

Inhalt

| | |
|--|-------|
| Vorwort | V |
| Verzeichnis der Übersichten | XIX |
| Abkürzungen | XXIII |
| Literatur | XXIX |
| | |
| Erster Teil Einführung | 1 |
| I. Begriffliches | 1 |
| II. Rechtsquellen | 2 |
| 1. Geschriebenes und ungeschriebenes Recht | 2 |
| 2. Übernationales und nationales Recht | 3 |
| 3. Verfassungsrecht und einfaches Recht | 3 |
| 4. Gesetze und untergesetzliche Rechtsvorschriften | 3 |
| III. Gegenstände/Mittel des öffentlichen Wirtschaftsrechts | 6 |
| | |
| Zweiter Teil Wirtschaftsverfassungsrecht | 9 |
| | |
| 1. Kapitel Verfassungsrechtsrechtliche Grundlagen | 9 |
| I. Die Verfassungsprinzipien | 9 |
| 1. Das Demokratieprinzip | 9 |
| a) Allgemeines | 9 |
| b) Besondere Ausprägungen des Demokratieprinzips | 10 |
| 2. Das Rechtsstaatsprinzip | 11 |
| a) Das Gewaltenteilungsprinzip | 11 |
| b) Die Gesetzmäßigkeit der Verwaltung | 12 |
| c) Der Bestimmtheitsgrundsatz | 13 |
| d) Das Rückwirkungsverbot | 13 |
| e) Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit | 14 |
| f) Die Rechtsschutzgarantie | 17 |
| 3. Das Bundesstaatsprinzip | 17 |
| 4. Das Sozialstaatsprinzip | 18 |
| 5. Sonstige Prinzipien | 19 |
| II. Die Staatsorgane | 19 |
| 1. Der Bundespräsident | 20 |
| 2. Die Bundesregierung | 21 |
| 3. Der Bundestag | 22 |
| 4. Der Bundesrat | 23 |
| 5. Hinweis auf sonstige Organe | 25 |
| III. Der Erlass von Bundesgesetzen | 25 |
| 1. Allgemeines | 25 |

Inhalt

| | | |
|-------------------|--|----|
| 2. | Die Gesetzgebungskompetenzen | 26 |
| a) | Ausschließliche Gesetzgebung des Bundes | 26 |
| b) | Konkurrierende Gesetzgebung des Bundes | 27 |
| c) | Die Rahmengesetzgebung des Bundes | 27 |
| d) | Ungeschriebene Bundesgesetzgebungskompetenzen | 28 |
| 3. | Das Gesetzgebungsverfahren | 28 |
| a) | Die Vorlage eines Gesetzesentwurfs | 29 |
| b) | Beratung und Beschluss eines Gesetzesentwurfs | 29 |
| c) | Die Beteiligung des Bundesrates | 29 |
| 4. | Das Wirksamwerden eines Gesetzes | 32 |
| V. | Der Vollzug von Gesetzen | 32 |
| VI. | Der Schutz der Verfassung durch das Bundesverfassungsgericht | 35 |
| 1. | Allgemeines | 35 |
| 2. | Die Verfassungsbeschwerde | 38 |
| a) | Die Zulässigkeit einer Verfassungsbeschwerde | 38 |
| b) | Die Begründetheit der Verfassungsbeschwerde | 41 |
| 2. Kapitel | Verfassungsrechtliche Grundlagen der Wirtschaftspolitik | 45 |
| I. | Die Wirtschaftsordnung des Grundgesetzes | 45 |
| II. | Das Ziel des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts | 46 |
| 1. | Allgemeines | 46 |
| 2. | Exkurs: Das Stabilitätsgesetz | 47 |
| a) | Begriffliches | 47 |
| b) | Die Instrumente des Stabilitätsgesetzes | 47 |
| III. | Die Finanzverfassung | 48 |
| 1. | Das Finanzwesen | 48 |
| 2. | Das Haushaltsrecht | 50 |
| 3. | Die Geldpolitik | 51 |
| 3. Kapitel | Wirtschaftliche Betätigung und Grundrechte | 53 |
| I. | Allgemeines zu den Grundrechten | 53 |
| 1. | Begriff und Funktionen der Grundrechte | 53 |
| a) | Begriff | 53 |
| b) | Grundrechtsfunktionen | 53 |
| 2. | Der Geltungsbereich der Grundrechte | 56 |
| a) | Der persönliche Schutzbereich | 56 |
| b) | Der sachliche Schutzbereich | 59 |
| c) | Adressat der Grundrechtsbindung | 59 |
| 3. | Die Einschränkung von Grundrechten | 59 |
| II. | Die Berufsfreiheit (Art. 12 GG) | 63 |
| 1. | Schutzbereich | 63 |
| a) | Der sachliche Schutzbereich | 64 |
| b) | Der persönliche Schutzbereich | 65 |
| 2. | Eingriffe in Art. 12 Abs. 1 GG | 65 |
| a) | Allgemeines | 65 |
| b) | Einschränkungen der Berufsausübung oder der Berufswahl | 66 |
| c) | Sonstige Einschränkungen der Berufsfreiheit | 68 |

