

INHALTSVERZEICHNIS

I. ABFALLWIRTSCHAFT	13
II. ABFALLBEGRIFF	21
A) Probleme der Begriffsbildung	21
1. Einführung	21
2. Rechtsstrukturelle Probleme	22
B) Allgemeiner Abfallbegriff	24
1. Ausgangslage	24
1.1. Einleitung	24
1.2. Abfalld Definitionen der Landes-Abfallgesetze und des Sonderabfallgesetzes	25
2. Grundstruktur des Abfallbegriffs	28
3. Der Sachbegriff	29
4. Grundgedanken des subjektiven Abfallbegriffs und des objektiven Abfallbegriffs	33
5. Subjektiver Abfallbegriff	35
5.1. Entledigung	35
5.2. Entledigungswille	39
5.3. Entlediger	43
6. Objektiver Abfallbegriff	45
6.1. Einleitung	45
6.2. Der objektive Abfallbegriff in Judikatur und Literatur	46
6.3. Polizeirechtliche Dimension des objektiven Abfallbegriffs	49
6.3.1. Elemente des objektiven Abfallbegriffs	49
6.3.2. Exkurs: Polizei (im materiellen Sinn)	51
6.3.3. Objektiver Abfallbegriff als spezieller Gefahrenbegriff	58
7. Verhältnis subjektiver Abfallbegriff — objektiver Abfallbegriff; Abgrenzung Abfall — Wirtschaftsgut	64
III. ABFALLRECHTLICHE REGELUNGEN DER LÄNDER	68
A) Die Landes-Abfallgesetze	68
1. Vorbemerkung	68
2. Kompetenzrechtliches Selbstverständnis	69
3. Terminologie, Begriff und Einteilung der Abfälle; Begriff der Beseitigung	71
3.1. Terminologie	71
3.2. Gesetzesdefinition „Abfall“	72
3.3. Einteilung der Abfälle	76
3.4. ‚Nicht-Abfälle‘	82
3.5. Zusammenfassung	84
3.6. Begriff „Beseitigung“	84
4. Geltungsbereich, kompetenzrechtliche Absicherung und Konkurrenzklausele	86

4.1. Geltungsbereich	86
4.2. Kompetenzrechtliche Absicherung	87
4.3. Konkurrenzklausel	89
5. Abfallbehandlungspflichten	92
5.1. Allgemeine Abfallbehandlungspflichten	92
5.2. Kommunale Abfallbehandlungspflichten	92
5.3. Individuelle Abfallbehandlungspflichten	98
5.3.1. Grundtypen der individuellen Abfallbehandlungspflichten	98
5.3.2. Anschlußzwang	98
5.3.3. Individuelle Abfallbehandlungspflichten ieS	105
6. Grundsätze (öffentliche Interessen) der Abfallbehandlung.....	111
6.1. Allgemeine Grundsätze	111
6.2. Grundsatz der Verwertung	116
6.3. Exkurs: ‚Stand der Technik‘ und ‚Stand der Wissenschaft‘	117
7. Erfüllung der kommunalen Abfallbehandlungspflichten	123
7.1. Einrichtung der öffentlichen Abfallabfuhr und Abfallbeseitigung	123
7.2. Abfallsammlung	124
7.3. Abfallabfuhr	126
7.4. Abfallbeseitigungsanlagen	128
8. Übertragung von Aufgaben (teilen) auf andere Rechtsträger	131
8.1. Einleitung	131
8.2. Art der Rechtsträger und Inhalt der Übertragung	132
8.3. Voraussetzungen für die Übertragung	135
9. Kostentragung	136
9.1. Abfallabgaben	136
9.2. Abfallentgelte	137
9.3. Bgld. Gemeindeverbandsbeiträge	137
10. Müllabfuhrordnung	138
11. Bewilligung, Betrieb und Auflassung von Abfallbeseitigungsanlagen	139
11.1. Einleitung	139
11.2. Bewilligung der Errichtung	140
11.3. Betriebsbewilligung	146
11.4. Auflassung	150
11.5. Verhältnis zu sonstigen Bewilligungen	151
12. Enteignung für Zwecke der Abfallbehandlung	152
13. Allgemeines Ablagerungsverbot, (sonstige) Aufsichts- und Zwangsbefugnisse, Strafbestimmungen	154
13.1. Allgemeines Ablagerungsverbot	154
13.2. (Sonstige) Aufsichts- und Zwangsbefugnisse	155
13.3. Strafbestimmungen	156
14. Wirkungsbereich der Gemeinden und Behördenzuständigkeit	156

