

Inhaltsverzeichnis

Autorenverzeichnis	XXIX
--------------------------	------

Der verfassungsrechtliche Ansatz und das Unionsrecht –

Von einem Konstitutionalismus der Verrechtlichung zwischenstaatlicher
Beziehungen zu einer liberaldemokratischen Politisierung der EU

<i>Armin von Bogdandy und Jürgen Bast</i>	1
1. Idee des Buches	1
2. Aufbau des Buches	3
3. Reaktionen auf Kritik	7

I. Gegenstand, Grundlagen und Grundbegriffe

Grundprinzipien

<i>Armin von Bogdandy</i>	13
I. Ziele, Thesen und Prämissen	13
II. Zur Wissenschaft unionaler Grundprinzipien	15
1. Grundprinzipien und Verfassungsrechtswissenschaft	15
2. Drei Aufgaben einer prinzipienorientierten Rechtsdogmatik	17
a) Rechtsdogmatischer Konstruktivismus	17
b) Anwendungsorientierte Rechtsdogmatik	20
c) Pflege und Fortentwicklung der „rechtlichen Infrastruktur“	22
3. Rechts- und integrationspolitische Perspektiven	22
III. Allgemeine Fragen einer europäischen Prinzipienlehre	25
1. Der Untersuchungsgegenstand	25
a) Prinzipien im Unionsrecht	25
b) Unionale Grundprinzipien und ihr verfassungsrechtlicher Charakter	27
c) Prinzipien des Völkerrechts	29
2. Zur Rolle mitgliedstaatlicher Verfassungsprinzipien	30
3. Einheitliche Grundprinzipien angesichts uneinheitlichen Primärrechts	33
IV. Prinzipielles zum Verhältnis Union – Mitgliedstaaten	36
1. Einheitsbildung unter dem Prinzip der Rechtsstaatlichkeit	36
a) Rechtsstaatlichkeit und überstaatliches Recht	36
b) Das Prinzip der Wirksamkeit	38
c) Das Prinzip umfassenden Rechtsschutzes	42
2. Prinzipien des politischen Prozesses	43
a) Rechtsstaatlichkeit und Legalitätsprinzip	43
b) Prinzipien der Kompetenzordnung	46
c) Das Prinzip freier Interessenverfolgung	49
3. Prinzipien des Verbunds aus Union und Mitgliedstaaten	50
a) Der Verbund als neue Perspektive	50
b) Prinzip struktureller Kompatibilität oder Homogenitätsprinzip?	52

c) Prinzip der loyalen Zusammenarbeit und die föderale Balance	54
V. Prinzipielles zum Verhältnis Einzelner – Union	55
1. Prinzip der gleichen Freiheit	56
2. Prinzip des Grundrechtsschutzes	59
3. Prinzip der Rechtsstaatlichkeit	62
4. Das Demokratieprinzip	62
a) Entwicklung und allgemeiner Gehalt	62
b) Demokratieprinzip und Organstruktur	65
c) Transparenz, Beteiligung, Deliberation und Flexibilität	66
d) Supranationale Demokratie: eine Evaluierung	68
5. Das Solidaritätsprinzip	69
VI. Schlussbetrachtung	71

Föderalismus und Demokratie

<i>Stefan Oeter</i>	73
I. Einführung: Die Europäische Union – ein föderales Gemeinwesen?	73
II. Die verschiedenen „Föderalismusdiskurse“ – eine Skizze	76
III. Die Europäische Union als föderatives „Mischsystem“	81
IV. Vom Nutzen föderaler Analogien – oder: der Zentralstaat als Leitbild der Staatstheorie	85
1. Die Souveränitätsfrage	87
2. Volkssouveränität und die „Verfassung“ der Europäischen Union	90
V. Die Rolle des Demokratieprinzips im föderalen „Staatenverbund“	97
VI. Die Konstruktion demokratischer Verantwortlichkeit – Erfahrungen föderaler Systeme	102
1. Exekutivföderalismus und parlamentarische Demokratie	103
2. Demokratische Verantwortlichkeit und das Institutionensystem der EU	106
3. „Demokratiedefizit“ und der Drang zur Konkordanzdemokratie	112
4. Europäisches Konkordanzsystem und die sozialen Voraussetzungen funktionierender Demokratie	114
VII. Schlussfolgerungen: Die föderale „Verbundverfassung“ – ein zukunftsfähiges Modell?	116

Staatliches Unionsverfassungsrecht

<i>Christoph Grabenwarter</i>	121
I. Einleitung	121
II. Das Verhältnis zwischen dem Recht der Union und dem nationalen Verfassungsrecht	123
1. Umfassender Vorrang des Gemeinschaftsrechts	123
2. Begrenzter Vorrang des Gemeinschaftsrechts vor Verfassungsrecht	124
3. Vorrang der Verfassung	129
4. Die Situation in den Rechtsordnungen der Mitgliedstaaten der jüngsten Beitrittsgeneration	131
5. Gemeinsamkeiten und Unterschiede in den Begründungsansätzen	133
6. Die Rechtslage nach dem Vertrag von Lissabon	135
III. Inhalte des Unionsverfassungsrechts der Mitgliedstaaten	135
1. Souveränität und Übertragung von Hoheitsrechten	136

