

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	XV
1. Teil: Organisationsrechtliche Grundlagen und Staatsziele	1
A. Das Grundgesetz als die Verfassung des Staates	1
I. Staat und Verfassung.....	1
1. Das Wesen des Staates.....	1
2. Die Funktion der Verfassung	2
II. Die Verfassungsstaatlichkeit.....	2
III. Das Grundgesetz als vollwertige Verfassung	3
IV. Die Normativität der Verfassung.....	4
V. Die Verfassung als Rahmenprogramm	5
VI. Die Einheit der Verfassung.....	6
VII. Einzelaspekte der Verfassungsauslegung.....	7
VIII. Die Bestandteile des Grundgesetzes	9
1. Staatsorganisationsrecht.....	9
2. Die Grund- und/oder Freiheitsrechte sowie der Gleichheitssatz.....	10
3. Die verfassungsgestaltenden Grundentscheidungen	10
4. Weitere Regelungen.....	11
IX. Sonstiges Verfassungsrecht	12
X. Verfassungsänderung.....	13
1. Der Grundsatz	13
2. Die Ewigkeitsgarantie und andere Sperren	13
3. Ergänzungen	14
B. Verfassungsrechtliche Grundstrukturen	14
I. Die Grundentscheidung für die Demokratie.....	14
1. Demokratie und Volkssouveränität.....	14
2. Die repräsentative Demokratie.....	15
3. Demokratie als indisponible Verfassungssubstanz	15
4. Demokratie und Bundesstaatsstruktur.....	15
a) Die Länderverfassungen.....	15
b) Kommunale Selbstverwaltung	16
5. Demokratie und Gesellschaft	17

6. Wahlrecht.....	18
a) Wahlrechtsgrundsätze	18
b) Die politischen Parteien	18
7. Der Status des Abgeordneten.....	19
8. Die Regierung	20
a) Verantwortlichkeit der Regierung.....	20
b) Mitbestimmung im öffentlichen Dienst	20
9. Grundrechte und Demokratie.....	20
a) Gemeinsamkeiten.....	20
b) Gegenläufigkeiten.....	21
10. Grundrechte und Gesetzgeber.....	22
a) Abwehrfunktion	22
b) Normprägung der Grundrechte	23
c) Die Gesetzesabhängigkeit von Leistungsansprüchen.....	23
d) Der Parlamentsvorbehalt.....	23
II. Die Gewaltenteilung	24
1. Der Grundsatz	24
2. Die Merkmale der drei Staatsfunktionen	24
a) Die Gesetzgebung	24
b) Die Rechtsprechung	25
c) Die Verwaltung.....	25
d) Gibt es eine vierte Gewalt?	26
3. Die Gewaltenverschränkung.....	26
a) Zulässige Überlagerungen.....	26
b) Unvereinbarkeiten.....	27
c) Zulässige Verschränkung bei der Rechtsetzung durch die Exekutive.....	27
d) Grundrechtskontrolle der anderen Staatsfunktionen	29
III. Die Bundesstaatlichkeit	30
1. Allgemeine Grundlagen	30
a) Vertikale Gewaltenteilung	30
b) Konkrete Strukturen deutscher Bundesstaatlichkeit	31
2. Die Verteilung der Staatsgewalt	33
a) Gesetzgebung.....	33
b) Verwaltung	39
c) Rechtsprechung.....	42
3. Bundesstaatsrechtliche Prinzipien.....	42
a) Bundesrecht bricht Landesrecht.....	42
b) Verfassungsautonomie der Länder.....	44
c) Bundestreue.....	46
d) Bundesstaatliche Vielfalt und Gleichheitssatz	47
IV. Das Rechtsstaatsprinzip.....	48
1. Die Ausgangslage	48
2. Völlige oder partielle Identität mit anderen Garantien des Grundgesetzes	50