| | |
|--|----|
| 3. Die Rechtfertigung von Eingriffen in die Berufsfreiheit | 68 |
| 4. Besondere Aspekte der Berufsfreiheit | 70 |
| a) Teilhabe- und Leistungsfunktion | 70 |
| b) Verbot von Arbeitszwang und Zwangsarbeit | 70 |
| III. Der Eigentumsschutz (Art. 14 GG) | 73 |
| 1. Der Schutzbereich | 74 |
| 2. Eingriffe in das Eigentum | 75 |
| a) Abgrenzung von Inhalts- und Schrankenbestimmung und Enteignung | 76 |
| b) Exkurs: Eigentumseingriffe durch tatsächliches staatliche Handeln | 77 |
| 3. Die Rechtfertigung von Eingriffen in das Eigentum | 78 |
| a) Die Rechtfertigung von Inhalts- und Schranken- bestimmungen | 79 |
| b) Die Rechtfertigung der Enteignung | 80 |
| 4. Besondere Aspekte der Eigentumsgarantie | 82 |
| IV. Die Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (Art. 9 Abs. 1 GG) | 84 |
| 1. Die Vereinigungsfreiheit | 84 |
| a) Der Schutzbereich | 85 |
| b) Eingriffe in die Vereinigungsfreiheit | 85 |
| c) Die Rechtfertigung von Eingriffen in die Vereinigungsfreiheit .. | 86 |
| 2. Die Koalitionsfreiheit | 86 |
| a) Der Schutzbereich | 87 |
| b) Eingriffe in die Koalitionsfreiheit | 89 |
| c) Rechtfertigung von Eingriffen in die Koalitionsfreiheit | 89 |
| V. Das Recht auf freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 Abs. 1 GG) | 91 |
| 1. Die allgemeine Handlungsfreiheit | 91 |
| a) Schutzbereich | 91 |
| b) Eingriffe in die allgemeine Handlungsfreiheit | 91 |
| c) Rechtfertigung von Eingriffen in die allgemeine Handlungsfreiheit | 92 |
| 2. Das allgemeine Persönlichkeitsrecht und das Recht auf informationelle Selbstbestimmung | 92 |
| V. Die Gleichheitsrechte | 93 |
| 1. Der allgemeine Gleichheitsgrundsatz (Art. 3 Abs. 1 GG) | 94 |
| a) Der Schutzbereich | 94 |
| b) »Ungleichbehandlung« | 94 |
| c) Rechtfertigung von Eingriffen in den Gleichbehandlungsgrundsatz | 95 |
| 2. Gleichbehandlung von Mann und Frau | 98 |
| 3. Differenzierungsverbote (Art. 3 Abs. 3 GG) | 98 |
| Dritter Teil Die Bundesrepublik Deutschland als Teil der EU | 99 |
| 1. Kapitel Grundlagen des Europarechts | 99 |
| I. Einführung | 99 |
| 1. Geschichte | 99 |