2. Struktursicherungsklauseln	140
3. Föderale und dezentrale Einheiten	143
4. Die Stellung der nationalen Parlamente	149
5. Grundrechte	158
IV. Zusammenfassende Beobachtungen zum Verhältnis des nationalen Verfassungsrechts zum Recht der Union	167
1. Die handelnden Organe der Verfassungsordnung	167
2. Interdependenzen zwischen den Verfassungsordnungen der Mitgliedstaaten untereinander sowie zwischen mitgliedstaatlichen Verfassungen und europarechtlichen „Nebenverfassungen“	170
3. Typologie nach der inhaltlichen Ausrichtung: Integrationsoffene und defensive Anpassungen	171
4. Entwicklung zur gegenseitigen Verklammerung der Verfassungen zu einem Verfassungsverbund	173
Völkerrechtliche Verfassungselemente	
<i>Robert Uerpmann-Wittzack</i>	177
I. Öffnung der Rechtsordnung zum Völkerrecht als Verfassungsfrage	177
II. Inkorporation völkerrechtlicher Verfassungselemente als unmittelbar anwendbares Recht	182
1. Automatische Inkorporation von Völkergewohnheitsrecht	182
2. Beitritt zu völkerrechtlichen Nebenverfassungen	186
a) WTO	186
aa) Art. 300 Abs. 7 EG als Ausgangspunkt	186
bb) Theorie der unmittelbaren Anwendbarkeit	187
cc) Abgrenzung unterschiedlicher Gerichtsbarkeiten	190
dd) Das Argument der Gegenseitigkeit	191
ee) Das Argument des Verhandlungsspielraums	192
ff) Einschränkung der internen Wirkung durch den Rat	195
gg) Interne Wirkung ohne unmittelbare Anwendbarkeit	196
hh) Der EuGH zwischen Monismus und Dualismus	198
b) EMRK	199
3. Rechtsnachfolge kraft Funktionsnachfolge und Formen der mittelbaren Bindung	201
a) GATT 1947	201
b) EMRK	202
aa) Rechtsnachfolge i.e.S.	203
bb) Durchgriff auf die Mitgliedstaaten	204
cc) Gewährleistungsverantwortung der Mitgliedstaaten	205
III. Transformation völkerrechtlicher Verfassungselemente in Unionsrecht	207
1. Primärrechtliche Inkorporation	207
a) Unionsrechtliche Rechtsnachfolge	207
b) Ausdrückliche primärrechtliche Inkorporation – insbes. Art. 6 Abs. 2 EU ..	208
c) Allgemeine Rechtsgrundsätze	210
2. Sekundärrechtliche Inkorporation – insbes. die Umsetzung von UN-Sanktionen	211
IV. Bewertung und Ausblick	214
1. Gründe für unterschiedliche Rezeption	214

a) Souveränitätswahrung	214
b) Die EU als Grundrechtsgemeinschaft	217
aa) Verstärkte Bezugnahme auf EMRK und EGMR	217
bb) Verstärkte Kontrolle mitgliedstaatlichen Verhaltens	218
cc) Versuch einer Erklärung	220
c) UN-Sanktionen als Sonderproblem	221
2. Änderungen durch den Lissabonner Vertrag	222

Verfassungsgebende Gewalt – Verfassung – Konstitutionalisierung

<i>Christoph Möllers</i>	227
I. Vorüberlegung: Bedeutungsebenen des Verfassungsbegriffs	227
II. Grundlegung: Zwei Typen von Verfassung	229
1. Herrschaftsbegründung: Verfassung als Politisierung des Rechts	230
a) Herrschaftsbegründung	230
b) Normativität, Vorrang und Verurkundlichung der Verfassung	232
c) Fazit	234
2. Herrschaftsformung: Verfassung als Verrechtlichung der Politik	234
a) Herrschaftsbegrenzung als Verrechtlichung von Herrschaft	234
b) Eingeschränkte Normativität	236
c) Fazit	237
3. Grundlegung: Verfassung als Kopplung von Politik und Recht	238
III. Diskussionsstand – eine kritische Bestandsaufnahme	240
1. Nationalstaat und Autonomie des Europarechts	240
a) Verfassung als nationalstaatliches Phänomen	240
b) Heteronomie und Autonomie des Unionsrechts	242
2. Relativierungen des Verfassungsbegriffs	244
a) Gleichsetzung von Verfassung und Verfassungsfunktionen	244
b) Verfassungselemente	246
3. Bund – Verbund – Fragment – Regime: Vielheiten der Verfassung	247
4. Fazit	249
IV. Anwendung: Begriffe der Verfassung in Europa	250
1. Verfassungsgebende Gewalt des Volkes – das Kriterium gleicher Freiheit	250
2. Verfassung: die Europäischen Verträge als formelle Unionsverfassung	255
a) Urkundlichkeit der Verträge	257
b) Vorrang der Verträge	260
aa) Verfassung als Argument – der EuGH und die Binnenhierarchie der Vertragsregeln	260
bb) Vorrang des Vertragsrechts	262
c) Die Verträge als formale Verfassung: supranationale Überverrechtlichung und intergouvernementale Politisierung	264
3. Konstitutionalisierung	265
a) Gemeineuropäisches Verfassungsrecht – Prinzipienbildung	266
b) Grundrechte-Charta	267
c) Administrative Konstitutionalisierung – Governance	268
d) Zur Legitimation von evolutionären Konstitutionalisierungsprozessen	270
V. Europäisches Verfassungsrecht als Rechtsgebiet	271