15. Anhang: NÖ Kanalgesetz 1977 und (Wiener) Unratsanlagen-	158
gesetz	
B) Sonstige abfallbeseitigungsrelevante Landesrechtsvorschriften	160
IV. ABFALLRECHTLICHE REGELUNGEN DES BUNDES	167
A) Einleitung	167
B) Sonderabfallgesetz	169
1. Vorbemerkung	169
2. Kompetenzrechtliches Selbstverständnis	169
3. Abfall- und sonstige Begriffe	170
4. Geltungsbereich	177
5. Pflichten der Sonderabfallbesitzer	189
5.1. Erfassung	189
5.2. Transport	193
5.3. Beseitigung	194
6. Grundsätze (öffentliche Interessen) der Sonderabfallbehandlung ..	197
7. Bewilligung von Sonderabfallanlagen	200
8. Behördliche Aufsicht	201
9. Einfuhr von Sonderabfällen	203
10. Abfallpolizeiliche Maßnahmen	203
11. Sonderabfallverringerung und Sonderabfallbeseitigungskonzept ..	207
C) Strahlenschutzgesetz und -verordnung	209
D) Tierseuchengesetz und Tierkörperverwertungsanstalten-Vollzugsan-	
weisung	211
E) Wasserrechtsgesetz 1959	214
F) Berggesetz 1975	215
G) Giftgesetz 1951	217
H) Gewerbeordnung 1973	218
1. Einleitung	218
2. „Schutzbestimmungen“ der Gewerbeordnung 1973	219
3. Betriebsanlagenrecht	220
V. KOMPETENZRECHTLICHER RAHMEN DER ABFALLWIRT-	
SCHAFTSORDNUNG	223
A) Vorbemerkung	223
B) Grundzüge der bundesstaatlichen Kompetenzverteilung	223
1. Kompetenzverteilung nach dem Bundes-Verfassungsgesetz	223
2. Kompetenzverteilung nach dem Finanz-Verfassungsgesetz 1948 ..	225
C) Stand der Diskussion über die kompetenzrechtliche Zuordnung der	
Abfallwirtschaft	226
1. Stellungnahme des Bundeskanzleramtes-Verfassungsdienst	226
2. Gesichtspunktetheorie und untrennbarer Zusammenhang bei Wim-	
mer und bei Svoboda	229

3. Das Abfallbeseitigungserkenntnis des Verfassungsgerichtshofes ...	232
4. Die Diskussion des Abfallbeseitigungserkenntnisses bei Fischer/ Schäfer und bei Stichtberger	234
D) Abfallwirtschaft als komplexe Materie	237
1. Begriff ‚komplexe Materie‘	237
2. Aufschlüsselung komplexer Materien und kompetenzrechtliche Zu- ordnung	242
2.1. Grundlegung	242
2.2. Reduktionsregel	243
2.3. Gesichtspunktetheorie	246
2.3.1. Gesichtspunktetheorie in der Literatur	246
2.3.2. Abfallbeseitigungserkenntnis und Gesichtspunktetheorie	251
2.3.3. Gesichtspunkt als ‚zweite Hälfte‘ der Kompetenzmaterie	251
2.4. Annexprinzip	259
2.5. Berücksichtigungsprinzip	262
E) Abfallwirtschaft und Bundeskompetenz „Gesundheitswesen“	265
1. Einleitung	265
2. Das „Gesundheitswesen“-Konzept von Svoboda	266
3. Die ‚Spezifikationstheorie‘ von Wimmer	270
4. „Gesundheitswesen“ und Umweltschutz	272
5. Zusammenfassung	272
F) Der neue „Immissionsgrenzwerte“-Kompetenztatbestand	273
G) Bemerkungen zu einigen Bundes-Kompetenztatbeständen	276
1. Vorbemerkung	276
2. Angelegenheiten des Gewerbes und der Industrie	277
3. Kraftfahrwesen	285
4. Wasserrecht	286
5. Gesundheitswesen	290
6. Veterinärwesen	292

VI. ABFALLWIRTSCHAFTSORDNUNG UND GEMEINDEAUTO- NOMIE	294
1. Einführung	294
2. Eigener Wirkungsbereich der Gemeinde auf dem Gebiete der Ab- fallwirtschaft	295
2.1. Stellungnahme des Bundeskanzleramtes-Verfassungsdienst	295
2.2. Wolny: „Dynamik des eigenen Wirkungsbereiches der Gemeinden“	296
3. Interkommunale Zusammenarbeit durch Gemeindeverbände	299
3.1. Rechtsgrundlagen	299
3.2. Allgemeingesetzliche Ermächtigungen zur Gemeindeverbandsbil- dung	302
3.3. Abfallgesetzliche Ermächtigungen zur Gemeindeverbandsbildung .	304
3.4. „Burgenländischer Müllverband“	306

VII.	ABFALLWIRTSCHAFTSORDNUNG UND WIRTSCHAFTS- LENKUNG	308
	A) Wirtschaftslenkung als Rechtsbegriff	308
	B) Kompetenzverteilung auf dem Gebiete der Wirtschaftslenkung	309
	C) Bedeutung der Wirtschaftslenkung für die Abfallwirtschaftsordnung	312
	D) Abfallwirtschaftsrelevante Bundes-Wirtschaftslenkung	314
	1. Versorgungssicherungsgesetz	314
	2. Schrottlenkungsgesetz	316
	3. Altölgesetz	319
VIII.	ABFALLWIRTSCHAFTSORDNUNG UND RAUMPLANUNG	325
	1. Einführung	325
	2. Landes-Raumplanung	326
	3. Abfall-Raumplanung	328
	4. Abfall-Fachplanung	330
	5. Verteilung der Planungszuständigkeiten zwischen Land und Gemeinde	333
IX.	ÜBERLEGUNGEN ZU RECHTSPROBLEMEN EINER ABFALLWIRTSCHAFTSSTRATEGIE	336
	1. Instrumente des Abfallwirtschaftsrechtes	336
	1.1. Verwaltungspolizei	337
	1.2. Aufsicht	338
	1.3. Lenkung	340
	1.4. Planung	342
	1.5. Staatliche oder kommunale Erledigung	344
	2. Gedanken zu einer kompetenzrechtlichen Strategie	346
 Anhang I		
	Verzeichnis der zitierten Rechtsvorschriften	353
 Anhang II		
	Verzeichnis der verwendeten Literatur	363