a) Die Gewaltenteilung	50
b) Rechtsprechung.....	50
c) Freiheitsrechte	50
d) Staatshaftungsrecht	51
3. Insbesondere: Rückwirkungsverbot.....	52
a) Echte Rückwirkung.....	52
b) Unechte Rückwirkung	53
V. Die Rechtsprechung	53
1. Die Sicherungsfunktion der dritten Gewalt.....	53
2. Die allgemeinen Grundlagen	54
3. Notwendige Abgrenzungen.....	54
a) Kein Vorrang der Justiz	55
b) Gefahren des Jurisdiktionsstaats	55
4. Rechtsschutz gegenüber der öffentlichen Gewalt	56
a) Die Reichweite der öffentlichen Gewalt	56
b) Einzelaussagen.....	58
5. Das Bundesverfassungsgericht	59
a) Zur Funktion der Verfassungsgerichtsbarkeit	59
b) Hüter und autoritativer Interpret der Verfassung	59
c) Verfahrensarten.....	60
d) Weitere spezifische Aspekte der Verfassungsgerichtsbarkeit.....	63
e) Landesverfassungsgerichtsbarkeit.....	65
6. Die Justizgrundrechte.....	65
VI. Staatshaftung	66
1. Die primäre Staatshaftung.....	66
2. Das sekundäre Staatshaftungsrecht.....	67
a) Die klassischen Grundlagen.....	67
b) Moderne Ausprägungen.....	68
VII. Das Sozialstaatsprinzip	69
1. Staatszielbestimmung	69
2. Keine Gewährleistung subjektiver Rechte	69
3. Die Problematik sozialer Grundrechte	70
a) Der Vorbehalt des Möglichen	70
b) Die Akzessorietät des Gleichheitssatzes	70
4. Sozialstaat im Bundesstaat.....	71
5. Weitere sozialstaatliche Implikationen	71
6. Gesetzgeber und Verfassungsgerichtsbarkeit.....	73
7. Der Umweltschutz	73
8. Tierschutz.....	75
C. Die wichtigsten Staatsorgane	75
I. Staat und Staatsorgane.....	75
1. Die Verfassungsorgane des Bundes	75
2. Die Kompetenzen der Organe.....	76
II. Der Bundespräsident	77

1. Die allgemeine Stellung	77
2. Die Wahl	77
3. Prüfungsrecht bei der Gesetzgebung	77
a) Das formelle Prüfungsrecht	78
b) Das materielle Prüfungsrecht	78
4. Das Begnadigungsrecht	79
III. Der Bundestag	80
1. Allgemeine verfassungsrechtliche Stellung	80
2. Wahl und Wahlperiode	80
a) Grundzüge des Wahlrechts	80
b) Wahlperiode	81
3. Die Funktionen des Bundestags	81
a) Parlamentarische Kontrolle	81
b) Gesetzgebung	82
c) Der Bundestag als Kurationsorgan	83
4. Die Parlamentsautonomie	83
5. Die Organisation des Bundestags	84
a) Fraktionen	84
b) Die politischen Parteien	84
c) Die Opposition	84
d) Die Ausschüsse	85
6. Die Stellung des Abgeordneten	85
IV. Der Bundesrat	85
1. Struktur und Funktion	86
2. Verhältnis zu anderen Verfassungsorganen	87
3. Die wesentlichen Aufgaben und Befugnisse	87
a) Allgemeines	87
b) Gesetzgebung	88
c) Vollziehung	89
V. Die Bundesregierung	89
1. Begriff und Rechtsstellung der Bundesregierung und ihrer Mitglieder	89
2. Zustandekommen und Amtsdauer	89
a) Zustandekommen	89
b) Amtsdauer	90
3. Organisation und Verfahren	90
4. Aufgaben und Befugnisse	91
a) Die Regierung als Staatsleitung	91
b) Demokratische Legitimation	92
c) Parlamentarisches Regierungssystem	92
d) Gegenzeichnung	93
e) Befugnisse bei der Rechtsetzung	93
f) Befugnisse bei der Verwaltung	93