VI. Politische Grenzen der semantischen Verfassung 274

1. Deliberativer Konvent und intergouvernementale Methode 274

2. Politische Zäsuren 275

3. Verfassungsnominalismus 276

Finalität

Ulrich Haltern 279

I. Konjunkturen der Finalität Europas 279

1. Die Notwendigkeit der Vergewisserung über europäische Finalität 280

2. Verunsicherungen über den Gegenstand „Europa“ 281

3. Heteronomie als Lösung? 282

4. Reformwille vs. Soziales Legitimationsdefizit 283

5. Sich kreuzende Finalitäts- und Identitätsdiskurse 285

6. Diskursgemengelage in der europäischen Praxis 288

II. Der rechtswissenschaftliche Bezugsrahmen: Macht, Recht, Kultur
und das Politische 291

1. Der Beitrag des Rechts 291

2. Der Ansatz einer Kulturtheorie des Rechts:
Von Funktion und Fortschritt zu Bedeutungen des Politischen 293

3. Das Imaginäre von Macht und Recht 296

4. Souveränität als Kern des Imaginären 301

III. Die europäische Suche nach dem Politischen 305

1. Post-Souveränität und Recht: Umrisse 307

2. Die Liquidierung von Souveränität 311

3. Europarecht als post-souveränes Speichermedium 313

4. Post-Post-Souveränität (1): Politische Ästhetik 316

5. Post-Post-Souveränität (2): Politisches Recht 319

IV. Finalität, Identität, Post-Souveränität: Optionen 326

II. Das institutionelle Recht

Die politischen Organe

Philipp Dann 335

I. Einleitung und Zielsetzung 335

II. Die Organe im rechtswissenschaftlichen Diskurs – ein Rückblick 337

1. Rat, Kommission und die Anfänge der Forschung zu den Organen 337

2. Das Europäische Parlament: Lieblingsobjekt deutscher Gemeinschaftsrechtler 340

3. Institutionenforschung seit den 1990er Jahren 341

III. Exekutivförderalismus als konzeptioneller Rahmen 343

IV. Die institutionelle Ordnung 346

1. Der Rat 346

a) Die Form folgt der Funktion: Mitglieder, Organisation und Kompetenzen .. 346

b) Entscheidungsmodus: Mehrheitsentscheid und Konsens 349

2. Das Europäische Parlament 354

a) Wahlfunktion: Die negative Kreativekompetenz 355

b) Kontrollfunktion: eine Frage der internen Organisation 358

c) Rechtsetzungsfunktion: Kooperation und Konsensbildung 360

3. Die Europäische Kommission	363
a) Einführung und das Problem politischer Führung	363
b) Die Organisationsstruktur: die Form einer konsensualen Regierung	365
c) Funktionen: Agenda-Setter, Vermittlerin und Staatsanwältin	367
aa) Agenda-Setter	367
bb) Vermittlerin	367
cc) Staatsanwältin der Verträge	368
d) Schlussfolgerung und das ungelöste Problem politischer Führung	368
4. Der Europäische Rat	370
a) Organisatorische Form: Das Ideal des „Kamingesprächs“	370
b) Funktionen	372
aa) Richtungsweiser	372
bb) Schiedsrichter und Koordinator	373
cc) Konstitutioneller Motor	373
c) Schlussfolgerungen	374
aa) Eine Institution nach dem Rezept des Exekutivföderalismus	374
bb) Der Europäische Rat und die Europäische Kommission als zweiköpfige Führung	376
d) Eine dreiköpfige Führung? Der Hohe Vertreter für Außen- und Sicherheitspolitik	377
V. Legitimation des institutionellen Systems	378
1. Das Dilemma der nationalen Parlamente	378
a) Die Probleme der nationalen Parlamente	379
b) Reform durch den Vertrag von Lissabon	380
2. Das Europäische Parlament und die Grenzen seiner Repräsentationsfunktion ..	382
3. Schlussfolgerung und Vorschlag: eine semi-parlamentarische Demokratie	384
VI. Zusammenfassung und Ausblick	386

Kompetenzen

<i>Martin Nettesheim</i>	389
I. Kompetenzlehren des Unionsrechts	389
1. Der Begriff der Kompetenz	389
2. Kompetenz und politische Programmatik	392
3. Kompetenz und Föderation	397
a) Begründung originärer Kompetenzen	397
b) Prinzip der begrenzten Ermächtigung	398
c) Kompetenz-Kompetenz in gesamthänderischer Verbundenheit von EU und Mitgliedstaaten	401
d) Kompetenzielle Letztinterpretationsbefugnis beim EuGH	402
4. Kompetenz und Institution	405
5. Kompetenzbedarf für amtliches Handeln	407
6. Kompetenz, Rechtsfehlerhaftigkeit und Geltung	408
II. Kompetenztypen des Unionsrechts	410
1. Eindimensionalität der Kompetenzzuweisung	410
2. Positivierte und ungeschriebene Kompetenzen	411
a) Der Regelfall: Kompetenzbegründung durch Vertragsbestimmung	411
b) Ungeschriebene Kompetenzen durch EuGH-Rechtsfortbildung	412
c) Insbesondere: Ungeschriebene Kompetenzen im Außenbereich	414

3. Kompetenzcharakteristika (Breite, Tiefe, Dichte, Modus, Ausrichtung)	418
4. Ausschließliche, konkurrierende und parallele Kompetenzen	423
a) Die Qualifikation der internen Kompetenzen	424
aa) Ausschließliche Kompetenzen	424
bb) Komplementäre Kompetenzen	426
cc) Konkurrierende Kompetenzen?	426
dd) Parallele Kompetenzen	427
b) Der Bestand auswärtiger Kompetenzen	429
aa) Ausschließliche, konkurrierende und parallele Außenkompetenzen	429
bb) Komplementäre Ausübung der auswärtigen Gewalt (Gemischte Abkommen)	432
cc) Actio pro unionem	434
III. Die Wahl zwischen verschiedenen Kompetenznormen	434

Auswärtige Gewalt

<i>Daniel Thym</i>	441
I. Vorbemerkung	441
II. Verfassungsrechtliche Ausgangslage	443
1. Eigenart der auswärtigen Gewalt	443
2. Wandel der auswärtigen Gewalt	448
III. Supranationale Außenbeziehungen	451
1. Ausweitung der EG-Verbandskompetenz	451
a) Expansive Phase	452
b) Konstitutionelle Konsolidierung	454
2. Verhältnis von Gemeinschafts- und Völkerrecht	456
3. Supranationale Entscheidungsfindung: parlamentarisches Defizit?	460
4. Materielle Rechtsbindung auswärtigen Handelns	464
a) Gerichtliche Zuständigkeit	464
b) Reduzierte Kontrolldichte	466
c) Inhaltliche Ausrichtung	468
IV. Intergouvernementale Außen- und Sicherheitspolitik	469
1. Intergouvernementale Entscheidungsfindung	471
2. Militärische Exekutivfunktion	475
3. Rechtsnatur des Unionsrechts	477
V. Verbundcharakter auswärtiger Gewalt	481
1. Vertikaler Verbund von Gemeinschaft und Mitgliedstaaten	481
2. Horizontale Kohärenz von Union und Gemeinschaft	483
3. Einheitlichkeit der Außenvertretung: Reformperspektiven	485
VI. Fazit	487

Handlungsformen und Rechtsschutz

<i>Jürgen Bast</i>	489
I. Ausübung von Hoheitsgewalt und ihre gerichtliche Kontrolle als Verfassungsfragen	489
II. Dogmengeschichtliche Skizzen: Handlungsformen- und Rechtsschutzdiskurse im Wechselspiel	492
1. Die EGKS als Verwaltungsunion: Entscheidungen und direkter Rechtsschutz der Betroffenen	492