Inhalt

| | |
|---|-----|
| 2. Rechtsgrundlagen der EU | 101 |
| 3. Rechtsnatur der EU | 102 |
| II. Die Organe der EU | 103 |
| 1. Der Rat (Art. 202 ff. EGV) | 103 |
| 2. Die Kommission (Art. 211 ff. EGV) | 105 |
| 3. Das Europäische Parlament (Art. 189 ff. EGV) | 106 |
| 4. Der Europäische Gerichtshof (Art. 164 ff. EGV, Art. 220 ff. EGV) . | 107 |
| 5. Der Rechnungshof (Art. 246 ff. EGV) | 108 |
| 6. Sonstige Institutionen | 110 |
| a) Wirtschafts- und Sozialausschuss und Ausschuss der Regionen | 110 |
| b) Europäische Zentralbank und Europäische Investitionsbank . | 110 |
| c) Beschäftigungsausschuss | 110 |
| III. Die Rechtsquellen des Gemeinschaftsrechts | 112 |
| 1. Primäres Gemeinschaftsrecht | 112 |
| 2. Sekundäres Gemeinschaftsrecht | 113 |
| a) Verordnungen | 113 |
| b) Richtlinien | 113 |
| aa) Die unmittelbare Geltung von Richtlinien | 114 |
| bb) Die Staatshaftung wegen mangelnder Umsetzung von Richtlinien | 115 |
| IV. Der Erlass von sekundärem Gemeinschaftsrecht | 117 |
| 1. Die Rechtssetzungskompetenz der Gemeinschaften | 117 |
| a) Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung | 117 |
| b) Das Subsidiaritätsprinzip | 118 |
| 2. Das Rechtssetzungsverfahren | 118 |
| 3. Das Verhältnis von Gemeinschaftsrecht und nationalem Recht . | 121 |
| V. Der Rechtsschutz durch den EuGH | 122 |
| 1. Allgemeines | 122 |
| 2. Die Nichtigkeitsklage | 124 |
| a) Gegenstand und Voraussetzungen | 124 |
| 3. Die Untätigkeitsklage | 126 |
| 4. Das Vorabentscheidungsverfahren | 127 |
| 5. Die Schadensersatzklage | 130 |
| Kapitel 2 Überblick über das europäische Wirtschaftsrecht | 131 |
| I. Die Wirtschaftsverfassung der EU | 131 |
| 1. Die Wirtschaftsordnung der Europäischen Gemeinschaften | 131 |
| a) Allgemeines | 131 |
| b) Angleichung der innerstaatlichen Rechtsvorschriften | 132 |
| c) Die Wettbewerbsordnung der Europäischen Gemeinschaften | 132 |
| aa) Das Kartellverbot | 134 |
| bb) Der Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung . . | 135 |
| cc) Die Fusionskontrolle | 136 |
| d) Die Kontrolle staatlicher Beihilfen | 136 |
| 2. Die Finanzverfassung der Europäischen Gemeinschaften | 136 |
| 3. Die Wirtschafts- und Währungspolitik innerhalb der Gemeinschaft | 137 |

| | |
|--|-----|
| a) Wirtschaftspolitische Befugnisse der Gemeinschaft | 137 |
| b) Die Einführung der Währungsunion | 138 |
| 4. Die Handelspolitik der Gemeinschaft | 140 |
| II. Die Wirtschaftsgrundrechte des Gemeinschaftsrechts | 140 |
| III. Die Grundfreiheiten | 141 |
| 1. Das Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung | 144 |
| 2. Das Verbot von mengenmäßigen Einfuhr-/Ausfuhr- beschränkungen und Maßnahmen gleicher Art | 145 |
| a) Anwendungsbereich | 145 |
| b) Umfang der Gewährleistung/Eingriffe | 145 |
| aa) Dassonville-Formel | 150 |
| bb) Fall Keck | 150 |
| c) Die Rechtfertigung von Beschränkungen der Warenverkehrs- freiheit | 147 |
| aa) Die Cassis-Rechtsprechung des EuGH | 148 |
| bb) Die Rechtfertigung nach Art. 30 EGV | 149 |
| 3. Die Freizügigkeit | 152 |
| a) Anwendungsbereich | 152 |
| b) Umfang der Gewährleistung/Eingriffe | 153 |
| c) Rechtfertigung von Beschränkungen der Freizügigkeit | 154 |
| 4. Die Niederlassungsfreiheit | 156 |
| a) Anwendungsbereich | 156 |
| b) Umfang der Gewährleistung/Eingriffe | 157 |
| c) Rechtfertigung von Beschränkungen der Niederlassungsfreiheit | 158 |
| 5. Die Dienstleistungsfreiheit | 160 |
| a) Anwendungsbereich | 160 |
| b) Umfang der Gewährleistung/Eingriffe | 161 |
| c) Rechtfertigung von Beschränkungen der Dienstleistungs- freiheit | 161 |
| 6. Die Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs | 162 |
| a) Anwendungsbereich | 163 |
| b) Umfang der Gewährleistung/Eingriffe | 163 |
| c) Rechtfertigung von Beschränkungen der Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs | 163 |
| Vierter Teil Allgemeines Wirtschaftsverwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht | 165 |
| 1. Kapitel Grundlagen | 165 |
| I. Begriff und Organisation der Verwaltung | 165 |
| 1. Der Begriff der öffentlichen Verwaltung | 165 |
| 2. Die Organisation der öffentlichen Verwaltung | 166 |
| a) Allgemeines | 166 |
| b) Verwaltungsbehörden des Bundes und der Länder | 167 |
| c) Der Träger der mittelbaren Staatsverwaltung | 168 |
| aa) Körperschaften des öffentlichen Rechts | 168 |

