

Sommaire

Introduction - Le droit constitutionnel dans tous ses états, 1

Premier état : le temps des « obsédés textuels », 1

Deuxième état : le « point de vue » des politistes, 3

Troisième état : le droit constitutionnel nouveau est arrivé, 5

PREMIÈRE PARTIE

THÉORIE GÉNÉRALE DU DROIT CONSTITUTIONNEL

Chapitre I - Le droit de l'État, 11

Section 1 - L'approche politique, 12

I - L'État et le pouvoir, 12

A / L'État, cadre du pouvoir, 12

B / L'État, cadre privilégié du pouvoir, 15

II - Les différentes conceptions politiques de l'État, 23

A / L'État libéral, mal nécessaire, 24

B / L'État marxiste-léniniste, mal provisoire, 25

C / L'État moderne : du Léviathan au *Welfare State*, 27

Section 2 - L'approche juridique, 28

I - Les éléments constitutifs de l'État, 29

A / Le territoire, 29

B / La population, 44

C / Le gouvernement effectif, 52

II - Les différentes formes d'États, 53

A / Les Unions d'États, 53

B / Les Confédérations d'États, 55

C / Les États fédéraux, 59

D / Les États unitaires, 73

Chapitre II - L'État de droit, 75

Section 1 - Le constitutionnalisme, 78

I - La notion de Constitution, 79

A / Les diverses formes de Constitutions, 82

B / L'établissement des Constitutions, 88

C / La révision des Constitutions, 90

II - Le contenu du bloc de constitutionnalité, 103

A / « La Constitution, et notamment son préambule », 104

B / Les lois et ordonnances organiques, 112

C / La hiérarchisation, la conciliation et l'interprétation des normes constitutionnelles, 114

D / Le cas des traités et accords internationaux : constitutionnalité et conventionnalité des lois, 116