2. Die EWG als Rechtsetzungsunion:	
Verordnungen und indirekter Rechtsschutz	495
a) Die Verordnung als Standardhandlungsform	495
b) Die Vorabentscheidung als Rechtsschutzverfahren	497
3. Rechtsetzung und Verwaltung im föderalen Verbund:	
Richtlinien und der Schutz subjektiver Gemeinschaftsrechte	501
a) Die Entdeckung der Richtlinie als Form der Gesetzgebung	502
b) Der Rechtsschutzauftrag der nationalen Gerichte	506
4. Die EU/EG im Reformjahrzehnt:	
Proliferation der Handlungsformen und Rechtsschutzdefizite?	507
a) Rahmenbeschlüsse und die Rechtsschutzdefizite der Säulenstruktur	508
b) Systematisierung oder Vereinfachung?	
Wege zur Reform der Handlungsformen	511
aa) Der Ruf nach Hierarchisierung und Vereinfachung	
durch den Vertragsgeber	512
bb) Der Beitrag der Wissenschaft zur Reform der Handlungsformen	513
c) Systemwechsel oder punktuelle Erweiterung?	
Wege zur Reform des Individualrechtsschutzes	516
III. Dogmatische Analyse I:	
Der Weg zur Formenneutralität des Rechtsschutzsystems	518
1. Anfechtbare Handlungen nach Art. 230 Abs. 1 EG:	
die Generalklausel judikativer Kontrolle	519
2. Anfechtbare Entscheidungen nach Art. 230 Abs. 4 EG:	
die Generalklausel direkten Individualrechtsschutzes	521
a) Die an den Kläger gerichtete Entscheidung	521
b) Die „als Verordnung“ ergangene Entscheidung	522
IV. Dogmatische Analyse II:	
Strukturentscheidungen zur Ordnung der Handlungsformen	525
1. Strukturentscheidung für ein offenes Handlungsformensystem	525
a) Die Normstruktur des Art. 249 EG	526
b) Kein Numerus clausus der Handlungsformen	526
c) Grenzen der Entwicklungsoffenheit	528
2. Strukturentscheidung für die nicht-hierarchische Einheit	
des abgeleiteten Rechts	529
a) Gleichrang der Rechtsetzungsorgane	530
b) Gleichrang der Rechtsetzungsverfahren	531
c) Gleichrang der verbindlichen Handlungsformen	532
d) Gleichrang von vertragsunmittelbaren und habilitierten Rechtsakten	
(„Durchführungsrecht“)	534
e) Fehlende Hierarchie als Systemanomalie?	536
3. Strukturentscheidung für eine Differenzierung der Handlungsformen	
nach rechtlichen Wirkungen	537
a) Das Gültigkeitsregime: Formspezifische Anforderungen an Legalität und	
Wirksamkeit	537
aa) Wirksamkeitsanforderungen	538
bb) Rechtmäßigkeitsanforderungen	539
b) Der Wirkungsmodus als Schlüsselkategorie der Formensystematik	541

V. Handlungsformen und Rechtsschutz nach dem Lissabonner Vertrag	544
1. Zur Neugestaltung der Handlungsformen:	
die Kreation des europäischen Gesetzes („Gesetzgebungsakte“)	545
a) Vereinfachung	545
b) Hierarchisierung	546
aa) Vier Aspekte des Gesetzes-Begriffs im nationalen Verfassungsrecht ...	547
bb) Verstärkung öffentlicher Kontrolle als Kennzeichen der „Gesetzgebung“	551
2. Neuerungen für den Rechtsschutz des Einzelnen	554
a) Ausweitung des Normalfalls: zur Demontage der dritten Säule	554
b) Modifizierung des Normalfalls: zur Reform des Individualrechtsschutzes	555

Verfassungsgerichtsbarkeit

<i>Franz C. Mayer</i>	559
I. Bestandsaufnahme: Der EuGH und nationale oberste Gerichte – Kollision oder Kooperation?	560
1. Prozedurale Perspektive: Die Vorlageverpflichtung nach Art. 234 EG (Art. 267 AEUV)	562
a) Die Vorlageverpflichtung nationaler oberster Gerichte aus europarechtlicher Perspektive	562
b) Die Vorlagepraxis der nationalen obersten Gerichte	564
c) Stellungnahme	568
2. Materiell-rechtliche Perspektive	569
a) Die Sicht des EuGH	569
b) Die Perspektive der nationalen obersten Gerichte	572
aa) Das BVerfG	572
(1) Grundrechte: Solange I und II (1974/1986)	573
(2) Kompetenzen: Das Maastricht-Urteil (1993)	574
(3) Zusammenfassung: Das BVerfG auf der Brücke	577
bb) Die anderen Obergerichte der EU 15	578
cc) Die Obergerichte in den jüngsten Mitgliedstaaten der EU 27 und der Beitrittskandidaten	581
3. Zwischenergebnis	584
II. Analyse und theoretische Einordnung	585
1. Möglichkeiten zur rechtlichen Gestaltung der Letztentscheidungsfrage	585
2. Möglichkeiten einer theoretischen Einordnung	590
a) Bestehende Einordnungs- und Lösungsversuche	590
b) Einbettung in eine zeitgemäße Verfassungskonzeption	592
aa) Vorklärung: Welche Verfassung? Verfassung, Verfassungsverbund und Mehrebenenverfassung	593
bb) Die Rolle von Gerichten im europäischen Mehrebenensystem	596
c) Komplementäre Verfassungsgerichtsbarkeit – Einwände	598
aa) Asymmetrie der europäischen Verfassungsgerichtsbarkeit	598
bb) Verflüchtigung von Verantwortung und Heimatlosigkeit der Gemeinwohlbestimmung	601
cc) Erkenntniswert?	601
3. Zwischenergebnis	602

III. Neuere Entwicklungen im Verhältnis zwischen europäischer und nationaler Gerichtsbarkeit	602
1. Die Gerichte und die Kernthemen des Reformprozesses	603
2. Offene Fragen	604
IV. Zusammenfassung	606

III. Die Rechtsstellung des Einzelnen

Unionsbürgerschaft

<i>Stefan Kadelbach</i>	611
I. Einleitung	611
II. Die Idee der Unionsbürgerschaft	614
1. Geschichte	614
2. Die Konstruktion des europäischen Bürgerstatus	618
a) Staatsangehörigkeit	618
b) Staatsbürgerschaft	619
c) Unionsbürgerschaft	621
aa) Staatsangehörigkeit als Voraussetzung der Unionsbürgerschaft	621
bb) Unionsbürgerschaft als Ergänzung der Staatsbürgerschaft	622
III. Die rechtlichen Komponenten der Unionsbürgerschaft	623
1. Individualrechte auf der Grundlage des EG-Vertrages	623
a) Grundfreiheiten	623
b) Sekundäres Recht: Unionsbürger als Steuerzahler, Leistungsempfänger und Verbraucher	624
2. Unionsbürgerrechte im engeren Sinne	625
a) Freizügigkeit	625
b) Politische Rechte und Zugang zu öffentlichen Ämtern	627
aa) Kommunalwahlrecht	628
bb) Europawahlrecht	629
c) Petition, Information, Zugang zu Dokumenten	630
d) Diplomatischer und konsularischer Schutz	633
3. Unionsbürgerrechte und Diskriminierungsverbot	635
a) Verbindungen zwischen Unionsbürgerschaft und Diskriminierungsverbot ..	635
b) Derivative soziale Rechte	636
c) Derivative kulturelle Rechte	638
4. Das Verhältnis der Unionsbürgerschaft zu den Grundrechten	639
5. Unionsbürgerliche Pflichten?	642
6. Zwischenbewertung	643
IV. Die Zukunft der Unionsbürgerschaft	645
1. Unionsbürger im europäischen Mehrebenensystem	645
a) Bürgerstatus und Identität	645
aa) Multinationales Modell	645
bb) Universalistische Theorie	648
b) Bürgerschaftliche Identitäten in mehrstufigen Systemen	649
c) Komplementarität des Bürgerstatus und politische Mitwirkung	652
2. Unionsbürgerschaft und demokratische Legitimation	653
3. Unionsbürgerschaft und europäische Verfassung	654
V. Abschließende Bemerkungen und Ausblick	655