Inhalt

| | |
|--|-----|
| bb) Anstalten und Stiftungen | 169 |
| d) Inkurs: Die Einschaltung Privater in die Staatsverwaltung | 171 |
| 3. Organisationen der Wirtschaftsverwaltung | 171 |
| a) Die sog. Kammern | 172 |
| b) Die Wirtschaftsverbände | 174 |
| II. Tätigkeitsbereiche der Wirtschaftsverwaltung | 175 |
| 1. Die Wirtschaftsplanung | 177 |
| 2. Die Wirtschaftslenkung | 178 |
| 3. Die Wirtschaftsförderung | 178 |
| 4. Die Wirtschaftsaufsicht | 178 |
| a) Grundlegung | 178 |
| b) Zugangskontrollen | 180 |
| aa) Anzeigepflichten | 180 |
| bb) Zulassungspflichten | 180 |
| c) Ausübungsregelungen | 181 |
| d) Unterbindung der weiteren Tätigkeit | 182 |
| e) Sonstige Instrumente | 183 |
| aa) Behördliche Empfehlungen, Hinweise und Warnungen . | 183 |
| bb) Absprachen zwischen Staat und Wirtschaft | 184 |
| cc) Verfügbar machen von Informationen | 184 |
| III. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungshandelns | 185 |
| 1. Vorgaben des Verfassungsrechts | 185 |
| 2. Öffentlich-rechtliches und privatrechtliches Handeln der Verwaltung | 185 |
| 3. Das Verwaltungsverfahren | 187 |
| a) Rechtsgrundlagen | 187 |
| b) Arten des Verwaltungsverfahren | 188 |
| aa) Das einfache Verwaltungsverfahren | 188 |
| bb) Das förmliche Verwaltungsverfahren | 188 |
| cc) Das Planfeststellungsverfahren | 189 |
| 4. Unterscheidung von gebundener und nicht gebundener Verwaltung | 190 |
| IV. Überblick über die öffentlich-rechtlichen Handlungsformen | 192 |
| 1. Allgemeines | 192 |
| 2. Die Rechtsverordnung | 194 |
| 3. Die Satzung | 195 |
| 4. Der öffentlich-rechtliche Vertrag | 196 |
| a) Begriffe | 196 |
| b) Wirksamkeitsvoraussetzungen | 197 |
| c) Durchführung und Durchsetzung eines öffentlich-rechtlichen Vertrages | 199 |
| 5. Exkurs: Die Handlungsformen staatlicher Planung | 199 |
| 2. Kapitel Der Verwaltungsakt (VA) | 201 |
| I. Begriffe und Allgemeines | 201 |
| 1. Der VA i.S.v. § 35 S. 1 VwVfG | 201 |
| 2. Die Allgemeinverfügung nach § 35 S. 2 VwVfG | 202 |
| 3. Arten von Verwaltungsakten | 203 |

