Obsah

Seznam zkratek 11
Slovo úvodem 15
1. kapitola – Funkce, dynamika a perspektivy veřejné správy 17
1.1 Funkce veřejné správy 17
1.2 Statika a dynamika veřejné správy 20
1.3 Současné problémy a perspektivy vývoje veřejné správy 24
2. kapitola – Transformace a reforma veřejné správy (poznámky k naplnění cílů transformace veřejné správy v ČR po roce 1989) 27
2.1 Rekonstrukce státu 27
2.2 Principy a cíle transformace veřejné správy v České republice 29
2.3 Ústřední orgány státní správy 35
2.4 Současný stav reformy veřejné správy – východiska 38
2.5 Nenápadný půvab centralizace 42
2.6 Úvaha závěrem 45
3. kapitola – Politologické aspekty veřejné správy 47
3.1 Úvod 47
3.2 Politika jako boj o moc nebo správa věcí veřejných? Stát jako cíl politiky a zdroj veřejné správy 49
3.3 Politika a veřejná správa – základní klasifikace 76
3.4 Závěr 84
4. kapitola – Veřejná správa a veřejné služby 86
4.1 Geografický (hierarchický) rozměr poskytování veřejných služeb v ČR 93
4.2 Zajištění veřejných služeb v mikroregionálním kontextu, strategická meziobecní spolupráce v ČR, společenství obcí 99
4.3 Pojetí meziobecní spolupráce (MOS) do 1. ledna 2024 a její limity 100
4.4 Koncepční zakotvení strategické meziobecní spolupráce v ČR 102
4.5 Územní hlediska strategické meziobecní spolupráce 102
4.6 Společenství obcí, strategická forma meziobecní spolupráce na mikroregionální úrovni 105
4.6.1 Orgány společenství 107
5. kapitola – Veřejná správa a veřejný prostor 111
5.1 Veřejný prostor a veřejná správa 111

5.2 Veřejný prostor 112
5.3 Veřejný prostor a veřejný zájem 116
5.4 Mediální a virtuální veřejný prostor 118
5.5 Veřejný prostor a občanská společnost 120
5.6 Města a veřejný prostor 124
6. kapitola – Vybrané aspekty regionálního a municipálního rozvoje 127
6.1 Vstupní poznámky 127
6.2 Hodnocení vývoje na makroregionální a meziregionální úrovni . . . 128
6.3 Hodnocení vývoje na mikroregionální a municipální úrovni 131
6.4 Typy regionů v regionální struktuře ČR 135
6.5 Doporučení pro budoucí regionální politiku v České republice 136
7. kapitola – Financování obcí v ČR – vybrané aspekty 138
7.1 Výdaje a příjmy obcí 143
7.1.1 Program rozvoje obcí 144
7.1.2 Nabídkový vs. poptávkový rozpočet 150
7.2 Finanční zdroje zajištění sociálně ekonomického rozvoje obce 154
7.2.1 Charta místních samospráv a místní daně 160
7.2.2 Daňové příjmy – místní poplatky 165
7.2.3 Daňové příjmy – daň z nemovitých věcí 168
7.2.4 Daňové příjmy – rozpočtové určení daní 172
7.3 Hodnocení financování rozvoje obcí v ČR 178
8. kapitola – Financování veřejné správy 184
8.1 Funkce veřejné správy 185
8.1.1 Alokační funkce 185
8.1.2 Distribuční funkce 186
8.1.3 Stabilizační funkce 186
8.1.4 Nedobrovolnost 188
8.1.5 Neekvivalence 188
8.2 Právní rámec financování veřejné správy 188
8.3 Princip 3 E 192
8.3.1 Účelnost 192
8.3.2 Efektivnost 193
8.3.3 Hospodárnost 193
8.4 Fiskální politika, veřejné finance 194
8.4.1 Veřejné rozpočty 195
8.4.2 Vymezení sektoru vládních institucí 196