Grundrechte

Jürgen Kühling 657

I. Einleitung 657

II. Stationen der Entwicklung des Grundrechtsschutzes 662

 1. Die Entwicklung des prätorischen Grundrechtsschutzes 662

 2. Die Grundrechtsdiskussion in der Ära der Grundrechte-Charta 664

 a) Neue Diskussionsimpulse durch die Verabschiedung
 der Grundrechte-Charta – Zeit für eine radikale Neuausrichtung
 der Grundrechtsentwicklung? 664

 b) Fehlende Rechtsverbindlichkeit aber Katalysatorwirkung 666

 c) Grundrechte-Charta und ‚Exit-Protokoll‘ –
 Risse in der Wertegemeinschaft? 669

III. Kernelemente einer Grundrechtsdogmatik 671

 1. Vorbemerkung: Funktionen und notwendige Fortentwicklung
 der Grundrechtsdogmatik 671

 a) Funktionen der Grundrechtsdogmatik vor dem Hintergrund
 divergierender Grundrechtskulturen 671

 b) Notwendigkeit der Fortentwicklung der bisherigen Grundrechtsdogmatik
 des EuGH 673

 2. Schutzdimensionen der Grundrechte 674

 a) Subjektives Abwehrrecht 674

 b) Schutzpflichten und ihre gerichtliche Durchsetzbarkeit
 (Schutzgewährrechte) 675

 c) Derivatives Teilhaberecht 678

 d) Originäres Leistungsrecht 678

 3. Grundrechtsverpflichtete 679

 a) Bindung der Organe der EG und der EU 679

 b) Bindung der Mitgliedstaaten als Determinante der vertikalen Reichweite
 der Unionsgrundrechte 680

 aa) Die Position des EuGH – Grundrechte im Anwendungsbereich
 des Gemeinschaftsrechts: agency situation und Beschränkungen
 der Grundfreiheiten 680

 bb) Künftige Festigung des EuGH-Standpunktes 682

 cc) Erweiterung der bisherigen Fallkategorien? 683

 4. Grundrechtsberechtigte 686

 a) Natürliche Personen 686

 b) Juristische Personen 687

 5. Struktur der Grundrechtsprüfung 688

 a) Überblick über die Prüfungssystematik 688

 b) Schutzbereich der Grundrechte und Eingriff in den Schutzbereich 689

 c) Rechtfertigung des Eingriffs in die Grundrechte 691

 aa) Eingriff von gesetzlicher Grundlage gedeckt 691

 bb) Legitimer Zweck 692

 cc) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit 693

 (1) Geeignetheit 694

 (2) Erforderlichkeit 695

 (3) Verhältnismäßigkeit i.e.S. 695

 (4) Kontrolldichte und Bewertungsspielräume (margin of appreciation) . 695

dd) Wesensgehaltsgarantie	699
d) Besonderheiten bei der Prüfung besonderer Grundrechtstypen und Schutzpflichten	699
IV. Ausblick: Materiellrechtliches und institutionelles Arbeitsprogramm	701

Grundfreiheiten

<i>Thorsten Kingreen</i>	705
I. Die Grundfreiheiten im rechtswissenschaftlichen Diskurs	705
II. Die Grundfreiheiten im Prozess der Europäisierung und Konstitutionalisierung ...	710
1. Der politisch-institutionelle Kontext I:	
Das Horizontalverhältnis zwischen EuGH und europäischem Gesetzgeber	711
a) Die Grundfreiheiten in der Krise der Gemeinschaft	711
b) Die Grundfreiheiten nach der Einheitlichen Europäischen Akte	714
c) Die Grundfreiheiten in der Phase der Konstitutionalisierung	716
2. Der politisch-institutionelle Kontext II:	
Das Vertikalverhältnis zwischen EuGH und mitgliedstaatlichem Gesetzgeber	718
a) Die Grundfreiheiten als Mehrebenennormen	718
b) Die Grundfreiheiten im europäischen Verfassungsverbund	720
3. Transnationale Integration oder (supra-)nationale Legitimation?	725
III. Dogmatische Umsetzung der Kontextanalyse	726
1. Die Struktur und Reichweite der Grundfreiheiten	727
a) Die Grundfreiheiten als Diskriminierungsverbote	727
aa) Kritik des freiheitsrechtlichen Verständnisses der Grundfreiheiten	727
bb) Ein neuer Angriff auf die Keck-Formel: Die Schlussanträge von Generalanwalt Maduro in Alfa Vita Vassilopoulos	730
b) Auswirkungen auf die Rechtfertigungsprüfung	735
2. Der Gesetzesvorbehalt	740
3. Die Bindung der Union an die Grundfreiheiten	741
4. Die Unionsgrundrechte als Schranken-Schranken der Grundfreiheiten	741
IV. Die sog. Privatwirkung der Grundfreiheiten	743
1. Unmittelbare Privatwirkung?	743
2. Die Alternative: Das Recht auf hoheitliche Schutzgewähr	746
V. Schluss	748

Der Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts

<i>Jörg Monar</i>	749
I. Einführung	750
1. Die verfassungsrechtlichen Bedeutung des RFSR	750
2. Thematische Abgrenzung	752
3. Methodologische Vorbemerkung	753
II. Das grundlegende Vertragsziel und seine konzeptionelle Dimension	753
1. Der RFSR als grundlegendes Vertragsziel	753
2. Der Begriff des Raums	755
3. Der Begriff der Freiheit	758
4. Der Begriff der Sicherheit	759
5. Der Begriff des Rechts	761

