

# Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....		XVII
<b>Teil 1</b>		
<b>Einleitung (<i>Baldus</i>)</b> .....	1	1
<b>Teil 2</b>		
<b>Abgrenzung zwischen öffentlich-rechtlichen Ersatzleistungen und zivilrechtlichen Anspruchsgrundlagen (<i>Baldus</i>)</b> .....	6	3
<b>Teil 3</b>		
<b>Ersatzansprüche gegen inländische Personen des öffentlichen Rechts</b> .....	11	5
<b>Kapitel 1</b>		
<b>Rechtsgüterindifferente Ersatzleistungsansprüche</b> .....	11	5
<b>A. Ansprüche auf Beseitigung der Folgen rechtswidrigen hoheitlichen Handelns (Folgenbeseitigungsanspruch) (<i>Baldus</i>)</b> .....	12	5
I. Anspruchsziel .....	12	5
II. Rechtsgrundlage des Anspruchs .....	15	6
III. Inhalt des Anspruchs .....	17	7
1. Wiederherstellung des ursprünglichen Zustandes .....	17	7
2. Geldleistung nur in Ausnahmefällen .....	19	8
a) Geldverlust als Eingriffsfolge .....	20	8
b) Mitverschulden und Unmöglichkeit der Wiederherstellung .....	21	8
c) Unmöglichkeit der Folgebeseitigung .....	23	8
3. Wiederherstellung durch Beseitigung nur der unmittelbaren Folgen .....	24	9
4. Wiederherstellung durch Beseitigung allein der störenden Folgen .....	27	9
IV. Anspruchsvoraussetzungen .....	28	10
1. Beeinträchtigung eines subjektiven Rechts? .....	30	10
2. Beeinträchtigung durch hoheitlichen Eingriff .....	31	10
a) Hoheitlicher Eingriff .....	31	10

## Inhaltsverzeichnis

b) Eingriff durch Unterlassen .....	33	11
aa) Ausnahme: Nichterfüllung von Leistungsansprüchen .....	34	11
bb) Ausnahme: Verschlechterung der Rechtslage .....	35	11
cc) Folgenbeseitigungslast .....	37	12
dd) Zurechenbarkeit der störenden Folgen .....	38	12
3. Entstehung eines rechtswidrigen Zustandes .....	39	12
4. Andauern des rechtswidrigen Zustandes .....	41	13
V. Ausschließungsgründe .....	42	13
a) Unmöglichkeit der Folgenbeseitigung .....	43	13
b) Unzumutbarkeit der Wiederherstellung .....	46	14
c) Unzulässige Rechtsausübung .....	48	15
d) Verjährung .....	49	15
VI. Spezifizierungen und Abgrenzungen .....	50	15
1. Anspruch auf Widerruf hoheitlicher Äußerungen .....	50	15
a) Rechtsgrundlage des Anspruchs .....	51	15
b) Voraussetzungen des Anspruchs .....	52	15
2. Sozialrechtlicher Herstellungsanspruch .....	56	16
3. Immissionsabwehranspruch .....	61	17
4. Anspruch auf Unterlassung drohender Eingriffe .....	64	18
VII. Rechtsweg .....	68	18
<b>B. Ansprüche auf Schadensersatz (Wienhues)</b> .....	71	19
I. Ansprüche wegen Amtspflichtverletzung .....	71	20
1. Anspruchsziele und Inhalt des Anspruchs .....	72	20
2. Rechtsgrundlage des Anspruches .....	76	21
3. Anspruchsvoraussetzungen .....	79	22
a) In Ausübung eines öffentlichen Amtes handelnd .....	80	22
aa) Der handelnde Amtswalter .....	80	22
bb) Ausübung eines öffentlichen Amtes .....	83	24
b) Verletzung einer Amtspflicht .....	88	25
c) Drittbezogenheit der Amtspflicht .....	95	27
aa) Drittschützende Norm .....	102	29
bb) Drittschutz in personeller Hinsicht .....	103	29
cc) Drittschutz in sachlicher Hinsicht .....	109	31
d) Kausalität .....	112	32
e) Verschulden .....	116	33
f) Schaden .....	125	36
g) Anderweitige Ersatzmöglichkeiten .....	127	36
4. Haftungsausschlüsse und -begrenzungen .....	134	38
a) „Spruchrichterprivileg“ .....	134	38
b) Unterlassener Rechtsmittelgebrauch .....	137	39
c) Mitverschulden .....	145	40
d) Verjährung .....	149	42
5. Haftende Körperschaft .....	153	43
6. Rechtsweg .....	155	43
7. Regress .....	157	44

