

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                                                                                                    | Seite |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Abkürzungsverzeichnis . . . . .                                                                                                                    | XIX   |
| <b>Einleitung:</b>                                                                                                                                 |       |
| 1.1. Vorbemerkung . . . . .                                                                                                                        | 3     |
| 1.2. Zum Begriff der politischen Rechte in historischer und rechtsvergleichender Sicht . . . . .                                                   | 8     |
| 1.3. Gegenstand und Methode der Untersuchung . . . . .                                                                                             | 20    |
| <b>Erster Teil: Geschichte und Theorie der politischen Grundrechte</b>                                                                             |       |
| 2. Geschichte der politischen Grundrechte in rechtsvergleichender Sicht . . . . .                                                                  | 27    |
| 2.1. Das <i>klassische Menschenrechtskonzept</i> der Aufklärung . . . . .                                                                          | 27    |
| 2.1.1. Grundlegung in der Vertragstheorie der rationalistischen Naturrechtslehre . . . . .                                                         | 27    |
| 2.1.2. Interdependenz der bürgerlichen und politischen Rechte . . . . .                                                                            | 29    |
| 2.2. Zurückdrängung politischer Rechte im bürgerlichen <i>Grundrechtskonzept des 19. Jahrhunderts</i> . . . . .                                    | 39    |
| 2.2.1. Vorbemerkung . . . . .                                                                                                                      | 39    |
| 2.2.2. Restauration und Vormärz . . . . .                                                                                                          | 41    |
| 2.2.3. Die Revolutionen 1848/49 . . . . .                                                                                                          | 46    |
| 2.2.4. 1850–1918: Neoabsolutismus, Konstitutionalismus, staatsrechtlicher Positivismus und Kampf um das allgemeine und gleiche Wahlrecht . . . . . | 56    |
| 2.3. Stellenwert politischer Rechte im <i>sozialistischen Grundrechtskonzept</i> . . . . .                                                         | 67    |
| 2.3.1. Vorbemerkung . . . . .                                                                                                                      | 67    |
| 2.3.2. Erste Phase: Die Diktatur des Proletariats am Beispiel der sowjetischen Verfassung 1918 . . . . .                                           | 70    |
| 2.3.3. Zweite Phase: Die stalinistische Verfassung 1936 als Ausdruck des Aufbaus einer sozialistischen Gesellschaftsordnung . . . . .              | 72    |
| 2.3.4. Dritte Phase: Grundrechte in der „entwickelten sozialistischen Gesellschaft“ . . . . .                                                      | 74    |
| 2.3.5. Schlußfolgerungen . . . . .                                                                                                                 | 83    |
| 2.4. Die <i>Weimarer Verfassung</i> 1919 . . . . .                                                                                                 | 89    |
| 2.4.1. Vorbemerkung . . . . .                                                                                                                      | 89    |
| 2.4.2. Stellenwert politischer Grundrechte im Verfassungstext . . . . .                                                                            | 91    |
| 2.4.3. Die demokratische Grundrechtstheorie Rudolf Smends . . . . .                                                                                | 93    |
| 2.4.4. Schlußfolgerungen . . . . .                                                                                                                 | 97    |
| 2.5. Stellenwert politischer Rechte im Rahmen der <i>Grundrechte in westlichen Demokratien</i> der Gegenwart . . . . .                             | 98    |
| 2.5.1. Vorbemerkung . . . . .                                                                                                                      | 98    |



|         |                                                                                                                                  |     |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.5.2.  | Staaten, welche die politischen Rechte ausdrücklich als Grundrechte anerkennen . . . . .                                         | 99  |
| 2.5.3.  | Staaten, in denen die politischen Rechte den Grundrechten hinsichtlich der Durchsetzbarkeit formal gleichgestellt sind . . . . . | 106 |