D. Die europäische Integration	93
I. Die offene Staatlichkeit des Grundgesetzes	93
II. Der Schutz deutscher Verfassungssubstanz	94
1. Die Grenzen der legalen Integration	94
2. Die Vorkehrungen des Art. 23 GG	95
III. Rechtshandlungen der Gemeinschaftsorgane - sekundäres Gemeinschaftsrecht.....	96
IV. Gemeinschaftsgrundrechte	97
1. Das Fehlen eines Grundrechtskataloges.....	97
2. Allgemeine Rechtsgrundsätze.....	98
3. Gemeinschaftsverträge.....	98
4. Gemeinsame Verfassungsüberlieferungen, EMRK	98
V. Das Bundesverfassungsgericht und die europäische Integration	99
1. Der Umfang der Kontrollbefugnis	99
2. Das Kooperationsverhältnis	100

2. Teil: Die Grundrechte.....103

A. Allgemeine Grundlagen	103
I. Grundrechte und Verfassung	103
II. Geschichtliche Bezüge	104
III. Grundrechte und Staat	104
1. Grundrechte als Minderheitenrechte	104
2. Grundrechte als Jedermanns-Rechte	104
3. Die Grundrechtsverpflichtung des Staates	105
a) Die logische Priorität der Grundrechte.....	105
b) Der allgemeine Freiheitsanspruch des Bürgers.....	105
c) Die Aktualität der Grundrechte	106
d) Grundrechte und Gesetzgeber.....	106
IV. Die Dimensionen der Grundrechte	107
1. Die Eingriffsabwehr.....	107
a) Die negatorische Funktion	107
b) Rechtsstaatliche Bezüge.....	107
2. Grundrechte als Leistungsrechte	108
a) Soziale Grundrechte	108
b) Die Verwaltung des Mangels.....	109
c) Grundgesetzliche Anhaltspunkte.....	109
d) Die Gewährleistungspflicht des Staates	110
3. Grundrechte als demokratische Mitwirkungsrechte.....	110
a) Staatsbürgerliche Rechte	110
b) Die Kommunikationsgrundrechte	112
V. Multifunktionale Grundrechtsinterpretation	112
VI. Anerkannte Grundrechtsaspekte.....	113

1. Grundrechte als objektive Einrichtungsgarantien	113
2. Organisationsrechtliche Aspekte.....	114
3. Grundrechte als Grundlage von Schutzpflichten	114
B. Einzelaussagen der Grundrechte.....	115
I. Die systematische Anordnung im Grundgesetz.....	115
II. Grundrechte der Landesverfassungen	116
III. Die Stellung des Grundrechtsadressaten.....	117
1. Terminologische Klärung	117
2. Der Staat als Grundrechtsadressat.....	117
3. Drittwirkung der Grundrechte.....	118
a) Bedarfslagen	118
b) Gefährdung der Privatautonomie	118
c) Mittelbare Drittwirkung	119
d) Prozessuale Konsequenzen	120
e) Die Fiskalbindung der Grundrechte	120
IV. Die Grundrechtsträgerschaft.....	120
1. Die natürliche Person.....	120
a) Deutschen- und Menschenrechte	120
b) Pränataler Grundrechtsschutz	122
c) Postmortaler Grundrechtsschutz	123
d) Grundrechtsmündigkeit	123
2. Die juristische Person des Privatrechts	123
a) Der Begriff der juristischen Person.....	124
b) Die "inländische" juristische Person.....	124
c) Das "Wesen" des Grundrechts	125
3. Juristische Personen des öffentlichen Rechts.....	125
a) Die prinzipielle Grundrechtsunfähigkeit des Staates	126
b) Ausnahmen	127
c) Besonderheiten der Kunstfreiheit.....	128
d) Die Justizgrundrechte	129
e) Die öffentliche Hand im Privatrechtsverkehr.....	129
V. Die Schranken der Grundrechte.....	130
1. Die Grundrechte mit Begrenzungsvorbehalt.....	130
2. Grundrechte ohne ausdrückliche Schranken	131
a) Die Unmöglichkeit schrankenloser Grundrechte	131
b) Keine Verkürzung des Gewährleistungsbereichs.....	132
c) Der Verfassungsvorbehalt	132
VI. Die Lückenlosigkeit des Grundrechtsschutzes	132
1. Die Fortschreibung der Grundrechte.....	133
2. Die Ergänzungsfunktion des Art. 2 Abs. 1 GG.....	133
a) Die Einzelaussagen des Art. 2 Abs. 1 GG.....	133
b) Die Auffangfunktion.....	135
c) Rückgriffs- oder Regreßverbote.....	136
VII. Der Grundrechtseingriff.....	136