<b>II. Ansprüche aus öffentlich-rechtlichen Schuldverhältnissen (einschließlich öffentlich-rechtlicher Geschäftsführung ohne Auftrag) . . . . .</b>	<b>158</b>	<b>45</b>
1. Anspruchsinhalt . . . . .	159	46
2. Rechtsgrundlage . . . . .	162	46
3. Anspruchsvoraussetzungen . . . . .	164	47
a) Öffentlich-rechtliches Schuldverhältnis . . . . .	165	47
b) Pflichtverletzung, Leistungsstörungen . . . . .	168	48
c) Verschulden . . . . .	169	48
d) Sonderfall: Öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag . . . . .	170	48
4. Anspruchsumfang . . . . .	176	49
5. Haftungsbeschränkungen . . . . .	177	49
6. Gerichtliche Durchsetzung . . . . .	178	50
<b>C. Ansprüche auf Entschädigung . . . . .</b>	<b>180</b>	<b>52</b>
I. Polizeigesetzliche Entschädigungsansprüche ( <i>Wienhues</i> ) . . . . .	180	52
1. Anspruchsinhalt und Rechtsgrundlage . . . . .	180	52
2. Fallgruppen . . . . .	181	52
a) Rechtmäßige Maßnahmen . . . . .	181	52
b) Rechtswidrige Maßnahmen . . . . .	183	53
aa) Maßnahmen gegen polizeipflichtige Personen . . . . .	183	53
bb) Sonstige Ansprüche . . . . .	186	53
3. Durchsetzung . . . . .	188	53
II. Folgenentschädigungsanspruch ( <i>Baldus</i> ) . . . . .	191	54
1. Grundlage . . . . .	191	54
2. Voraussetzungen . . . . .	194	55
3. Prozessuale . . . . .	195	55
<b>D. Besonderheiten in den neuen Bundesländern (<i>Wienhues</i>) . . . . .</b>	<b>196</b>	<b>55</b>
I. Anspruchsinhalt und Rechtsgrundlage . . . . .	196	55
II. Anspruchsvoraussetzungen . . . . .	197	56
1. Schadensersatzanspruch (Brandenburg, Thüringen, Mecklenburg-Vorpommern) . . . . .	197	56
a) In Ausübung staatlicher Tätigkeit . . . . .	198	56
b) Mitarbeiter oder Beauftragte staatlicher oder kommunaler Organe . . . . .	199	56
c) Rechtswidrigkeit . . . . .	201	57
d) Kausalität . . . . .	202	57
e) Schaden . . . . .	203	57
f) Passivlegitimation . . . . .	205	57
III. Entschädigungsanspruch (Sachsen-Anhalt) . . . . .	206	58
IV. Haftungsausschlüsse und -begrenzungen . . . . .	207	58
1. Subsidiarität, § 3 Abs. 3 StHG DDR (Thüringen, Brandenburg, Mecklenburg-Vorpommern) . .	207	58
2. Schadensabwendungspflicht, § 2 StHG DDR (Thüringen, Brandenburg, Mecklenburg-Vorpommern); § 2 EntschädG LSA (Sachsen-Anhalt) . . . . .	208	58

