

Table des matières

Chapitre 1 — Histoire et tradition.....	11
I - Les origines : l'Ancien Régime.....	11
A/ Les premières pierres : l'Empire romain	11
B/ L'apport féodal	12
C/ Le Conseil du Roi.....	12
♦ <i>Conseillers d'État et maîtres des requêtes</i>	12
♦ <i>À la veille de la Révolution</i>	13
II - La fondation : la Révolution, le Consulat et l'Empire	13
A/ La loi des 16 et 24 août 1790	14
♦ <i>La séparation des autorités administratives et judiciaires</i>	14
♦ <i>Un principe de valeur constitutionnelle</i>	14
B/ L'an VIII	15
♦ <i>Naissance du Conseil d'État</i>	15
♦ <i>Préfet et conseil de préfecture</i>	16
C/ Le Conseil d'État sous le Consulat et sous l'Empire	16
III - Le Conseil d'État et la République	17
A/ Le Conseil d'État de 1815 à 1870	17
B/ La III ^e République : une véritable justice administrative.....	18
♦ <i>La loi du 24 mai 1872</i>	18
♦ <i>L'installation au Palais-Royal</i>	18
♦ <i>L'âge d'or du contentieux administratif</i>	19
C/ Le Conseil d'État depuis 1945	19
 Chapitre 2 — L'institution : un grand corps.....	 23
I - Les membres du Conseil d'État.....	23
A/ Le recrutement : comment entre-t-on au Conseil d'État ?	23
♦ <i>Le recrutement par concours</i>	23
♦ <i>La nomination par le tour de l'extérieur</i>	24
♦ <i>Les conseillers d'État en service extraordinaire</i>	25
B/ La carrière	25
♦ <i>La carrière au sein du Conseil d'État</i>	25
♦ <i>La carrière à l'extérieur du Conseil d'État</i>	26

C/ Le statut	27
♦ <i>Un statut partiellement issu des textes</i>	27
♦ <i>Des garanties nées de la pratique</i>	28
II - Les caractéristiques de l'institution	28
A/ Le premier corps de l'État	28
♦ <i>Le Conseil d'État, première des institutions administratives</i>	28
♦ <i>Le vice-président du Conseil d'État, premier fonctionnaire de France</i>	29
B/ Une institution collégiale et à l'échelle humaine	30
 Chapitre 3 — Mission consultative : le conseiller du gouvernement	 33
I - Les questions soumises au Conseil d'État	33
A/ L'examen des textes	33
♦ <i>Les cas de consultation obligatoire</i>	33
♦ <i>La consultation facultative</i>	35
B/ Les demandes d'avis	35
C/ Études et propositions	36
II - Les avis rendus par le Conseil d'État	37
A/ Les formations consultatives du Conseil d'État	37
♦ <i>Les sections administratives</i>	37
♦ <i>L'assemblée générale</i>	38
♦ <i>La commission permanente</i>	38
B/ Les questions examinées par le Conseil d'État	38
♦ <i>La forme</i>	39
♦ <i>Le droit</i>	39
♦ <i>L'opportunité</i>	39
C/ Portée et publicité des avis du Conseil d'État	40
♦ <i>La régularité de l'intervention du Conseil d'État</i>	40
♦ <i>La force des avis du Conseil d'État</i>	41
♦ <i>La publicité des avis du Conseil d'État</i>	42
 Chapitre 4 — Mission juridictionnelle : le juge administratif suprême	 43
I - Les affaires soumises au Conseil d'État	43
A/ Le Conseil d'État, juge de premier et dernier ressort	44
♦ <i>Le critère lié à l'importance particulière du litige</i>	44
♦ <i>Le critère territorial</i>	45
B/ Le Conseil d'État, juge d'appel	45

♦ <i>Compétence à titre permanent</i>	46
♦ <i>Compétence à titre transitoire</i>	46
C/ Le Conseil d'État, juge de cassation	47
♦ <i>Le champ d'application</i>	47
♦ <i>Les modalités d'exercice</i>	48
II - Le traitement des affaires	49
A/ L'instruction des dossiers	49
♦ <i>La sous-section, cellule de base</i>	49
♦ <i>Les communications nécessaires</i>	49
♦ <i>La séance d'instruction</i>	50
B/ Le jugement	51
♦ <i>Le commissaire du gouvernement</i>	51
♦ <i>Les formations de jugement</i>	51
♦ <i>La séance de jugement</i>	53
 Chapitre 5 — Juge administratif et juge judiciaire – Les frontières de compétence	 55
I - La répartition des compétences	55
A/ Le critère du service public	56
♦ <i>Le service public, « pierre angulaire » du droit administratif</i>	56
♦ <i>La crise de la notion de service public</i>	57
♦ <i>La renaissance du service public</i>	58
B/ Les principales particularités	59
♦ <i>L'intervention du législateur dans le partage des compétences</i> ...	60
♦ <i>Le régime particulier du service public judiciaire</i>	61
♦ <i>Les matières traditionnellement réservées au juge judiciaire</i>	61
II - Conflits et dialogues entre les deux ordres de juridiction	62
A/ Les conflits	62
♦ <i>Le Tribunal des Conflits et le règlement des conflits de compétence</i>	63
♦ <i>Le rôle jurisprudentiel du Tribunal des Conflits</i>	65
B/ Les dialogues	66
♦ <i>Les questions préjudicielles</i>	67
♦ <i>L'influence réciproque des jurisprudences</i>	67
♦ <i>Les rapprochements de procédure</i>	67
 Chapitre 6 — Le Conseil d'État, créateur du droit public	 69
I - Le principe de légalité	69
A/ Le recours pour excès de pouvoir	70