| | |
|---|-----|
| 4. Konsequenzen der Verwaltungsakteigenschaft | 204 |
| II. Der Erlass eines Verwaltungsaktes | 204 |
| 1. Formelle Voraussetzungen | 205 |
| a) Zuständigkeit der Behörde | 205 |
| b) Ordnungsgemäße Durchführung des Verwaltungsverfahrens . | 205 |
| aa) Beteiligung der Betroffenen | 205 |
| bb) Korrekte Entscheidungsfindung der Behörde | 206 |
| c) Form und Begründung des Verwaltungsaktes | 207 |
| 3. Materielle Voraussetzungen | 207 |
| a) Eingreifen einer Befugnisnorm | 209 |
| b) Die Einhaltung des ggf. eingeräumten Ermessens | 209 |
| c) Einhaltung sonstiger Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen | 209 |
| III. Die Wirksamkeit eines Verwaltungsaktes | 209 |
| 1. Grundlagen | 209 |
| 2. Die Wirksamkeit fehlerhafter Verwaltungsakte | 210 |
| a) Die Nichtigkeit von Verwaltungsakten | 210 |
| b) Der rechtswidrige Verwaltungsakt | 211 |
| 3. Das Ende der Wirksamkeit eines Verwaltungsaktes | 211 |
| 4. Hinweis für die Fallbearbeitung | 212 |
| IV. Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt | 214 |
| 1. Allgemeines | 214 |
| 2. Die Auflage | 215 |
| 3. Die Bedingung | 215 |
| 4. Die Befristung | 216 |
| V. Die Aufhebung von Verwaltungsakten durch die Verwaltung | 216 |
| 1. Die Rücknahme eines Verwaltungsaktes | 216 |
| 2. Der Widerruf eines Verwaltungsaktes | 218 |
| 3. Wiederaufgreifen des Verfahrens nach § 51 VwVfG | 222 |
| VI. Die Durchsetzung eines wirksamen Verwaltungsaktes | 222 |
| 1. Allgemeines | 222 |
| 2. Voraussetzungen und Ablauf der Verwaltungsvollstreckung | 223 |
| a) Voraussetzungen der Vollstreckung | 224 |
| b) Ablauf des Vollstreckungsverfahrens | 224 |
| 3. Kapitel <i>Staatlicher Ausgleich für nachteiliges Verwaltungshandeln (Staatshaftungsrecht)</i> | 225 |
| I. Die Amtshaftung | 227 |
| 1. Handeln eines Amtsträgers | 227 |
| 2. Verletzung einer drittbezogenen Amtspflicht | 228 |
| 3. Verschulden des Amtsträgers | 228 |
| 4. Eintritt eines Schadens | 229 |
| 5. Haftungsausschlüsse | 229 |
| II. Der Anspruch aus Aufopferung | 230 |
| III. Der Folgenbeseitigungsanspruch | 231 |

Inhalt

| | |
|--|------------|
| 4. Kapitel Der Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Wirtschaftsverwaltung (Verwaltungsprozessrecht) | 233 |
| I. Grundlagen | 233 |
| II. Rechtsschutz gegen Verwaltungsakte | 235 |
| 1. Das Widerspruchsverfahren | 235 |
| a) Der Ablauf des Widerspruchsverfahrens | 236 |
| b) Die Zulässigkeit des Widerspruchs | 238 |
| aa) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs | 238 |
| bb) Die Erforderlichkeit eines Widerspruchs (Statthaftigkeit) | 240 |
| cc) Die individuelle Betroffenheit des Widerspruchsführers (Widerspruchsbefugnis) | 242 |
| dd) Die Einhaltung von Form und Frist (§ 70 VwGO) | 243 |
| c) Die Begründetheit des Widerspruchs | 244 |
| 2. Zulässigkeit und Begründetheit der Anfechtungsklage (§ 42 Abs. 1 1. Alt. VwGO) | 248 |
| a) Zulässigkeit | 248 |
| aa) Allgemeine klageartunabhängige Zulässigkeitsvoraussetzungen | 248 |
| bb) Spezifische Zulässigkeitsvoraussetzungen | 249 |
| b) Begründetheit | 250 |
| 3. Zulässigkeit und Begründetheit der Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1 2. Alt. VwGO) | 251 |
| a) Zulässigkeit | 252 |
| b) Begründetheit | 253 |
| III. Überblick über weitere Klagearten | 256 |
| 1. Die allgemeine Leistungsklage | 258 |
| 2. Die Feststellungsklage (§ 43 VwGO) | 259 |
| 3. Die Normenkontrolle (§ 47 VwGO) | 262 |
| IV. Der vorläufige Rechtsschutz | 265 |
| 1. Der vorläufige Rechtsschutz nach § 80 Abs. 5 VwGO | 266 |
| a) Die aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage | 266 |
| b) Die Anordnung/Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung | 267 |
| aa) Fallkonstellationen | 268 |
| bb) Zulässigkeit und Begründetheit eines Antrags | 269 |
| 2. Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO | 271 |
| a) Gegenstand einer einstweiligen Anordnung | 271 |
| b) Zulässigkeit und Begründetheit einer einstweiligen Anordnung | 271 |
| Fünfter Teil Besonderes Wirtschaftsverwaltungsrecht | 275 |
| Kapitel 1 Grundbegriffe des Rechts der Gewerbebetriebe | 275 |
| I. Begriff und Rechtsgrundlagen des Gewerberechts | 275 |
| II. Der Begriff des Gewerbes | 276 |
| 1. Die Gewerbsmäßigkeit | 276 |