III.	Der RFSR in der Vertragsarchitektur	764
1.	Die Aufteilung zwischen den Säulen	764
2.	Konsequenzen der Aufteilung zwischen den Säulen	766
3.	Fragen der Abgrenzung	768
4.	Die Aufhebung der Säulenteilung durch den Vertrag von Lissabon	771
IV.	Differenzierte Beteiligungsformen als verfassungsrechtliche Komponente des RFSR	773
1.	Die verfassungsrechtliche Bedeutung der Differenzierung	773
2.	Die Opt-outs	773
3.	Die Opt-in-Möglichkeiten	774
4.	Die Möglichkeiten zur „verstärkten Zusammenarbeit“	776
5.	Die Stellung der assoziierten Schengen-Mitglieder	778
V.	Ein Raum der Zusammenarbeit zwischen den Mitgliedstaaten	779
1.	Die kooperative Orientierung des gegenwärtigen vertraglichen Rahmens	779
2.	Die Kommission und der Gerichtshof als (begrenzte) Faktoren der Integration	781
3.	Die Beibehaltung der Logik der Zusammenarbeit im Vertrag von Lissabon	785
VI.	Die Stellung des Einzelnen in einem Raum zusammenarbeitender Mitgliedstaaten	786
1.	Der Einzelne als passiver Begünstigter des RFSR	786
2.	Zwei versäumte Gelegenheiten: Die Charta der Grundrechte und die Unionsbürgerschaft	788
3.	Der Schutz der Rechte des Einzelnen	789
VII.	Schlussfolgerungen	795

IV. Gesellschaftsverfassung

Wirtschaftsverfassung im Binnenmarkt

	<i>Armin Hatje</i>	801
I.	Wirtschaftsverfassung und europäische Integration	801
1.	Aktualität des Themas	801
2.	Begriff und Funktionen der Wirtschaftsverfassung	803
a)	Annäherung	803
b)	Definitionen	804
c)	Abgrenzung	805
3.	Die europäische Wirtschaftsverfassung	805
a)	Erweiterung der Debatte auf ein übergeordnetes Referenzsystem	805
b)	Der Verbundcharakter der europäischen Wirtschaftsverfassung	806
c)	Funktionelle Besonderheiten der europäischen Wirtschaftsverfassung	807
4.	Wirtschaftspolitische Gestaltungsspielräume	807
a)	Formen der Zuweisung	807
b)	Dogmatische Konsequenzen	808
II.	Systementscheidung und Funktionsgarantien	809
1.	Die Entscheidung für eine offene Marktwirtschaft mit freiem Wettbewerb	809
a)	Rechtsqualität	810
b)	Inhalte	810
2.	Funktionsgarantien einer marktwirtschaftlichen Ordnung	811

a)	Privatautonomie als Grundbedingung eines marktwirtschaftlichen Systems	811
aa)	Wirtschaftsteilnehmer als Rechtssubjekte	812
bb)	Individuelle und unternehmerische Handlungsfreiheit	812
cc)	Gleichheit der Marktteilnehmer	813
b)	Koordination durch Tausch auf offenen Märkten	813
aa)	Sichere Verfügbarkeit der Tauschobjekte	814
(1)	Eigentum	814
(2)	Stabile Währung	815
bb)	Abbau staatlicher Marktschranken durch die Grundfreiheiten	815
(1)	Stetige Ausdehnung der Schutzbereiche	816
(2)	Einschränkende Aspekte	817
cc)	Kommunikationsfreiheit	818
dd)	Begrenzte Offenheit nach Außen	818
c)	Wettbewerb als Instrument der Koordination	819
aa)	Funktion und Begriff	820
bb)	Bereichsausnahmen vom Wettbewerbsprinzip	821
cc)	Wettbewerb und Marktversagen	821
3.	Funktionsgarantien des Marktes und Wirtschaftspolitik	821
a)	Ziele der Gemeinschaftstätigkeit	822
b)	Instrumente	822
c)	Wirtschaftsverfassungsrechtliche Konsequenzen	823
III.	Wirtschaftspolitische Gestaltungsspielräume der Gemeinschaft	823
1.	Asymmetrien der Kompetenzordnung	823
a)	Tendenzen der bisherigen Entwicklung	824
b)	Das Verhältnis von Wirtschafts- und Währungsunion	825
2.	Rechtsformen der Wirtschaftspolitik	825
3.	Bereiche gemeinschaftlicher Wirtschaftspolitik	826
a)	Ordnungspolitik	826
aa)	Marktöffnung durch Rechtsangleichung	826
bb)	Liberalisierung regulierter Märkte	827
cc)	Aufbau eines Raumes der Freiheit und der Sicherheit	828
b)	Verlaufs politik	828
aa)	Finanzpolitik	828
bb)	Maßnahmen der Strukturförderung	828
(1)	Sektorielle Strukturpolitik	829
(2)	Regionale Strukturpolitik	829
(3)	Aktionen der Europäischen Investitionsbank	830
cc)	Beschäftigungspolitik	830
dd)	Umweltpolitik	831
ee)	Weitere Politikbereiche	832
c)	Verteilungs- und Sozialpolitik	832
aa)	Verteilungspolitische Ziele der Gemeinschaft	832
bb)	Ergänzende Sozialpolitik	833
cc)	Ansätze einer europäischen Arbeits- und Sozialordnung	834
d)	Prinzipielle Wahlfreiheit im Rahmen der Generalklausel	835
4.	Gestaltungsgrenzen	836
a)	Zielpräferenzen	836

b)	Erhöhte Effektivität marktintegrativer Instrumente	837
aa)	Abgestufte Autonomie	837
bb)	Prozedurale Sicherungen	837
cc)	Rechtswirkungen der Handlungsformen	838
c)	Tatbestandliche Sicherungen	838
aa)	Subsidiaritätsprinzip	838
bb)	Schutz durch Funktionsvorbehalte	839
(1)	Vorbehalte zugunsten der Errichtung und des Funktionierens des Binnenmarktes	839
(2)	Vorbehalte zugunsten des unverfälschten Wettbewerbs	839
cc)	Rechtliche Wirksamkeit	840
d)	Rechtfertigungslasten	840
aa)	Subjektive Rechte als Grundlage von Rechtfertigungslasten	840
bb)	Verhältnismäßigkeit – Gebot des Interventionsminimums	841
5.	Die Währungsunion in der Wirtschaftsverfassung	841
IV.	Wirtschaftspolitische Gestaltungsspielräume der Mitgliedstaaten	842
1.	Verfassungsrechtliche Ausgangspositionen	842
a)	Systementscheidungen	842
b)	Funktionsgarantien einer marktwirtschaftlichen Ordnung	843
c)	Interventionistische Tendenzen	843
2.	Marktrelevante Gestaltungsspielräume	844
a)	Ordnungspolitische Vorbehalte	844
aa)	Autonome Gestaltung der Eigentumsordnung	844
bb)	Bestandsgarantie zugunsten der Dienste von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse	845
cc)	Bereitstellung öffentlicher Güter	846
b)	Verlaufspolitische Gestaltungsspielräume	847
c)	Verteilungspolitische Gestaltungsspielräume	847
d)	Das Problem des Systemwettbewerbs	848
3.	Gestaltungsgrenzen	848
a)	Marktwirtschaftliche Ausrichtung	848
b)	Quantitative Begrenzung des finanziellen Interventionspotenzials	849
c)	Verhältnismäßigkeit als qualitative Schranken finanzieller und regulativer Eingriffe	849
aa)	Legitimation anhand europäischer Maßstäbe	850
bb)	Eignung und Erforderlichkeit als Gebote des Interventionsminimums ..	850
cc)	Konkordanz von Wettbewerb und Intervention?	851
V.	Bilanz und Perspektiven	852