## Inhaltsverzeichnis

3. Verjährung .....	209	58
a) Schadensersatzanspruch, § 4 StHG DDR (Thüringen, Brandenburg, Mecklenburg-Vorpommern)	209	58
b) Entschädigungsanspruch, § 4 EntschädG LSA .....	211	59
V. Anspruchsdurchsetzung .....	212	59
1. Sonderfall Brandenburg .....	212	59
2. Zuweisung an die Zivilgerichte .....	213	59
<b>E. Ansprüche auf effektive Beseitigung des Rechtsverstoßes (Anspruch wegen Verletzung europäischen Gemeinschaftsrechts) (<i>Grzeszick</i>) .....</b>	<b>214</b>	<b>60</b>
I. Systematische Stellung des Anspruchs .....	214	61
II. Grundlage: Gemeinschaftsrecht in richterrechtlicher Rechtsfortbildung .....	216	61
III. Haftungsvoraussetzungen .....	220	62
1. Staatlicher Verstoß gegen eine Individualschutz bezeichnende Gemeinschaftsrechtsnorm .....	221	62
2. Hinreichend qualifizierter Verstoß .....	226	63
3. Unmittelbare Schadensverursachung durch Verstoß .....	229	65
IV. Haftungsfolgen .....	230	65
1. Gemeinschaftsrechtliche Grundlage, nationale Folgenregelung .....	230	65
2. Verbot der Diskriminierung oder Vereitelung .....	231	65
3. Art und Umfang der Haftung .....	233	65
4. Mitverschulden und Verhältnis zu anderen Rechtsschutz- möglichkeiten .....	234	66
5. Verjährung .....	235	66
6. Passivlegitimation .....	236	66
7. Prozessuelles .....	237	67
<b>Kapitel 2 Rechtsgüterspezifische Ersatzleistungsansprüche .....</b>	<b>241</b>	<b>69</b>
<b>A. Ansprüche infolge der Beeinträchtigung immaterieller     Rechtsgüter (Aufopferungsanspruch) (<i>Baldus</i>) .....</b>	<b>241</b>	<b>69</b>
I. Anspruchsziel .....	242	69
II. Rechtsgrundlage des Anspruchs .....	243	69
III. Anspruchsvoraussetzungen des allgemeinen Aufopferungsanspruchs .....	247	71
1. Beeinträchtigung eines nicht-vermögenswerten Rechtsgutes .....	247	71
2. Beeinträchtigung durch hoheitlichen Eingriff .....	248	71
3. Zurechenbarkeit des Eingriffs .....	251	72
4. Gemeinwohlbezogenheit des Eingriffs .....	252	72
5. Sonderopfer .....	253	72
a) Wille des Gesetzgebers .....	254	72
b) Realisierung des allgemeinen Lebensrisikos .....	255	73

c) Rechtswidrigkeit der Maßnahme .....	256	73
IV. Entschädigungsumfang .....	257	73
V. Entschädigungsverpflichteter Hoheitsträger .....	258	73
VI. Zeitliche Geltung .....	259	73
VII. Rechtsweg .....	260	74
<b>B. Ansprüche infolge der Beeinträchtigung materieller Rechtsgüter .....</b>	<b>262</b>	<b>75</b>
I. Ansprüche bei Eigentumsbeeinträchtigungen ( <i>Grzeszick</i> ) ...	262	75
1. Verfassungsrechtliche Eigentumsdogmatik .....	263	75
a) Begriff des Eigentums .....	263	75
aa) Sacheigentum .....	264	75
bb) Eingerichteter und ausgeübter Gewerbebetrieb ...	265	76
cc) Geistiges Eigentum .....	268	77
dd) Obligatorische Rechte .....	269	77
ee) Vermögen als solches .....	270	77
ff) Subjektive öffentliche Rechte .....	271	77
b) Allgemeine Dogmatik des verfassungsrechtlichen Eigentumsschutzes .....	272	78
aa) Verfassungsrechtliche Beschränkungsmöglichkeiten .....	272	78
bb) Enteignung oder Inhalts- und Schrankenbestimmung .....	273	78
cc) Eigentumsbeschränkungen und finanzieller Ausgleich .....	277	79
2. Entschädigungsanspruch wegen Enteignung .....	277	79
a) Voraussetzungen einer Enteignungsentschädigung ...	278	80
aa) Begriff der Enteignung .....	278	80
bb) Enteignungsrechtlicher Gesetzesvorbehalt .....	282	80
cc) Allgemeinwohlerfordernis .....	287	82
dd) Verhältnismäßigkeit .....	292	83
ee) Rückgewähranspruch des Eigentümers .....	293	83
ff) Junktimklausel .....	296	84
b) Art und Ausmaß der Entschädigung .....	299	84
aa) Gerechte Abwägung .....	299	84
bb) Grundsatz der Verkehrswertentschädigung .....	300	84
cc) Sonst: Inhalt und Grenzen gesetzgeberischer Entschädigungsabwägung .....	309	87
c) Verjährung .....	310	87
d) Berechtigter und Verpflichteter .....	311	87
e) Rechtsweg .....	312	88
3. Ausgleichspflichtige Inhalts- und Schrankenbestimmung	317	90
a) Grundlage: Art. 14 GG, Übermaßverbot und Gleichheitssatz .....	318	90
b) Voraussetzungen .....	320	91
aa) Ausgleich nur Ausnahme .....	321	91
bb) Vorrang des Bestandsschutzes .....	322	91