Section 2 - Le contrôle de constitutionnalité des lois, 126

I - Le principe du contrôle de constitutionnalité, 127

A / Une tradition républicaine hostile à tout contrôle, 127

B / Une émergence tardive et incomplète, 131

II - Les modalités du contrôle de constitutionnalité, 134

A / Le modèle américain de Cour suprême, 135

B / Le modèle européen de Cour constitutionnelle, 141

C / Les juridictions constitutionnelles en Europe de l'Est, 153

D / La CJCE, Cour constitutionnelle ?, 155

Chapitre III - Les régimes politiques, 157

Section 1 - La démocratie, 157

I - La conception littérale, 158

A / Définition, 158

B / Critique, 161

II - La conception libérale, 163

A / Définition, 163

B / Critique, 167

III - Éléments pour une définition de la démocratie, 174

IV - L'antidémocratie : la dictature, 176

A / La diversité des dictatures, 176

B / L'unité de la dictature, 178

Section 2 - La séparation des pouvoirs, 179

I - Le principe, 180

A / Fondements, 180

B / Actualité, 183

II - Les applications du principe, 186

A / La séparation souple et le régime parlementaire, 187

B / La séparation rigide et le régime présidentiel, 192

III - La remise en cause du principe, 194

Chapitre IV - La participation des citoyens, 199

L'inscription sur les listes électorales, 199

L'encadrement des citoyens par les partis, 202

Section 1 - La participation par l'élection, 211

I - Le droit de suffrage, 211

A / Universalisation, 212

B / Démocratisation, 221

II - Les modes de scrutin, 246

A / Description, 247

B / Utilisation, 254

Section 2 - La participation par le référendum, 261

I - Typologie des référendums, 262

A / Classification selon les modalités, 262

B / Classification selon leur objet, 267

II - Pratique du référendum en France, 271

A / Dans notre histoire constitutionnelle, 271

B / Sous la V^e République, 272

C / Le contrôle du Conseil constitutionnel, 275

DEUXIÈME PARTIE

LES INSTITUTIONS POLITIQUES FRANÇAISES

Chapitre I - Histoire constitutionnelle, 283

Section 1 - Les expériences : 1789-1870, 285

I - La Constitution du 3 septembre 1791, 286

A / Les pouvoirs publics, 287

B / L'épreuve des faits, 288

II - La Constitution montagnarde du 24 juin 1793, 289

A / Le projet girondin, 289

B / Les pouvoirs publics, 290

C / L'épreuve des faits, 291

- III - La Constitution du 5 fructidor an III (26 août 1795), 292
 - A / Les pouvoirs publics, 292
 - B / L'épreuve des faits, 294
- IV - La Constitution du 22 frimaire an VIII (13 décembre 1799), 294
 - A / Les pouvoirs publics, 295
 - B / L'épreuve des faits, 296
- V - La Constitution du 28 floréal an XII (18 mai 1804), 297
 - A / Les pouvoirs publics, 298
 - B / L'épreuve des faits, 298
- VI - La Charte du 4 juin 1814, 300
 - A / Les pouvoirs publics, 300
 - B / L'épreuve des faits, 302
- VII - La Charte du 14 août 1830, 303
 - A / Les pouvoirs publics, 304
 - B / L'épreuve des faits, 305
- VIII - La Constitution du 4 novembre 1848, 306
 - A / Les pouvoirs publics, 307
 - B / L'épreuve des faits, 309
- IX - La Constitution du 14 janvier 1852, 310
 - A / Les pouvoirs publics, 310
 - B / L'épreuve des faits, 312
- Section 2 - La tradition républicaine (1870-1958), 313
 - A / La « Constitution Rivet » (loi du 31 août 1871), 314
 - B / La « Constitution de Broglie » (loi du 13 mars 1873), 315
- I - Les lois constitutionnelles de 1875, 316
 - A / Les pouvoirs publics, 317
 - B / L'épreuve des faits, 320
- II - La question constitutionnelle de 1940 à 1946, 327
 - A / Les « actes constitutionnels » pétainistes, 328
 - B / Les dispositions constitutionnelles de la France libre, 329
 - C / La « pré-Constitution » du 2 novembre 1945, 330
 - D / Le projet de Constitution du 19 avril 1946, 332
- III - La Constitution du 27 octobre 1946, 333
 - A / Les pouvoirs publics, 334
 - B / L'épreuve des faits, 338
- IV - La naissance de la V^e République, 342
 - A / La loi de pleins pouvoirs et l'article 92 de la Constitution de 1958, 343

- B / La loi constitutionnelle et l'élaboration de la Constitution, 344
- C / Caractéristiques générales de la Constitution du 4 octobre 1958, 347

Chapitre II - Le pouvoir exécutif, 351

Section 1 - Le président de la République, 351

I - Statut, 352

- A / L'élection présidentielle, 352
- B / Le mandat présidentiel, 366

II - Pouvoirs, 376

- A / Les pouvoirs propres, 377
- B / Les pouvoirs soumis à contreseing, 386

Section 2 - Le Gouvernement, 393

I - Les différentes catégories de membres, 393

- A / Le Premier ministre, 394
- B / Les ministres d'État, 399
- C / Les ministres, 401
- D / Les ministres délégués, 402
- E / Les secrétaires d'État, 403

II - Problèmes d'organisation et de fonctionnement, 404

- A / Nombre et découpage des ministères, 404
- B / Instances de réunion, 408
- C / Composition des cabinets ministériels, 411

Section 3 - Les rapports du Premier ministre et du président de la République, 411

I - Dans le cadre de la « monarchie présidentialisée » (hors période de « cohabitation »), 412

- A / La mutation du régime, 412
- B / Conséquences juridiques, 414

II - Dans le cadre d'un retour au parlementarisme dualiste (les cohabitations), 423

- A / Se soumettre ou se démettre ?, 424
- B / Un succès : la cohabitation courte, simple « veillée d'armes » présidentielle, 425
- C / Une interrogation : la cohabitation longue ou « quinquennale », 429

Chapitre III - Le Parlement, 433**Section 1 - L'organisation du Parlement, 434****I - Le bicamérisme, 434**

A / Le principe, 434

B / Les modalités, 435

II - Les structures internes, 436

A / Sessions et séances, 437

B / Organes de direction et de gestion, 440

C / Formations internes, 444

D / Les actes parlementaires, 450

III - Les règlements des Assemblées, 452

A / La maîtrise des aspects « intérieurs » du règlement des Assemblées sauvegarde leur autonomie, 453

B / Le contrôle des aspects « constitutionnels » du règlement des Assemblées empêche leur hégémonie, 455