Arbeitsverfassung

	<i>Florian Rödl</i>	855
I.	Einführung	855
1.	Europäische Verfassung und gesellschaftliche Ordnung	855
2.	Zum Begriff der Arbeitsverfassung	858
II.	Die EWG-Arbeitsverfassung und der soziale Integrationskompromiss	861
1.	Die Grundnormen der Arbeitsverfassung der EWG	861
2.	Grundlage und Funktion der EWG-Arbeitsverfassung	863
a)	Das Versprechen der neo-klassischen Ökonomie	863

b) Der soziale Integrationskompromiss	865
3. Gestalt der europäischen Arbeitsverfassung im gesellschaftlichen Wandel	868
III. Die positiv-rechtliche Gestalt der EU-Arbeitsverfassung	869
1. Übersicht über den Normbestand	869
a) Rechte	869
b) Leitnormen	872
c) Kompetenzen	872
2. Das Kernproblem der fehlenden Kongruenz	874
IV. Die Form der europäischen Arbeitsverfassung	877
1. Eine integrierte europäische Arbeitsverfassung „im Werden“?	877
a) Marksteine der Entwicklung der europäischen Arbeitsverfassungsnormen ..	877
aa) Aufbau autonomer arbeitsrechtlicher Kompetenzen:	
Einheitliche Europäische Akte (1987) und Sozialabkommen	
von Maastricht (1993)	877
bb) Konstitutionalisierung von Rechten: Die Gemeinschaftscharta	
der sozialen Grundrechte der Arbeitnehmer (1989) und die EU-Charta	
der Grundrechte (2001)	879
cc) Vermehrung der Leitnormen: Sozialabkommen von Maastricht (1993)	
und Amsterdamer Vertrag (1999)	881
dd) Neuerungen durch den Lissabonner Vertrag	882
b) Eine historisch und polit-ökonomisch verfestigte Asymmetrie	882
2. Eine post-regulatorische Arbeitsverfassung für die EU?	885
3. Die EU-Arbeitsverfassung im europäischen Arbeitsverfassungsverbund	888
a) Schutz der Autonomie mitgliedstaatlicher Arbeitsverfassung	888
aa) Horizontale Schutzrichtung: Arbeitskollisionsrecht	
und Grundfreiheiten	888
bb) Vertikale Schutzrichtung: Wettbewerbs- und Binnenmarktrecht	891
b) Legislative Kompetenzen für marktfunktionale Harmonisierung	894
aa) Arbeitsrechtlicher Diskriminierungsschutz	894
bb) Harmonisierungen für Maschinen, Produktionsstoffe	
und Anlagen-Märkte	895
cc) Harmonisierung des übrigen technischen und des	
sozialen Arbeitsschutzes	896
dd) Arbeitsrechtlicher Annex europäischen Gesellschaftsrechts	897
c) Transnationalisierung arbeitsverfassungsrechtlicher Rechte	898
aa) Transnationale Berufsfreiheit	898
bb) Transnationale Mitwirkungsrechte	899
cc) Transnationale Tarifautonomie	901
V. Schluss	903

Wettbewerbsverfassung

<i>Josef Drexl</i>	905
I. Einführung: Zwischen Reformvertrag und Ökonomisierung	905
II. Die Auswirkungen des Lissabonner Reformvertrages auf das Wettbewerbsrecht ..	908
1. Der Schutz des unverfälschten Wettbewerbs im Binnenmarkt –	
noch ein Ziel des Unionsrechts?	908
a) Analyse der Neuregelung	909
b) Die Garantie des unverfälschten Wettbewerbs als Schranke der Abwägung	
kollidierender Ziele bei Anwendung des Wettbewerbsrechts	912

c) Eingriffe in die „Struktur des Wettbewerbs“ als Missbrauch marktbeherrschender Stellung	913
2. Die Verschiebung der Systemgarantie der „offenen Marktwirtschaft mit freiem Wettbewerb“ im Lissabonner Vertrag	916
III. Die Ökonomisierung des Wettbewerbsrechts als Antwort auf ein Rechtsanwendungsproblem	918
1. Historische Entwicklung und Charakterisierung des more economic approach	919
a) Die Vertikal-Gruppenfreistellungsverordnung von 1999: Der neue „auswirkungsbezogene“ Ansatz	919
b) Unmittelbare Anwendbarkeit von Art. 81 Abs. 3 EG (Art. 101 Abs. 3 AEUV)	921
c) Reform der europäischen Zusammenschlusskontrolle	923
d) Reform der Anwendung von Art. 82 EG (Art. 102 AEUV)	925
e) Die Reform der Rechtsdurchsetzung und die Stärkung der privaten Rechtsdurchsetzung	929
f) Zwischenfazit	933
2. Mangelnde Rechtssicherheit	933
3. Erforderlichkeit von Prognoseentscheidungen	935
4. Anmaßung von Wissen	937
5. Missachtung der institutionellen Dimension	939
6. Plädoyer für einen „even more economic approach“	940
IV. Die Ziele des Kartellrechts aus ökonomischer Sicht	940
1. Verbraucherwohlfahrt als Ziel des europäischen Wettbewerbsrechts	941
a) Verbraucherwohlfahrt als ökonomisches Ziel der Wettbewerbspolitik	941
b) Das Ziel Verbraucherwohlfahrt in der europäischen Wettbewerbspolitik	941
c) Verbraucherwohlfahrt als Ziel des europäischen Wettbewerbsrechts aus der Sicht der europäischen Verfassungsordnung	942
2. Der consumer surplus standard im europäischen Wettbewerbsrecht	943
a) Die ökonomische Beurteilung	944
b) Die Behandlung der Frage in der europäischen Wettbewerbspolitik	945
c) Der consumer surplus standard und die Effizienzverteidigung aus der Sicht der europäischen Verfassungsordnung	945
3. Das Vorliegen eines Verbrauchernachteils als Voraussetzung der Wettbewerbsbeschränkung	948
a) Die ökonomische Beurteilung	948
b) Praxis der europäischen Wettbewerbspolitik	948
c) Beurteilung aus der Sicht der europäischen Verfassungsordnung	949
4. Zwischenbefund	951
V. Die Ökonomisierung im Lichte eigener Ziele der europäischen Verfassungsordnung	952
1. Das grundrechtliche Freiheitsparadigma	953
a) Die wirtschaftliche Handlungsfreiheit des einzelnen Wirtschaftsteilnehmers	953
b) Schutz der Freiheit des Wettbewerbs	954
2. Das gemeinschaftsrechtliche Ziel wirtschaftlicher Integration	955
VI. Zusammenfassung	956