8.4.3 Veřejné příjmy 198
8.4.4 Veřejné výdaje 198
8.4.5 Veřejný dluh 200
8.4.6 Problémy veřejných financí 201
8.4.7 Udržitelnost veřejných financí 203
8.4.8 Rozpočtový proces 204
8.4.9 Schodek/přebytek státního rozpočtu 205
8.4.9.1 Státní dluh a veřejný dluh 206
8.4.9.2 Veřejný dluh 206
8.4.9.3 Obsluha dluhu 207
8.5 Fiskální pravidla 207
8.5.1 Národní fiskální pravidla 208
8.5.2 Dluhová brzda 208
8.5.3 Výdajové pravidlo (maximální výše strukturálního deficitu) 209
8.5.4 Pravidlo hospodaření územních samosprávních celků (ÚSC) 209
8.6 Evropská fiskální pravidla 209
8.6.1 Národní střednědobý fiskálně-strukturální plán a dráha čistých výdajů 210
8.6.2 Dluhové pravidlo 210
8.6.3 Deficitní pravidlo 211
8.6.4 Ochranné opatření pro udržitelnost dluhu 211
8.6.5 Ochranné opatření pro odolnost schodku 211
8.7 Národní rozpočtová rada 212
9. kapitola – Management ve veřejné správě 215
9.1 Úvod, pojem management a jeho historický vývoj, účel a funkce managementu 215
9.2 Management ve veřejné správě 221
9.3 Specifika managementu v prostředí veřejné správy 225
9.3.1 Secundum et intra legem kontra praeter legem 226
9.3.2 Politický rozměr veřejné správy 227
9.3.3 Monopolní postavení veřejného sektoru, unikátnost poskytovaných služeb 228
9.3.4 Bariéry efektivní spolupráce se soukromým i neziskovým sektorem 228
9.3.5 Fenomén klienta – zajatce 229

9.3.6 Financování z veřejných zdrojů 230
9.3.7 Obtížná měřitelnost a evaluace výsledků činnosti 230
9.3.8 Organizační kultura 231
9.4 Moderní trendy a jejich prolínání do veřejné správy a managementu veřejné správy v České republice 231
9.4.1 Trendy ve vývoji české veřejné správy 231
9.4.2 Management veřejné správy současnosti a jeho další vývoj 233
9.4.3 Management lidských zdrojů v podmínkách veřejné správy 235
9.4.4 Aplikace principů procesního a projektového řízení 237
9.4.5 Facility management v podmínkách veřejného sektoru 239
9.5 Shrnutí 240
10. kapitola – Digitalizace veřejné správy 242
10.1 Úvod 242
10.2 Vývoj a institucionální zajištění 245
10.2.1 Vývojová stádia e-Governmentu 246
10.2.2 Vývoj e-Governmentu v České republice 247
10.2.3 Současné institucionální zajištění 255
10.3 Elektronické právní jednání 260
10.3.1 Služby vytvářející důvěru pro elektronické transakce 261
10.3.2 Elektronická identifikace 265
10.4 Základní nástroje a služby českého e-Governmentu 270
10.4.1 Kontaktní místa veřejné správy 274
10.4.2 Komunikace přes datové schránky 277
10.4.3 Důvěryhodná data 280
10.4.4 Formuláře a portály 283
10.4.5 Elektronické průkazy 285
10.4.6 Elektronická Sbírka zákonů a mezinárodních smluv 286
10.4.7 Otevřená data 288
10.5 Vnitřní digitalizace orgánů veřejné moci 290
10.5.1 Digitalizace dokumentů 292
10.5.2 Elektronické systémy spisové služby 296
10.6 Závěr 299
11. kapitola – Digitální služby 301
11.1 Pohledy na digitalizaci 301
11.1.1 Procesní pohled 301

11.1.2 Technologický pohled 302
11.1.3 Vnitřní pohled 302
11.1.4 Vnější pohled 302
11.2 Právní rámec 302
11.3 Kategorizace 304
11.4 Právo na osvědčení digitálního úkonu 305
11.5 Digitální nástroje 307
11.5.1 E-Legislativa 307
11.5.2 Digitální Česko 308
11.5.2.1 Mezinárodní dimenze digitální agendy 310
11.5.2.2 Digitální kompas 310
11.6 E-Government 312
11.6.1 Výhody e-Governmentu 312
11.6.2 Nevýhody e-Governmentu 313
11.6.3 Služby e-Governmentu v ČR 313
11.6.4 Portál Občana 314
11.6.5 Mobilní aplikace e-Governmentu 314
11.6.6 Elektronický podpis 315
11.6.7 Datové schránky 316
11.6.8 Kybernetická bezpečnost 316
11.6.9 Budoucnost e-Governmentu v ČR 317
11.7 Akt o digitálních službách (DSA) 317
11.7.1 Klíčové body 318
12. kapitola – Slovo závěrem a závěrečná doporučení 321
Summary 332
Literatura 334
O autorech 360
Jmenný rejstřík 365
Věcný rejstřík 368