## Inhaltsverzeichnis

cc) Gesetzmäßigkeit und Bestimmtheit des Ausgleichsanspruchs .....	324	91
dd) Verwaltungsverfahrensrechtlicher Schutz .....	325	92
ee) Umfang des Ausgleichs .....	328	92
c) Verjährung .....	329	93
d) Rechtsfolgen .....	330	93
4. Entschädigungsanspruch wegen rechtswidriger Beeinträchtigung (Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff) .....	334	95
a) Grundlage des Anspruchs: Richterrechtlicher Aufopferungsgedanke .....	335	95
b) Anspruchsvoraussetzungen .....	338	96
aa) Eingriff unmittelbar in Eigentum .....	339	96
bb) Sonderopfer .....	344	97
c) Rechtsfolgen .....	346	98
aa) Art und Umfang der Entschädigung .....	346	98
bb) Mitverantwortlichkeit .....	348	98
cc) Berechtiger und Verpflichteter .....	355	100
dd) Verjährung .....	356	100
ee) Rechtsweg .....	357	100
5. Entschädigungsanspruch wegen unzumutbarer Nebenfolgen rechtmäßiger Beeinträchtigung (Anspruch aus enteignendem Eingriff) .....	359	101
a) Grundlage des Anspruchs: Richterrechtlicher Aufopferungsgedanke .....	359	101
b) Anspruchsvoraussetzungen .....	360	102
aa) Eingriff unmittelbar in Eigentum .....	361	102
bb) Sonderopfer .....	363	102
c) Rechtsfolgen .....	364	103
aa) Art und Umfang der Entschädigung .....	364	103
bb) Mitverantwortlichkeit .....	365	103
cc) Berechtiger und Verpflichteter .....	373	105
dd) Verjährung .....	374	105
ee) Rechtsweg .....	375	105
6. Fachgesetzliche Entschädigungsansprüche (Planungsrecht) (Wienhues) .....	377	106
a) Anspruchsinhalt und Rechtsgrundlagen .....	377	106
b) Anspruchsvoraussetzungen der Planentschädigungsansprüche nach dem BauGB .....	380	107
aa) Aufwendungsersatzanspruch, § 39 BauGB .....	380	107
bb) Entschädigungsansprüche wegen fremdnütziger Festsetzungen, §§ 40, 41 BauGB .....	383	108
cc) Entschädigung wegen Änderung oder Aufhebung der bisher zulässigen Nutzung, § 42 BauGB .....	384	108
c) Passivlegitimation .....	387	109
d) Anspruchsdurchsetzung .....	388	110
aa) Fälligkeit .....	388	110

bb) Verwaltungsverfahren .....	389	110
cc) Gerichtliche Durchsetzung .....	390	110
e) Erlöschen des Anspruchs .....	391	110
<b>II. Ansprüche bei Vermögensbeeinträchtigungen</b>		
(Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch) ( <i>Wienhues</i> ) ....	391	111
1. Anspruchsziel und Anspruchsinhalt .....	392	111
2. Rechtsgrundlage .....	393	111
a) Allgemeiner öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	393	111
b) Spezialgesetzliche Ausprägung des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruches .....	395	112
c) Erstattung gemeinschaftsrechtswidrig erhobener Abgaben .....	397	113
3. Anspruchsvoraussetzungen .....	398	113
a) Vermögensverschiebung .....	399	113
b) Öffentlich-rechtliche Rechtsbeziehung .....	400	114
c) Rechtsgrundlosigkeit der Vermögensverschiebung ...	401	114
4. Anspruchsumfang .....	403	115
a) Herausgabe des Erlangten .....	403	115
b) Wertersatz .....	406	115
c) Wegfall der Bereicherung .....	407	116
5. Ausschlussgründe .....	410	117
a) Kenntnis der Nichtschuld .....	410	117
b) Treu und Glauben .....	411	117
c) Verjährung .....	412	117
6. Anspruchsdurchsetzung .....	413	118
a) Ansprüche des Bürgers gegen den Staat .....	413	118
b) Erstattungsansprüche von Hoheitsträgern .....	415	118
c) Verwaltungsträger untereinander .....	417	118

### Kapitel 3

<b>Anspruchskonkurrenzen (Baldus/Grzeszick/Wienhues) .....</b>	419	120
<b>A. Folgenbeseitigungsansprüche und sonstige Ansprüche .....</b>	419	120
I. Folgenbeseitigungsanspruch und Amtshaftungsanspruch ...	419	120
II. Folgenbeseitigungsanspruch und Ansprüche aus öffentlich-rechtlichen Schuldverhältnissen .....	420	120
III. Folgenbeseitigungsanspruch und Schadensersatz- und Entschädigungsansprüche nach den haftungsrechtlichen Besonderheiten in Brandenburg, Mecklenburg-Vorpommern, Thüringen und Sachsen-Anhalt .....	421	120
IV. Folgenbeseitigungsanspruch und Aufopferungsanspruch ....	422	120
V. Folgenbeseitigungsanspruch und Ansprüche infolge rechtswidriger Beeinträchtigung des Eigentums .....	423	121
VI. Folgenbeseitigungsanspruch und öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch .....	424	121