1. Die Eingriffsbefugnis des Staates	136
a) Die Rechtfertigungslast des Staates	137
b) Der Begriff des Grundrechtseingriffs	137
2. Die Voraussetzungen für die Eingriffsrechtfertigung	139
a) Gesetzesvorbehalt als Eingriffsermächtigung	139
b) Fehlen der Eingriffsermächtigung	139
3. Schranken des Grundrechtseingriffs	140
a) Verbot des Einzelfallgesetzes	140
b) Zitiergebot.....	141
c) Die Wesensgehaltsgarantie	141
d) Das Übermaßverbot	142
e) Der Wechselwirkungsgrundsatz.....	143
f) Das Untermaßverbot.....	143
g) Die Kompetenzgemäßheit des Grundrechtseingriffs	144
h) Sonderbeispiele	145
VIII. Grundpflichten	145
1. Der Begriff.....	145
2. Die Asymmetrie von Grundrechten und Grundpflichten	146
3. Beispiele.....	146
C. Einzelgrundrechte	147
I. Freiheitsrechte von wirtschaftlicher Relevanz.....	147
1. Das Eigentumsgrundrecht (Art. 14 GG)	147
a) Allgemeine Grundlagen	147
b) Institutsgarantie.....	148
c) Der Begriff des Verfassungseigentums.....	148
d) Die Sozialbindung.....	150
e) Enteignung und Eigentumsbindung	150
2. Die Berufsfreiheit (Art. 12 GG).....	151
a) Allgemeine Funktion.....	151
b) Die Grundrechtsträger.....	152
c) Der Berufsbegriff	152
d) Die Schranken der Berufsfreiheit.....	154
e) Der teilhaberechtliche Zulassungsanspruch zur Universität	156
3. Die Vereinigungs- und die Koalitionsfreiheit (Art. 9 Abs. 1 und 3 GG)	157
a) Die Vereinigungsfreiheit (Art. 9 Abs. 1 GG).....	157
b) Die Koalitionsfreiheit (Art. 9 Abs. 3 GG)	157
4. Die allgemeine Handlungsfreiheit (Art. 2 Abs. 1 GG).....	158
II. Wirtschaftliche Implikationen anderer Freiheitsrechte	159
1. Freiheitsrechte persönlicher und ideeller Art	159
2. Die Ambivalenz der Mediengrundrechte	159
a) Die demokratische Komponente	160
b) Ökonomische Komponenten.....	160
III. Der Gleichheitssatz	161
1. Der Grundrechtsträger	161

2. Der Gleichheitssatz als akzessorisches Grundrecht	161
3. Die Bindung des Staates	162
a) Der Gesetzgeber	162
b) Die Bindung der Verwaltung	162
c) Die Bindung der Rechtsprechung	163
4. Gleichheit im Privatrecht	163
5. Spezialregelungen	163
6. Gleichstellungsverpflichtung	164
7. Gleichheitssatz und Bundesstaat	164
 D. Exkurs: Die Verfassungsbeschwerde (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4a GG, §§ 13 Nr. 8a, 90 ff. BVerfGG)	165
I. Die Beschwerdeberechtigung	165
II. Der Beschwerdegegenstand	166
III. Die Beschwerdebefugnis	166
1. Möglichkeit einer Grundrechtsverletzung	167
2. Betroffenheit des Beschwerdeführers	167
a) selbst	167
b) gegenwärtig	167
c) unmittelbar	167
IV. Das Gebot der Rechtswegerschöpfung	167
V. Die Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde	168
VI. Sonstiges	169
 3. Teil: Übungsklausuren mit Lösungshinweisen	171
 Fall 1: Aufgabe aus dem Vordiplom für Wirtschaftswissenschaftler, 1999 ..	171
 Fall 2: Klausur im Verfassungsrecht im Rahmen des Bachelor-Studien-	
 gangs "European Studies", 2003	180
 Fall 3: Klausur im Verfassungsrecht im Rahmen des Bachelor-Studien-	
 gangs "European Studies", 2007	185
 Literaturhinweise	197