 88 |
| A. Allgemeine Beschränkungen der Delegation | 88 |
| I. Bestimmtheits- und Wesentlichkeitstheorie als Delegationsgrenzen unter dem Grundgesetz | 88 |
| II. Die rechtlich unbeschränkte Delegation im britischen Recht | 94 |
| B. Gesetzesändernde Akte delegierter Rechtsetzung | 103 |
| I. Gesetzesändernde Rechtsverordnungen | 103 |
| II. Gesetzesändernde Rechtsakte der Exekutive nach britischem Recht | 105 |
| C. Inkraftsetzende Akte delegierter Rechtsetzung | 109 |

| | |
|---|-----|
| I. Inkraftsetzende Rechtsverordnungen | 109 |
| II. Inkraftsetzende Rechtsakte nach britischem Recht | 110 |
| D. Die Ermächtigung zum Erlass rückwirkender Rechtsvorschriften | 111 |
| I. Rückwirkende Rechtsverordnungen | 111 |
| II. Rückwirkende delegierte Rechtsakte nach britischem Recht | 112 |

Dritter Abschnitt

| | |
|--|-----|
| Vergleich | 114 |
| A. Vergleich unter rechtsstaatlichen Gesichtspunkten | 114 |
| B. Vergleich unter dem Aspekt der demokratischen Legitimation | 119 |
| C. Vergleich unter Berücksichtigung des Kriteriums der Sachgerechtigkeit | 123 |

FÜNFTER TEIL

DIE DELEGATARE UND DAS VERFAHREN DER DELEGIERTEN RECHTSETZUNG

Erster Abschnitt

| | |
|---|-----|
| Delegatare und Subdelegatare | 127 |
| A. Der begrenzte Kreis der Ermächtigten unter dem Grundgesetz | 127 |
| I. Bundesregierung, Bundesminister und Landesregierungen | 128 |
| II. Ermächtigungskombinationen | 131 |
| III. Subdelegatare | 133 |
| B. Der unbegrenzte Kreis ermächtigter Stellen nach britischem Recht | 134 |
| I. Delegatare nach dem Statutory Instruments Act 1946 | 135 |
| II. Weitere Delegatare | 136 |
| 1. Non-Departmental Public Bodies | 137 |
| 2. Nationalised industries und andere public corporations | 140 |
| 3. Scottish Ministers und die National Assembly for Wales | 142 |
| 4. Sonstige Delegatare | 143 |
| 5. Ermächtigungskombinationen | 144 |
| 6. Subdelegatare | 144 |

Zweiter Abschnitt

| | |
|--|-----|
| Die Mitwirkung des Parlaments und sonstiger Stellen im Erlassverfahren | 146 |
| A. Die Beteiligung nach deutschem Recht | 146 |
| I. Mitwirkung des Bundesrates | 146 |

| | |
|--|-----|
| 1. Zustimmungsverordnungen | 146 |
| 2. Initiativrecht nach Art. 80 Abs. 3 GG | 149 |
| II. Mitwirkung des Bundestages | 150 |
| 1. Zustimmungsverordnungen | 151 |
| 2. Aufhebungsverordnungen | 153 |
| 3. Kenntnis- und Anhörungsverordnungen | 154 |
| 4. Änderungsvorbehaltsverordnungen | 155 |
| III. Mitwirkung von Parlamentsausschüssen | 157 |
| IV. Mitwirkung sonstiger Stellen | 159 |
| 1. Bundesregierung, Bundesminister und Landesregierungen | 159 |
| 2. Betroffene, Interessenverbände und beratende Gremien | 159 |
| B. Die Beteiligung nach britischem Recht | 163 |
| I. Mitwirkung von House of Commons und House of Lords | 164 |
| 1. Affirmative Procedure | 169 |
| 2. Negative Procedure | 171 |
| 3. Simple laying | 173 |
| 4. Parlamentarische Änderungsvorbehalte | 174 |
| II. Mitwirkung anderer Stellen | 175 |
| 1. Ministers und Majesty in Council | 175 |
| 2. Betroffene, Interessenverbände und beratende Gremien | 176 |
| Dritter Abschnitt | |
| Formerfordernisse, Ausfertigung und Veröffentlichung | 181 |
| A. Die deutsche Rechtslage | 181 |
| I. Zitiergebot und Begründungspflicht | 181 |
| II. Ausfertigung und Verkündung | 184 |
| B. Die britische Rechtslage | 184 |
| I. Zitiergebot und Begründungspflicht | 184 |
| II. Ausfertigung und Verkündung | 186 |
| Vierter Abschnitt | |
| Zeitlicher Geltungsbereich | 190 |
| A. In- und Außerkrafttreten nach deutschem Recht | 190 |
| B. In- und Außerkrafttreten nach britischem Recht | 192 |
| Fünfter Abschnitt | |
| Vergleich | 195 |
| A. Vergleich unter rechtsstaatlichen Gesichtspunkten | 195 |
| I. Umfang und Charakter der Verfahrensvorschriften | 196 |