| 2.5.4.  | Staaten, in denen die politischen Rechte bislang nicht als Grundrechte anerkannt sind . . . . .                                  | 118 |
| 2.6.    | Politische Rechte im <i>internationalen Menschenrechtsschutz</i> . . . . .                                                       | 128 |
| 2.6.1.  | Allgemeine Übersicht . . . . .                                                                                                   | 128 |
| 2.6.2.  | UN-Menschenrechtspakte . . . . .                                                                                                 | 134 |
| 2.6.3.  | Europäische Menschenrechtskonvention . . . . .                                                                                   | 142 |
| 3.      | <b>Theorie der politischen Grundrechte</b> . . . . .                                                                             | 150 |
| 3.1.    | Vorbemerkung . . . . .                                                                                                           | 150 |
| 3.2.    | <i>Rechtsnatur</i> politischer Rechte . . . . .                                                                                  | 152 |
| 3.2.1.  | Einleitung . . . . .                                                                                                             | 152 |
| 3.2.2.  | Funktionalistische Theorien . . . . .                                                                                            | 153 |
| 3.2.3.  | Subjektiv-individualistische Theorien . . . . .                                                                                  | 155 |
| 3.2.4.  | Dualistische Theorien . . . . .                                                                                                  | 157 |
| 3.2.5.  | Praktische Relevanz . . . . .                                                                                                    | 158 |
| 3.3.    | Zur <i>Legitimation</i> von Grundrechtstheorien . . . . .                                                                        | 160 |
| 3.4.    | <i>Determinanten</i> einer Theorie politischer Grundrechte . . . . .                                                             | 168 |
| 3.4.1.  | Methodische Vorbemerkung . . . . .                                                                                               | 168 |
| 3.4.2.  | Das telos politischer Grundrechte . . . . .                                                                                      | 174 |
| 3.4.3.  | Der „doppelte Inhalt“ politischer Grundrechte . . . . .                                                                          | 180 |
| 3.4.4.  | Der „Doppelcharakter“ politischer Grundrechte . . . . .                                                                          | 182 |
| 3.4.5.  | Die negatorische Komponente politischer Grundrechte . . . . .                                                                    | 184 |
| 3.4.6.  | Die positive Komponente politischer Grundrechte . . . . .                                                                        | 185 |
| 3.4.7.  | Horizontalwirkung . . . . .                                                                                                      | 195 |
| 3.4.8.  | Bedeutung der demokratischen Gleichheit . . . . .                                                                                | 197 |
| 3.4.9.  | Wirkungen im Vorfeld politischer Willensbildung . . . . .                                                                        | 202 |
| 3.4.10. | Zur Zulässigkeit einer Inpflichtnahme . . . . .                                                                                  | 204 |

## Zweiter Teil: Interpretation des Verfassungsbegriffs „politische Rechte“ in der österreichischen Rechtsordnung

|          |                                                                                                                |     |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.1.     | Einleitung . . . . .                                                                                           | 209 |
| 4.2.     | Art 3 lit b StGG über die Einsetzung eines Reichsgerichtes 1867 . .                                            | 211 |
| 4.3.     | Art 142 Abs 4 B-VG . . . . .                                                                                   | 226 |
| 4.4.     | Art 7 Abs 2 B-VG . . . . .                                                                                     | 230 |
| 4.4.1.   | Bedeutung in Judikatur und Lehre . . . . .                                                                     | 230 |
| 4.4.2.   | Historisch-teleologische Interpretation . . . . .                                                              | 236 |
| 4.4.2.1. | Entstehungsgeschichte von Art 7 B-VG . . . . .                                                                 | 236 |
| 4.4.2.2. | Beschränkungen politischer Rechte im Heeresrecht der Monarchie                                                 | 239 |