Section 2 - Le statut des parlementaires, 458**I - Élection, 458**

A / Des députés, 458

B / Des sénateurs, 461

II - Indemnité, 463

A / Justifications, 463

B / Composition, 464

III - Incompatibilités, 465

A / Des conditions indispensables à l'indépendance des pouvoirs, 466

B / Des modalités controversées de la séparation des pouvoirs, 468

IV - Immunités, 470

A / L'irresponsabilité, 470

B / L'inviolabilité, 472

Section 3 - Les fonctions du Parlement, 477**I - La fonction législative, 477**

A / La législation déléguée (les ordonnances), 477

B / La procédure législative, 486

II - La fonction de contrôle, 503

A / Moyens ne visant pas à mettre en jeu la responsabilité du Gouvernement, 504

B / Moyens visant à mettre en jeu la responsabilité du Gouvernement, 513

Chapitre IV - Le Conseil constitutionnel, 521

Section 1 - Composition et fonctionnement, 522

I - Composition, 522

A / Les membres du Conseil, 522

B / Le président et l'administration, 527

II - Fonctionnement, 529

A / La procédure, 529

B / Le contrôle exercé par le CC, 534

Section 2 - Attributions, 536

I - Le partage des compétences législative et réglementaire, 536

A / Une « révolution juridique » au bénéfice du règlement, 536

B / Une restauration du prestige de la loi, 539

II - Le contentieux électoral, 544

A / La compétence du Conseil constitutionnel, 545

B / Le contrôle du Conseil constitutionnel, 548

III - Le contrôle de conformité des lois à la Constitution, 550

Chapitre V - Autres pouvoirs, Conseils et organes constitutionnels, 551

Section 1 - L'autorité judiciaire, 552

I - Le statut de la magistrature, 554

II - Le Conseil supérieur de la magistrature, 557

A / Composition, 557

B / Attributions, 558

III - L'autorité judiciaire, gardienne de la liberté individuelle, 560

A / Un principe largement conçu, 560

B / Un principe de valeur juridique suprême, 561

C / Un principe trop restrictivement appliqué, 562

Section 2 - La Haute Cour de justice et la Cour de justice de la République, 563

I - La Haute Cour de justice, 564

A / Composition, 564

B / Fonctionnement, 564

II - Compétences, 565

A / La haute trahison du président de la République, 565

B / La responsabilité pénale des ministres jusqu'à la loi constitutionnelle du 27 juillet 1993, 567

III - La Cour de justice de la République, 571

Section 3 - Le Conseil économique et social, 575

I - Rôle, 575

II - Composition, 576

A / Initiale, 576

B / D'après la loi organique du 27 juin 1984, 577

III - Organisation et fonctionnement, 578

TROISIÈME PARTIE

QUELQUES RÉGIMES POLITIQUES ÉTRANGERS

Chapitre I - Le régime politique britannique, 583

Section 1 - La mise en œuvre d'un régime parlementaire, 585

I - L'instauration du parlementarisme, 585

A / De la Couronne au Parlement, 585

B / Du Parlement au Cabinet, 587

II - L'organisation du parlementarisme, 589

A / La Couronne, 590

B / Le Cabinet, 594

C / Les Chambres du Parlement, 597

Section 2 - La mise en cause du régime parlementaire, 603

I - Le *Two-party system*, 603

A / Les causes du bi-partisme, 604

B / Les manifestations du bi-partisme, 605

C / Les conséquences du bi-partisme, 607

II - La crise du *Two-party system*, 609

A / Les manifestations de la crise, 609

B / Les causes de la crise, 610

C / La sortie de la crise, 613

Chapitre II - Le régime politique américain, 617

I - Historique de la formation des États-Unis, 619

II - Le système des partis, 623

A / Sur le plan historique, 623

B / Sur le plan doctrinal, 624

C / Sur le plan de l'organisation, 627

D / Autres partis et groupes de pression, 628

III - Les structures territoriales internes, 630

A / L'évolution du fédéralisme, 630

B / L'organisation des pouvoirs locaux, 632

Section 1 - Le président, 635

I - Élection, 636

A / La course à la nomination, 636

B / La course à l'élection, 640

II - Organisation de l'Exécutif, 644

A / Le mandat du président, 645

B / Les pouvoirs du président, 647

C / Les collaborateurs du président, 649

Section 2 - Le Congrès, 652

I - Organisation et fonctionnement, 652

A / La Chambre des représentants, 652

B / Le Sénat, 655

II - Les rapports du président et du Congrès, 657

A / Les moyens de pression du président sur le Congrès, 658

B / Les moyens de pression du Congrès sur le président, 660

Section 3 - Le pouvoir judiciaire, 663

I - Organisation et fonctionnement de la Cour suprême, 664

A / Composition, 664

B / Méthodes de travail, 665

II - Les grandes tendances de sa jurisprudence, 666

A / « Gouvernement des juges » ?, 666

B / Contrôle de constitutionnalité et processus démocratique, 668

Chapitre III - Le droit constitutionnel de la transition démocratique en l'Europe de l'Est, par Jean-Pierre Massias, 671

Section 1 - L'évolution du droit constitutionnel des ex-démocraties populaires, 672

I - La restauration du pluralisme, 673

A / La libre compétition pour le pouvoir, 673

B / La multiplication des partis politiques, 676

II - La reconstruction du pouvoir d'État, 684

A / Le renforcement du pouvoir, 684

B / La mise en place de la séparation des pouvoirs, 690

III - La consécration de l'État de droit, 692

Section 2 - La difficile démocratisation de l'ex-URSS, 699

I - L'origine de la Constitution de 1993 : la crise des institutions russes, 1991-1993, 703

- A / Les manifestations de cette crise, 704
- B / La portée de la crise des institutions russes, 708
- II - La Constitution de 1993 : une Constitution de vainqueur..., 709
 - A / Un pouvoir présidentiel renforcé, 711
 - B / Un Parlement contrôlé, 714
 - C / La Cour constitutionnelle de Russie, 716
 - D / L'organisation du fédéralisme russe, 718
- III - La Russie après 1993 : un État post-totalitaire..., 720
 - A / Un Parlement toujours dominé par des forces conservatrices, 721
 - B / Un président toujours tenté par une conception autoritaire du pouvoir, 725
 - C / Une transition interrompue... ?, 730

Notes, 739

Index,