♦ <i>Le régime du recours pour excès de pouvoir</i>	70
♦ <i>Le contrôle du juge de l'excès de pouvoir</i>	73
B/ <i>La hiérarchie des normes</i>	76
♦ <i>Les règles qui s'imposent à l'administration</i>	76
♦ <i>La hiérarchie des actes administratifs</i>	79
II - La responsabilité de l'administration	81
A/ <i>Le principe de responsabilité</i>	82
♦ <i>L'arrêt Blanco</i>	82
♦ <i>La distinction entre faute personnelle et faute de service</i>	83
♦ <i>Combinaison de la faute personnelle et de la faute de service</i>	83
B/ <i>Les différents terrains de responsabilité</i>	84
♦ <i>La responsabilité pour faute</i>	84
♦ <i>La responsabilité sans faute</i>	87
♦ <i>La responsabilité contractuelle</i>	90
C/ <i>La réparation</i>	92
♦ <i>Les principes généraux de l'indemnisation</i>	92
♦ <i>Les titulaires du droit à indemnité</i>	93
♦ <i>Le calcul de l'indemnité</i>	93

Chapitre 7 — Des activités nouvelles : la section du rapport et des études	95
I - L'exécution des décisions de la juridiction administrative	95
A/ <i>Réclamations et demandes d'éclaircissement</i>	96
B/ <i>Les astreintes</i>	97
C/ <i>Les conditions d'exécution des décisions du juge administratif</i>	98
II - Le rapport annuel et les études de caractère général	100
A/ <i>Le rapport annuel</i>	100
♦ <i>Une innovation introduite en 1963</i>	100
♦ <i>L'évolution récente</i>	101
♦ <i>Les évolutions à attendre</i>	102
B/ <i>Les études de caractère général</i>	102
♦ <i>Des thèmes d'étude variés</i>	102
♦ <i>La participation de personnalités extérieures</i>	103
♦ <i>Les suites des études</i>	104
III - Les relations et la coopération internationales	105
A/ <i>Les échanges d'information et de réflexion</i>	105
B/ <i>Les missions de coopération</i>	106

Chapitre 8 — Le Conseil d'État dans les institutions.....	109
I - Le Conseil d'État et les institutions politiques.....	109
A/ Le gouvernement	109
♦ <i>D'étroites relations quotidiennes</i>	110
♦ <i>Le respect de l'indépendance du Conseil d'État</i>	111
B/ Le Parlement.....	112
♦ <i>La séparation institutionnelle</i>	112
♦ <i>Les liens effectifs</i>	113
II - Conseil d'État et Conseil constitutionnel	115
A/ Une coexistence qui pouvait sembler délicate	115
♦ <i>Des différences profondes</i>	115
♦ <i>Des attributions qui se recoupent</i>	116
B/ Un dialogue attentif	117
♦ <i>Les échanges humains</i>	117
♦ <i>Des divergences limitées</i>	118
♦ <i>Des jurisprudences profondément cohérentes</i>	120
C/ Un enrichissement réciproque	121
♦ <i>Les apports du Conseil d'État au Conseil constitutionnel</i>	121
♦ <i>Les apports du Conseil constitutionnel au Conseil d'État</i>	122
III - Le Conseil d'État et l'administration	123
A/ Présence et participation.....	123
♦ <i>Statut et expérience des membres du Conseil d'État</i>	123
♦ <i>Le travail quotidien</i>	124
♦ <i>Le Conseil d'État et les évolutions de l'administration</i>	124
B/ Conscience et autorité	127
♦ <i>Le Conseil d'État n'est pas un corps de contrôle</i>	127
♦ <i>L'autorité</i>	128
♦ <i>La conscience</i>	128
 Chapitre 9 — Le Conseil d'État et l'étranger.....	 129
I - Quelques éléments de droit comparé	129
A/ L'unité de juridiction.....	130
♦ <i>Le modèle britannique : l'unité du droit</i>	130
♦ <i>L'adaptation du modèle</i>	131
B/ Les juridictions administratives spécialisées.....	132
C/ L'existence d'un conseil d'État	132
II - Le Conseil d'État et les juridictions internationales	133
A/ La Cour de justice des Communautés européennes	134
♦ <i>Un rôle croissant</i>	134

♦ <i>Le dialogue entre le Conseil d'État et la Cour de justice des Communautés européennes</i>	135
B/ La Cour européenne des droits de l'homme	139
♦ <i>La Convention européenne des droits de l'homme</i>	139
♦ <i>Les incidences de la Convention sur le droit français</i>	139
♦ <i>Le dialogue entre le Conseil d'État et la Cour européenne des droits de l'homme</i>	140
Conclusion	142
Conseils bibliographiques	143