| 4.4.2.3. | Die Aufhebung der Beschränkungen politischer Rechte von Heeresangehörigen beim Übergang zur Republik . . . . . | 243 |
| 4.4.2.4. | Schlußfolgerungen für die Interpretation von Art 7 Abs 2 B-VG . .                                              | 246 |
| 4.5.     | Art 14 Abs 2 StGG über die allgemeinen Rechte der Staatsbürger 1867 und Art 66 Abs 2 StVStG . . . . .          | 248 |
| 4.6.     | Art 66 Abs 1 StVStG und Art 6 Abs 2 StVW . . . . .                                                             | 255 |
| 4.7.     | Politische Rechte in von Österreich ratifizierten UN-Konventionen                                              | 255 |
| 4.8.     | Schlußfolgerungen . . . . .                                                                                    | 256 |



|                      |                                                                                                 |     |
|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Dritter Teil:</b> | <b>Die politischen Grundrechte in Österreich</b>                                                |     |
| 5.                   | <b>Das Wahlrecht</b>                                                                            | 259 |
| 5.1.                 | Der <i>Grundrechtscharakter</i> des Wahlrechts in Österreich                                    | 259 |
| 5.2.                 | Zur <i>Interpretation</i> der Wahlrechtsbestimmungen                                            | 266 |
| 5.2.1.               | Grundrechtstheoretische Aspekte                                                                 | 266 |
| 5.2.2.               | Homogenitätsprinzip                                                                             | 273 |
| 5.3.                 | <i>Geschichte des Wahlrechts in der Monarchie</i>                                               | 278 |
| 5.3.1.               | Pillersdorf'sche Verfassung 1848                                                                | 278 |
| 5.3.2.               | Kremsierer Verfassungsentwurf 1849                                                              | 279 |
| 5.3.3.               | Oktroyierte Märzverfassung 1849                                                                 | 280 |
| 5.3.4.               | Provisorisches Gemeindegesetz 1849                                                              | 281 |
| 5.3.5.               | Oktoberdiplom 1860                                                                              | 283 |
| 5.3.6.               | Februarpatent 1861                                                                              | 284 |
| 5.3.7.               | Reichsgemeindegesetz 1862                                                                       | 287 |
| 5.3.8.               | Dezemberverfassung 1867 einschließlich der Wahlreform 1873                                      | 289 |
| 5.3.9.               | Taaffesche Wahlreform 1882                                                                      | 294 |
| 5.3.10.              | Badenische Wahlreform 1896                                                                      | 294 |
| 5.3.11.              | Beck'sche Wahlreform 1907                                                                       | 295 |
| 5.4.                 | <i>Geschichte des Wahlrechts in der Republik</i>                                                | 299 |
| 5.4.1.               | Republik Deutschösterreich 1918                                                                 | 299 |
| 5.4.2.               | Märzverfassung 1919                                                                             | 302 |
| 5.4.3.               | Bundesverfassung 1920 und Nationalrats-Wahlordnung 1923                                         | 303 |
| 5.4.4.               | B-VG-Novellen 1929 und 1932 sowie Bürgerlistengesetze 1930 und 1932                             | 307 |
| 5.4.5.               | Verfassung 1934                                                                                 | 309 |
| 5.4.6.               | Wahlgesetz 1945 und Wiederinkraftsetzung des B-VG                                               | 310 |
| 5.4.7.               | Nationalsozialistengesetzgebung                                                                 | 311 |
| 5.4.8.               | Nationalrats-Wahlordnung 1949                                                                   | 313 |
| 5.4.9.               | Staatsvertrag von Wien 1955 (StVW)                                                              | 314 |
| 5.4.10.              | Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK)                                                     | 315 |
| 5.4.11.              | Stimmlistengesetz 1956 (StLG)                                                                   | 316 |
| 5.4.12.              | Nationalrats-Wahlordnung 1957                                                                   | 316 |
| 5.4.13.              | Nationalrats-Wahlordnung 1959 und Wählerevidenzgesetz 1960                                      | 317 |
