

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	9
Od Autorów.....	13
Rozdział I	
Wprowadzenie do problematyki badawczej.....	15
1.1. Pojęcie samorządu i samorządu terytorialnego.....	15
1.2. Samodzielność finansowa jednostek samorządu terytorialnego	19
1.3. Ogólna charakterystyka zadań jednostek samorządu terytorialnego.....	20
1.3.1. Zadania własne	23
1.3.2. Zadania zlecone.....	27
1.4. Podstawy prawne gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego	28
1.5. Pojęcie, rodzaje i cechy kontroli finansowej; pojęcie nadzoru.....	32
Rozdział II	
Budżet jako podstawa samorządowej gospodarki finansowej.....	38
2.1. Pojęcie i charakter prawny budżetu, uchwały budżetowej i wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.....	38
2.2. Zasady budżetowe.....	44
2.2.1. Zasada zupełności budżetu.....	45
2.2.2. Zasada jedności budżetu	46
2.2.3. Zasada szczegółowości budżetu.....	47
2.2.4. Zasada przejrzystości budżetu	48
2.2.5. Zasada jawności budżetu	49
2.2.6. Zasada uprzedniości budżetu.....	51
2.2.7. Zasada jednoroczności budżetu	51
2.2.8. Zasada równowagi budżetowej	52
2.3. Procedura budżetowa	55
2.3.1. Sporządzanie projektu i uchwalanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego	55
2.3.2. Wykonanie budżetu samorządowego	57
2.3.3. Sporządzanie projektu i uchwalanie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego	62

Rozdział III

Organizacyjno-prawne formy gospodarki finansowej samorządu terytorialnego	63
3.1. Ogólna charakterystyka organizacyjno-prawnych form samorządowej gospodarki finansowej.....	63
3.2. Jednostki budżetowe	67
3.3. Samorządowe zakłady budżetowe	68
3.4. Gospodarstwa pomocnicze	70
3.5. Samorządowe fundusze celowe	71
3.6. Samorządowe instytucje kultury i samodzielne zakłady opieki zdrowotnej.....	73
3.7. Spółki prawa handlowego.....	76

Rozdział IV

Źródła finansowania zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego.....	78
4.1. Ogólna charakterystyka źródeł dochodów samorządów lokalnych i regionalnych.....	78
4.2. Dochody własne jednostek samorządu terytorialnego.....	81
4.2.1. Gmina.....	82
4.2.1.1. Podatki lokalne	84
4.2.1.1.1. Podatek od nieruchomości.....	86
4.2.1.1.2. Podatek rolny	90
4.2.1.1.3. Pozostałe podatki lokalne	93
4.2.1.2. Opłaty	100
4.2.1.3. Udziały we wpływach z podatków państwowych	106
4.2.1.4. Dochody z mienia	109
4.2.2. Powiat.....	111
4.2.3. Województwo samorządowe	113
4.3. Zewnętrzne dochody jednostek samorządu terytorialnego	114
4.3.1. Subwencja ogólna	115
4.3.1.1. Subwencja dla gmin.....	116
4.3.1.2. Subwencja dla powiatów	119
4.3.1.3. Subwencja dla województw samorządowych	121
4.3.1.4. Zasady przekazywania jednostkom samorządu terytorialnego subwencji ogólnej	123
4.3.2. Dotacje celowe.....	123
4.4. Inne źródła finansowania zadań samorządu	126

Rozdział V

Sprawozdawczość budżetowa jednostek samorządu terytorialnego	128
5.1. Sprawozdawczość budżetowa – uwagi ogólne	128
5.2. Zasady sporządzania sprawozdań budżetowych	130
5.3. Rodzaje sprawozdań budżetowych jednostek samorządu terytorialnego.....	131
5.4. Kontrola w sprawozdawczości budżetowej	134

Rozdział VI

Wewnętrzna kontrola finansowa samorządu	137
6.1. Rola organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie kontroli finansowej.....	137
6.1.1. Informacje i sprawozdania z prowadzenia rocznej gospodarki finansowej.....	138
6.1.2. Komisja rewizyjna.....	140
6.1.3. Absolutorium.....	141
6.2. Funkcje organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie kontroli finansowej.....	144
6.3. Zadania kontrolne kierownika samorządowej jednostki sektora finansów publicznych.....	145
6.3.1. Znaczenie wewnętrznych procedur kontroli finansowej.....	145
6.3.2. Obowiązki głównego księgowego jednostki samorządowej.....	147
6.4. Rola skarbnika w systemie wewnętrznej kontroli finansowej jednostki samorządu terytorialnego.....	149
6.5. Audyt wewnętrzny.....	151

Rozdział VII

Nadzór regionalnych izb obrachunkowych nad samorządową gospodarką finansową	157
7.1. Podmiotowy i przedmiotowy zakres działania regionalnych izb obrachunkowych.....	158
7.2. Kontrola gospodarki finansowej i zamówień publicznych dokonywana przez regionalne izby obrachunkowe.....	160
7.3. Kompetencje regionalnej izby obrachunkowej jako organu nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego.....	164
7.3.1. Zakres i kryterium nadzoru regionalnej izby obrachunkowej.....	164
7.3.2. Tryb postępowania nadzorczego.....	165
7.3.3. Środki nadzoru.....	168
7.3.3.1. Środki kontroli.....	169
7.3.3.2. Środki korygujące.....	169
7.4. Dopuszczalność skargi do sądu administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze.....	171
7.5. Działalność opiniodawcza jako uzupełnienie podejmowanych przez izby czynności nadzorczych.....	173
7.6. Skutki działań kontrolnych i nadzorczych.....	175
7.6.1. Usunięcie nieprawidłowości.....	175
7.6.2. Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.....	175
Wykaz literatury	185
Wykaz aktów prawnych	191
Wykaz orzecznictwa	197