## Inhaltsverzeichnis

<b>B. Amtshaftungsanspruch und sonstige Ansprüche .....</b>	426	121
I. Amtshaftung und Aufopferungsanspruch .....	426	121
II. Amtshaftung und Eigentumsansprüche .....	427	121
III. Amtshaftung und öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch .....	428	121
IV. Amtshaftung und Ansprüche aus öffentlich-rechtlichen Schuldverhältnissen .....	429	122
V. Amtshaftung und Schadensersatz- und Entschädigungsansprüche nach den haftungsrechtlichen Besonderheiten in Brandenburg, Mecklenburg-Vorpommern, Thüringen und Sachsen-Anhalt .....	430	122
<b>C. Aufopferung und sonstige Ansprüche .....</b>	431	122
I. Aufopferung und Ansprüche aus öffentlich-rechtlichen Schuldverhältnissen .....	431	122
II. Aufopferungsanspruch und Schadensersatz- und Entschädigungsansprüche nach den haftungsrechtlichen Besonderheiten in Brandenburg, Mecklenburg-Vorpommern, Thüringen und Sachsen-Anhalt .....	432	122
III. Aufopferungsanspruch und Eigentumsansprüche .....	433	122
IV. Aufopferungsanspruch und Leistungsansprüche aus öffentlichrechtlichen Rechtsbeziehungen .....	434	122
V. Aufopferungsanspruch und Polizeirecht .....	435	123
<b>D. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch und Ansprüche aus öffentlich-rechtlichen Schuldverhältnissen .....</b>	436	123

## Teil 4

<b>Ersatzansprüche gegen juristische Personen ausländischen öffentlichen Rechts (<i>Baldus/Wienhues</i>) .....</b>	437	124
<b>A. Prinzipielle Unanwendbarkeit des deutschen Ersatzleistungsrechts .....</b>	438	124
<b>B. Ansprüche aufgrund fremdstaatlichen Ersatzleistungsrechts .....</b>	439	125
<b>C. Völkerrechtliche Anspruchsgrundlagen .....</b>	440	125
I. Gewohnheitsrechtlich begründete Staaten-verantwortlichkeit .....	441	125
II. Spezielle völkerrechtliche Haftungsregelungen .....	443	126
1. Haftung aufgrund der Europäischen Menschenrechtskonvention .....	444	126
2. Haftung aufgrund des Rechts der Europäischen Union .....	447	128
a) Handlungen mitgliedstaatlicher Organe auf eigenem Territorium .....	448	128
b) Handlungen mitgliedstaatlicher Organe auf Territorium anderer Mitgliedstaaten .....	450	128
3. Haftung aufgrund bilateraler Vereinbarungen .....	452	129

Teil 5			
<b>Ersatzansprüche gegen internationale Organisationen (<i>Baldus</i>) . . . . .</b>	456	131	
Kapitel 1			
<b>Ersatzansprüche gegen juristische Personen des Europäischen Gemeinschaftsrechts . . . . .</b>	459	132	
<b>A. Ersatzanspruch gegen die Europäische Gemeinschaft . . . . .</b>	459	132	
I. Anspruchsgrundlage . . . . .	460	132	
II. Anspruchsvoraussetzungen . . . . .	462	133	
1. Handlungen von Organen und Bediensteten der Gemeinschaft . . . . .	463	133	
a) Organe und Bedienstete . . . . .	463	133	
b) Amtstätigkeit . . . . .	464	134	
c) Rechtswidrigkeit der Amtstätigkeit . . . . .	466	134	
d) Kein Verschuldenserfordernis . . . . .	468	135	
2. Schaden . . . . .	469	135	
3. Kausalzusammenhang zwischen Amtshandlung und Schaden . . . . .	470	135	
III. Anspruchsfolge . . . . .	471	135	
IV. Zeitliche Geltung . . . . .	472	136	
V. Konkurrenzen . . . . .	473	136	
VI. Rechtsweg . . . . .	474	136	
<b>B. Ansprüche gegen juristische Personen des Gemeinschaftsrechts</b>	476	137	
Kapitel 2			
<b>Ansprüche gegen juristische Personen des sonstigen Rechts der Europäischen Union . . . . .</b>	478	138	
Kapitel 3			
<b>Ansprüche gegen juristische Personen des sonstigen internationalen Rechts . . . . .</b>	484	140	
Teil 6			
<b>Prüfungsschemata der wichtigsten Ansprüche . . . . .</b>	142		
<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>	151		