| 5.4.14.              | Gemeindeverfassungsnovelle 1962                                                                 | 317 |
| 5.4.15.              | Nationalrats-Wahlordnung 1962                                                                   | 318 |
| 5.4.16.              | B-VG-Novelle 1968                                                                               | 318 |
| 5.4.17.              | Nationalrats-Wahlordnung 1970 und Wählerevidenzgesetz 1970                                      | 318 |
| 5.4.18.              | Nationalrats-Wahlordnung 1971                                                                   | 319 |
| 5.4.19.              | Wählerevidenzgesetz 1973, Strafgesetzbuch (StGB) 1974 und Neuordnung des Kindschaftsrechts 1977 | 320 |
| 5.4.20.              | B-VG- und NRW-Novelle 1979                                                                      | 321 |
| 5.4.21.              | B-VG- und BPWG-Novelle 1982                                                                     | 322 |
| 5.4.22.              | Volkszählungsgesetz 1980 (VZG) und Ermittlung der Mandatszahlen für die NR-Wahlen               | 322 |
| 5.4.23.              | Sachwaltergesetz 1983 (SWG)                                                                     | 324 |
| 5.4.24.              | NRW-Novelle 1984, BPWG-Novelle 1985, Briefwahl- und ANR-Erkenntnis des VfGH                     | 324 |
| 5.5.                 | <i>Das aktive Wahlrecht</i>                                                                     | 325 |
| 5.5.1.               | Allgemeines                                                                                     | 325 |
| 5.5.2.               | Recht auf <i>Anerkennung als Wähler</i> nach dem Grundsatz des <i>allgemeinen Wahlrechts</i>    | 326 |



|                |                                                                                                                                |     |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.5.2.1.       | Recht auf <i>Eintragung im Wählerverzeichnis</i> . . . . .                                                                     | 326 |
| 5.5.2.2.       | Das allgemeine Wahlrecht: <i>Bedingungen und Ausschlußgründe</i> . . .                                                         | 329 |
| 5.5.2.2.1.     | Die Relativität des „allgemeinen“ Wahlrechts . . . . .                                                                         | 329 |
| 5.5.2.2.2.     | Absolute Grenzen einer Einschränkung des allgemeinen Wahlrechts                                                                | 332 |
| 5.5.2.2.3.     | Relative Grenzen einer Einschränkung des allgemeinen Wahlrechts                                                                | 334 |
| 5.5.2.2.3.1.   | Österreichische Staatsbürgerschaft . . . . .                                                                                   | 335 |
| 5.5.2.2.3.2.   | Mindestalter . . . . .                                                                                                         | 336 |
| 5.5.2.2.3.3.   | Ordentlicher Wohnsitz . . . . .                                                                                                | 337 |
|                | Exkurs: Berechtigt ein mehrfacher Wohnsitz zur mehrfachen Aus-<br>übung des Wahlrechts? . . . . .                              | 343 |
| 5.5.2.2.3.4.   | Wahlrechtsausschließungsgründe . . . . .                                                                                       | 347 |
| 5.5.2.2.3.4.1. | Geringer sozialer Status . . . . .                                                                                             | 347 |
| 5.5.2.2.3.4.2. | Mangelnde privatrechtliche Handlungsfähigkeit . . . . .                                                                        | 348 |
| 5.5.2.2.3.4.3. | Gerichtliche Verurteilung . . . . .                                                                                            | 350 |
| 5.5.2.2.3.4.4. | Maßnahmen als Folge einer gerichtlichen Verurteilung . . . . .                                                                 | 352 |
| 5.5.2.2.3.5.   | Verfassungsmäßigkeit der geltenden Rechtslage . . . . .                                                                        | 353 |
| 5.5.3.         | Recht auf <i>Ausübung des Wahlrechts durch freie, geheime und<br/>persönliche Stimmabgabe aller Wahlberechtigten</i> . . . . . | 356 |
| 5.5.3.1.       | Einleitung . . . . .                                                                                                           | 356 |
| 5.5.3.2.       | <i>Persönliches Wahlrecht</i> . . . . .                                                                                        | 356 |
| 5.5.3.2.1.     | Höchstpersönliche Natur des Wahlrechts . . . . .                                                                               | 358 |
| 5.5.3.2.2.     | Zulässigkeit der Briefwahl . . . . .                                                                                           | 360 |