V. Gesamteinschätzungen

Die Europäische Union als föderaler Zusammenschluss von Staaten und Bürgern

<i>Ulrich Everling</i>	961
I. Einleitung	961
II. Grundlagen der Europäischen Union	963
1. Ziele der Union	963
a) Entstehung der Gemeinschaft	963
b) Fortentwicklung der ursprünglichen Ziele	965
2. Die Europäische Union als Politische Union	967
a) Der politische Gehalt der wirtschaftlichen Integration	967
b) Einbeziehung der Politik der Mitgliedstaaten	968
3. Die Europäische Union als Wirtschaftsunion	970
a) Öffnung der nationalen Märkte	970
b) Wettbewerbspolitik und sonstige Politiken	972
III. Die Institutionen im System der Union	974
1. Besonderheiten der institutionellen Regelungen	974
a) Parteipolitische Pluralität	974
b) Einbeziehung der nationalen Verwaltungen	976
2. Beschlussverfahren	978
a) Mehrheitsentscheidungen	978
b) Delegation von Durchführungsmaßnahmen	980
3. Kompetenzen und Legitimation zur Rechtsetzung	981
a) Kompetenzverteilung	981
b) Legitimation der Rechtsetzung	984
IV. Die Verfassungs- und Rechtsordnung der Europäischen Union	987
1. Verfassungsstruktur der Union	987
a) Verfassungsdiskussion in der Union	987
b) Organisationsstruktur der Union	988
2. Die Union als Rechtsgemeinschaft	990
a) Rechtsstaatliche Prinzipien	990
b) Allgemeine Rechtsgrundsätze	992
3. Rechtsschutzsystem	993
a) Europäische Gerichtsbarkeit	993
b) Rechtsschutz und Verfahren	996
V. Rechtliche Bewertung und Zukunft der Europäischen Union	998
1. Zur Stellung der Mitgliedstaaten in der Union	998
a) Wahrung der nationalen Identität der Mitgliedstaaten	998
b) Einwirkung auf die Mitgliedstaaten	999
2. Folgerungen und Bewertung	1002
a) Deutungsversuche	1002
b) Zusammenfassung im föderalen Prinzip	1004
3. Ausblick: Zur Zukunft der Union	1005

Der europäische Staatenverbund

<i>Paul Kirchhof</i>	1009
I. Der Verzicht auf den Verfassungsvertrag	1009
1. Die europäische Rechtsgemeinschaft als Gemeinschaft des Maßes	1009
a) Das Erfordernis von mehr Demokratie	1010
b) Keine Verfassungsgebung	1011
2. Integrationsrealität und Integrationshoffnung	1013
3. Verfassung – einheitlicher Text oder Grundordnung eines Staates?	1014
4. Verstetigende Verfassung und dynamische Entwicklungsordnung	1016
II. Das Verhältnis von Verfassungsrecht und Europarecht	1017
1. Verfassungsrechtliche Geltungsbedingungen des Europarechts	1017
2. Die Europäische Union als Staatenverbund	1019
3. Die Europäisierung des Verfassungsrechts	1022
4. Ein „Mehrebenenmodell“?	1023
III. Der Staat	1024
1. Staatlichkeit und Europaoffenheit	1024
2. Das in Freiheit vorgefundene Staatsvolk	1025
3. Souveränität	1027
4. Neue Aufgaben für den Staat	1029
IV. Der Staat im Verbund	1030
1. Entwicklung eines gemeinsamen Verfassungsrechts im Umfeld des Maastrichter Vertrages	1030
2. Die Supranationalität	1034
3. Lebendigkeit des totgesagten Staates	1035
4. Der Kooperationsauftrag	1036
5. Moderne Formen der Gewaltenbalance	1038
a) Die Rechtsquellen	1039
b) Freiheitssichernde Gewaltenbalance	1039
c) Entscheidungsrichtigkeit und Entscheidungsverantwortlichkeit	1040
d) Zukunfts- und Gegenwartsorganisationen	1041
aa) Die europäische Zukunftsgewalt	1041
bb) Die Gegenwartsgewalt der Mitgliedstaaten	1042
e) Gewaltenkooperation	1042
6. Das Europa der Staaten als Friedens- und Freiheitschance	1043

Die Vorzüge der Europäischen Verfassung

<i>Manfred Zuleeg</i>	1045
I. Die Europäische Verfassung – ein Faktum	1045
II. Die Vorzüge im Einzelnen	1048
1. Die Vorzüge der Europäischen Institutionen	1048
a) Die Europäische Union als Rechtsgemeinschaft	1048
b) Die Verträge als Grundlage der europäischen Verfassung	1049
c) Das Organisationsstatut	1049
d) Die Konstruktion der europäischen Rechtsetzung	1052
e) Rechtshandlungen	1053
2. Aufgaben und Ziele	1054
3. Die Aufteilung der Hoheitsgewalt	1054

4. Verfassungsgrundsätze 1056

 a) Demokratie 1056

 b) Rechtsstaatlichkeit 1058

 c) Föderative Grundsätze 1060

 d) Grundrechtsschutz 1063

5. Strukturmerkmale der europäischen Rechtsordnung 1064

6. Der Umfang der Verfassung 1067

III. Die zukünftige Entwicklung 1068

 1. Der Bedarf nach einer Verfassung 1068

 2. Die Überschaubarkeit der europäischen Verfassung 1069

 3. Der Vertrag von Lissabon und die weitere Konstitutionalisierung der Union .. 1070

 a) Einstellung auf künftige Herausforderungen 1070

 b) Form und Inhalt der Verträge nach Lissabon 1070

 c) Die institutionelle Struktur der Union nach Lissabon 1071

 d) Die Stärkung der Demokratie und der Rechtsstaatlichkeit in der EU 1071

 e) Die Grundrechte 1072

 f) Die Kompetenzverteilung zwischen Mitgliedstaaten und Union 1072

 4. Differenzierte Zusammenarbeit statt Abkehr von der Integration 1074

IV. Ausblick 1075

Sachregister 1077