| | |
|--|-----|
| II. Verantwortungszuordnung | 200 |
| III. Beteiligung Dritter | 201 |
| IV. Nennung der gesetzlichen Grundlage | 203 |
| V. Begründungspflicht | 204 |
| VI. Veröffentlichung und Inkrafttreten | 205 |
| B. Vergleich unter dem Aspekt der demokratischen Legitimation | 207 |
| I. Delegatare und Subdelegatare | 208 |
| II. Beteiligung Dritter | 216 |
| C. Vergleich unter Berücksichtigung des Kriteriums der Sachgerechtigkeit | 223 |
| I. Delegatare und Subdelegatare | 223 |
| II. Verfahren | 225 |
| III. Beteiligung Dritter | 226 |
| IV. Begründungspflicht | 230 |

SECHSTER TEIL

GERICHTLICHE KONTROLLVERFAHREN

| | |
|--|-----|
| Erster Abschnitt | |
| Gerichtliche Überprüfbarkeit der Ermächtigungsnorm | 231 |
| | |
| A. Die gerichtliche Kontrolle unter dem Grundgesetz | 231 |
| B. Die fehlende gerichtliche Überprüfbarkeit im britischen Recht | 233 |
| | |
| Zweiter Abschnitt | |
| Gerichtliche Überprüfbarkeit delegierter Rechtsakte | 234 |
| | |
| A. Die richterliche Kontrolle von Rechtsverordnungen | 234 |
| I. Verfahrensarten und zuständige Gerichte | 234 |
| II. Initiativberechtigter Personenkreis und Verfahrensvoraussetzungen | 235 |
| III. Umfang der gerichtlichen Kontrolle | 239 |
| 1. Überprüfung der formellen Anforderungen | 240 |
| 2. Überprüfung der materiellen Anforderungen | 241 |
| 3. Überprüfung der sachlichen Entscheidungsgrundlage | 245 |
| B. Die richterliche Kontrolle der delegated legislation | 246 |
| I. Verwaltungsrecht und Verwaltungsgerichtsbarkeit in England | 246 |
| II. Verfahrensarten und zuständige Gerichte | 252 |
| III. Initiativberechtigter Personenkreis und Verfahrensvoraussetzungen | 256 |
| IV. Umfang der gerichtlichen Kontrolle | 261 |
| 1. Überprüfung der formellen Anforderungen | 262 |
| 2. Überprüfung der materiellen Anforderungen | 265 |

| | |
|---|-----|
| 3. Überprüfung der sachlichen Entscheidungsgrundlage | 274 |
| C. Rechtswegausschluss | 275 |
| I. Die Rechtsschutzgarantie des Art. 19 Abs. 4 GG | 275 |
| II. Die Einschränkung des Rechtsweges im britischen Recht | 277 |
| D. Exkurs: Die Prüfungs- und Verwerfungskompetenzen der Exekutive | 282 |

| | |
|-------------------|-----|
| Dritter Abschnitt | |
| Vergleich | 282 |

SIEBTER TEIL

ABSCHLIESSENDE BEURTEILUNG

| | |
|---|-----|
| Erster Abschnitt | |
| Ermächtigungsgrundlage und Grenzen der Delegation | 289 |
| A. Allgemeine Grenzen der Delegation | 289 |
| B. Inkraftsetzende delegierte Rechtsakte | 293 |
| C. Gesetzesändernde delegierte Rechtsakte | 294 |
| D. Rückwirkende delegierte Rechtsakte | 294 |

| | |
|---|-----|
| Zweiter Abschnitt | |
| Die Delegatare und das Verfahren der delegierten Rechtsetzung | 295 |
| A. Verfahrensvorschriften | 295 |
| B. Delegatare und Subdelegatare | 296 |
| C. Parlamentarische Mitwirkung | 298 |
| D. Mitwirkung sonstiger Dritter | 299 |
| E. Formerfordernisse, Veröffentlichung und Geltungszeitraum | 299 |

| | |
|--------------------------------|-----|
| Dritter Abschnitt | |
| Gerichtliche Kontrollverfahren | 300 |

| | |
|-------------------|-----|
| Vierter Abschnitt | |
| Schlussbemerkung | 303 |

| | |
|----------------------|-----|
| Literaturverzeichnis | 305 |
|----------------------|-----|