| 5.5.3.2.3.     | Rechtswirkungen des persönlichen Wahlrechts . . . . .                                                                          | 365 |
| 5.5.3.3.       | <i>Geheimes Wahlrecht</i> . . . . .                                                                                            | 366 |
| 5.5.3.3.1.     | Bedeutung . . . . .                                                                                                            | 366 |
| 5.5.3.3.2.     | Ausgestaltung gemäß der geltenden Rechtslage . . . . .                                                                         | 368 |
| 5.5.3.3.3.     | Zulässigkeit der Briefwahl . . . . .                                                                                           | 371 |
| 5.5.3.4.       | <i>Freies Wahlrecht</i> . . . . .                                                                                              | 373 |
| 5.5.3.5.       | Recht auf <i>tatsächliche Ausübung</i> der Stimmberechtigung . . . . .                                                         | 376 |
| 5.5.3.5.1.     | Allgemeines . . . . .                                                                                                          | 376 |
| 5.5.3.5.2.     | Erleichterung der Stimmabgabe für Behinderte . . . . .                                                                         | 377 |
| 5.5.3.5.3.     | Ermöglichung der Stimmabgabe durch Wahlkarten und Errichtung<br>besonderer Wahlsprengel . . . . .                              | 377 |
| 5.5.3.5.4.     | Einrichtung sogenannter „fliegender Wahlkommissionen“ . . . . .                                                                | 382 |
| 5.5.3.5.5.     | Vorschlag des Fernwahlrechts . . . . .                                                                                         | 383 |
| 5.5.3.5.6.     | Vorschlag des Briefwahlrechts . . . . .                                                                                        | 385 |
| 5.5.3.5.7.     | Inpflichtnahme des Wahlrechts . . . . .                                                                                        | 389 |
| 5.5.4.         | Recht auf <i>unmittelbare, gleiche und unverfälschte Einflußnahme<br/>auf das Wahlresultat</i> . . . . .                       | 393 |
| 5.5.4.1.       | Recht auf <i>unverfälschte Einflußnahme</i> . . . . .                                                                          | 393 |
| 5.5.4.2.       | <i>Unmittelbares Wahlrecht</i> . . . . .                                                                                       | 394 |
| 5.5.4.3.       | <i>Gleiches Wahlrecht</i> . . . . .                                                                                            | 398 |
| 5.5.4.3.1.     | Bedeutung und historische Entwicklung . . . . .                                                                                | 398 |
| 5.5.4.3.2.     | Bedeutung des gleichen Wahlrechts im Abstimmungsverfahren . . .                                                                | 400 |
| 5.5.4.3.3.     | Bürgerzahlprinzip . . . . .                                                                                                    | 401 |
| 5.5.4.3.4.     | Verhältniswahlrecht . . . . .                                                                                                  | 404 |
| 5.5.4.3.5.     | Bedeutung des gleichen Wahlrechts im Ermittlungsverfahren . . . .                                                              | 410 |
| 5.6.           | Das <i>passive Wahlrecht</i> . . . . .                                                                                         | 414 |
| 5.6.1.         | Allgemeines . . . . .                                                                                                          | 414 |
| 5.6.2.         | Recht auf <i>Bewerbung um ein Mandat</i> nach den Grundsätzen des<br>allgemeinen, freien und persönlichen Wahlrechts . . . . . | 416 |



|              | Seite                                                                                 |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 5.6.2.1.     | Recht auf <i>Anerkennung als Wahlbewerber</i> . . . . . 416                           |
| 5.6.2.1.1.   | Aufnahme in einen Wahlvorschlag einer wahlwerbenden Partei . . . 416                  |
| 5.6.2.1.2.   | Unterstützungserklärungen . . . . . 417                                               |
| 5.6.2.1.3.   | Parteibezeichnung . . . . . 421                                                       |
| 5.6.2.1.4.   | Parteiliste . . . . . 422                                                             |
| 5.6.2.1.5.   | Kostenbeitrag . . . . . 422                                                           |
| 5.6.2.1.6.   | Überprüfung durch die Wahlbehörde . . . . . 423                                       |
| 5.6.2.2.     | <i>Bedingungen</i> des passiven Wahlrechts . . . . . 425                              |
| 5.6.2.2.1.   | Allgemeines . . . . . 425                                                             |
| 5.6.2.2.2.   | Aktives Wahlrecht . . . . . 426                                                       |
| 5.6.2.2.3.   | Mindestalter . . . . . 427                                                            |
| 5.6.2.2.4.   | Besondere passive Wahlrechtsausschließungsgründe . . . . . 428                        |
| 5.6.2.2.5.   | Verbot nationalsozialistischer Wiederbetätigung . . . . . 431                         |
| 5.6.2.3.     | Recht auf freie Wahlwerbung . . . . . 432                                             |
| 5.6.2.4.     | Recht auf ein ordnungsgemäßes Wahlverfahren – Wahlanfechtung . 438                    |
| 5.6.3.       | Recht auf <i>Beibehaltung und ungehinderte Ausübung eines Mandates</i> . . . . . 444  |
| 5.6.3.1.     | Rechtsgrundlage . . . . . 444                                                         |
| 5.6.3.2.     | Inhalt . . . . . 445                                                                  |
| 5.6.3.3.     | Mandatsverlustgründe und Mandatsverlustverfahren . . . . . 447                        |
| 5.6.3.3.1.   | Allgemeine Vertretungskörper (insb. Nationalrat) . . . . . 447                        |
| 5.6.3.3.1.1  | Verweigerung der Angelobung . . . . . 447                                             |
| 5.6.3.3.1.2. | Ungerechtfertigtes Fernbleiben von den NR-Sitzungen . . . . . 448                     |
| 5.6.3.3.1.3. | Verlust des passiven Wahlrechts . . . . . 448                                         |
| 5.6.3.3.1.4. | Aufhebung der Wahl einzelner Personen durch den VfGH . . . . . 451                    |
| 5.6.3.3.1.5. | Unvereinbarkeit und Inkompatibilität . . . . . 451                                    |
| 5.6.3.3.1.6. | Auflösung allgemeiner Vertretungskörper . . . . . 452                                 |
| 5.6.3.3.1.7. | Mandatsverlust durch Bescheid . . . . . 454                                           |
| 5.6.3.3.2.   | Bundespräsident . . . . . 456                                                         |
| 5.6.3.3.2.1. | Schuldhaftes Verletzung der Bundesverfassung . . . . . 456                            |
| 5.6.3.3.2.2. | Absetzung durch Volksabstimmung . . . . . 457                                         |
| 5.6.3.3.2.3. | Unvereinbarkeit und Inkompatibilität . . . . . 457                                    |
| 5.6.3.3.2.4. | Verlust des passiven Wahlrechts . . . . . 457                                         |
| 5.6.3.3.3.   | Beispiele verfassungswidriger Mandatsverlustgründe . . . . . 458                      |
| 6.           | <b>Plebiszitär-demokratische Grundrechte</b> . . . . . 462                            |
| 6.1.         | Der <i>Grundrechtscharakter</i> plebiszitärer Mitwirkungsrechte im B-VG . . . . . 462 |
| 6.2.         | Zur <i>Terminologie</i> . . . . . 464                                                 |
| 6.3.         | <i>Entwicklung plebiszitärer Grundrechte</i> in Österreich . . . . . 465              |
| 6.3.1.       | Vorgeschichte des B-VG . . . . . 465                                                  |
| 6.3.2.       | B-VG 1920 . . . . . 467                                                               |
| 6.3.3.       | Volksabstimmungen zur Festlegung der Staatsgrenzen . . . . . 468                      |
| 6.3.4.       | Volksbegehrengesetz 1921 . . . . . 470                                                |
| 6.3.5.       | Volksabstimmungsgesetz 1929 und Anfechtungsrecht gemäß Art 141 B-VG . . . . . 470     |
| 6.3.6.       | B-VG-Novelle 1929 . . . . . 471                                                       |
| 6.3.6.1.     | Allgemeines . . . . . 471                                                             |
| 6.3.6.2.     | Referendumsantrag der parlamentarischen Minderheit . . . . . 471                      |
| 6.3.6.3.     | Befristete Referendumsinitiative des Volkes . . . . . 472                             |
| 6.3.6.4.     | Referendumsantrag des Bundespräsidenten . . . . . 473                                 |



|          |                                                                                        |     |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 6.3.6.5. | Referendumsantrag der Parlamentsmehrheit für Verfassungsänderungen . . . . .           | 474 |
| 6.3.6.6. | Stimmpflicht bei Volksabstimmungen . . . . .                                           | 474 |
| 6.3.6.7. | Volksabstimmung zur Absetzung des Bundespräsidenten . . . . .                          | 475 |
| 6.3.7.   | Volksbegehrensgesetz 1931 und ständige Wählerverzeichnisse . . . . .                   | 475 |
| 6.3.8.   | Verfassung 1934 . . . . .                                                              | 476 |
| 6.3.9.   | Volksabstimmung vom 10. 4. 1938 . . . . .                                              | 476 |
| 6.3.10.  | Einfachgesetzliche Rechtslage nach 1945 . . . . .                                      | 477 |
| 6.3.11.  | ÖVP-Reformvorschläge 1951 und 1953 . . . . .                                           | 479 |
| 6.3.12.  | B-VG-Novelle 1981 . . . . .                                                            | 480 |
| 6.3.13.  | B-VG-Novelle 1982 . . . . .                                                            | 480 |
| 6.3.14.  | Bisherige Volksbegehren in Österreich . . . . .                                        | 480 |
| 6.3.15.  | Volksabstimmung über die friedliche Nutzung der Kernenergie vom 5. 11. 1978 . . . . .  | 484 |
| 6.3.16.  | Derzeitige Reformvorschläge . . . . .                                                  | 485 |
| 6.4.     | Das <i>Initiativrecht</i> . . . . .                                                    | 486 |
| 6.4.1.   | Verfassungsgesetzliche Grundlagen . . . . .                                            | 486 |
| 6.4.2.   | Recht auf <i>Einleitung</i> eines Volksbegehrens (Bedingungen und Verfahren) . . . . . | 487 |
| 6.4.2.1. | Allgemeines . . . . .                                                                  | 487 |
| 6.4.2.2. | Gesetzesform . . . . .                                                                 | 488 |
| 6.4.2.3. | Unterstützungserklärungen . . . . .                                                    | 488 |
| 6.4.2.4. | Kostenbeitrag . . . . .                                                                | 490 |
| 6.4.2.5. | Überprüfung des Einleitungsantrages durch den BMI . . . . .                            | 491 |
| 6.4.3.   | <i>Stimmrecht</i> bei Volksbegehren . . . . .                                          | 492 |
| 6.4.3.1. | Allgemeines . . . . .                                                                  | 492 |
| 6.4.3.2. | Recht auf Zulassung zur Eintragung . . . . .                                           | 493 |
| 6.4.3.3. | Recht auf Ausübung des Stimmrechts . . . . .                                           | 494 |
| 6.4.4.   | Recht auf ordnungsgemäße <i>Ermittlung</i> des Ergebnisses . . . . .                   | 496 |
| 6.4.5.   | Recht auf <i>Anfechtung</i> des Ergebnisses von Volksbegehren . . . . .                | 496 |
| 6.4.6.   | <i>Rechtswirkungen</i> eines Volksbegehrens . . . . .                                  | 498 |
| 6.5.     | Das <i>Recht der Volksabstimmung</i> . . . . .                                         | 501 |
| 6.5.1.   | Verfassungsgesetzliche Grundlagen . . . . .                                            | 501 |
| 6.5.2.   | <i>Stimmrecht</i> bei Volksabstimmungen . . . . .                                      | 503 |
| 6.5.3.   | Recht auf <i>Anfechtung</i> des Ergebnisses von Volksabstimmungen . . . . .            | 504 |
| 6.5.4.   | <i>Rechtswirkungen</i> einer Volksabstimmung . . . . .                                 | 506 |
| 6.5.4.1. | Problemstellung . . . . .                                                              | 506 |
| 6.5.4.2. | Lehre der Weimarer Republik . . . . .                                                  | 506 |
| 6.5.4.3. | Schweizer Theorie und Praxis . . . . .                                                 | 508 |
| 6.5.4.4. | Österreichische Lehre . . . . .                                                        | 510 |
| 6.5.4.5. | Eigener Lösungsansatz . . . . .                                                        | 511 |
| 7.       | <b>Recht auf gleichen Zugang zu öffentlichen Ämtern</b> . . . . .                      | 517 |
| 7.1.     | Traditionelle Bedeutung dieses Grundrechts . . . . .                                   | 517 |
| 7.2.     | Bedeutung als politisches Grundrecht . . . . .                                         | 520 |
| 7.3.     | Verfahrensgarantien in der einfach-gesetzlichen Rechtsordnung . . . . .                | 523 |
| 7.4.     | Schlußfolgerungen . . . . .                                                            | 527 |
| 8.       | <b>Petitionsrecht</b> . . . . .                                                        | 529 |
| 8.1.     | Bedeutung von Art 11 StGG 1867 in Rechtsprechung und Lehre . . . . .                   | 529 |



|                                                                                            | Seite      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 8.2. Charakter des Petitionsrechts als politisches Grundrecht . . . . .                    | 530        |
| 8.3. Interpretation des Petitionsrechts als politisches Grundrecht . . . . .               | 532        |
| 8.4. Verfahrensgarantien in der einfach-gesetzlichen Rechtsordnung . . .                   | 533        |
| 8.4.1. Parlamentarische Petitionen . . . . .                                               | 533        |
| 8.4.2. Petitionen an die Vollziehung . . . . .                                             | 536        |
| 8.5. Praktische Bedeutung des parlamentarischen Petitionsrechts in<br>Österreich . . . . . | 537        |
| 8.6. Schlußfolgerungen . . . . .                                                           | 540        |
| <b>Literaturverzeichnis . . . . .</b>                                                      | <b>542</b> |
| <b>Namenverzeichnis . . . . .</b>                                                          | <b>573</b> |
| <b>Sachverzeichnis . . . . .</b>                                                           | <b>575</b> |
| <b>Länderverzeichnis . . . . .</b>                                                         | <b>585</b> |