| | |
|--|-----|
| 2. Die Gewerbefähigkeit | 277 |
| III. Der Grundsatz der Gewerbefreiheit | 280 |
| IV. Die Instrumente des Gewerberechts | 281 |
| 1. Zugangskontrolle | 282 |
| 2. Ausübungsregelungen und Überwachungsbefugnisse | 283 |
| 3. Maßnahmen zur Verhinderung der Gewerbeausübung | 284 |
| Kapitel 2 Die Gewerbe nach der GewO | 285 |
| I. Die Ausübung eines stehenden Gewerbes nach der GewO | 285 |
| 1. Begriff/Grundlagen | 285 |
| 2. Zulassungsfreie Gewerbe | 287 |
| a) Zugangskontrolle | 287 |
| b) Ausübungsregelungen und Überwachungsbefugnisse | 287 |
| c) Die Verhinderung der weiteren Gewerbeausübung – § 35 GewO | 288 |
| aa) Allgemeines | 288 |
| bb) Die materiellen Voraussetzungen der Gewerbeuntersagung | 289 |
| d) Fortführung und Wiedergestattung des Gewerbes | 293 |
| 3. Zulassungspflichtige Gewerbe | 296 |
| a) Zugangskontrolle | 296 |
| b) Ausübungsregelungen und Überwachungsbefugnisse | 297 |
| c) Die Verhinderung der Gewerbeausübung | 297 |
| aa) Aufhebung der erforderlichen Zulassung | 297 |
| bb) Betrieb eines zulassungspflichtigen Gewerbes ohne die erforderliche Zulassung | 298 |
| 4. Inkurs: Das Ladenschlussgesetz | 303 |
| II. Das Reisegewerbe | 306 |
| 1. Begriffliches | 306 |
| 2. Die Zugangskontrolle | 308 |
| a) Erlaubnispflicht | 308 |
| b) Voraussetzungen der Erlaubniserteilung | 309 |
| 3. Ausübungsregelungen und Überwachungsbefugnisse | 309 |
| 4. Die Verhinderung der Gewerbeausübung | 310 |
| IV. Die Veranstaltung von Messen, Ausstellungen und Märkten | 312 |
| 1. Begriffe | 312 |
| 2. Die Rechtsstellung des Veranstalters | 312 |
| 3. Die Rechtsstellung der Teilnehmer | 313 |
| Kapitel 3 Die Ausübung eines Handwerks | 315 |
| I. Allgemeines | 315 |
| II. Der Begriff des Handwerks | 316 |
| III. Die Zugangskontrolle | 317 |
| 1. Bestehen der Zulassungspflicht | 317 |
| a) Allgemeines | 317 |
| b) Die Zulassungspflicht für Nebenbetrieb | 318 |

| | |
|---|-----|
| c) Zulassungsfreie Handwerke und handwerksähnliche Gewerbe | 319 |
| 2. Die Voraussetzungen für die Eintragung in die Handwerksrolle | 319 |
| a) Erfordernis der Meisterprüfung | 319 |
| b) Sonstige Voraussetzungen | 321 |
| 3. Das Verfahren der Eintragung | 321 |
| 4. Die Löschung der Eintragung | 322 |
| IV. Ausführungsregelungen und Überwachungsbefugnisse | 322 |
| V. Verhinderung der weiteren Ausübung eines Handwerks | 322 |
| Kapitel 4 Das Betreiben einer Gaststätte | 328 |
| I. Begriffliches/Rechtsgrundlagen | 328 |
| II. Zugangskontrolle | 329 |
| 1. Erfordernis einer Gaststättenerlaubnis | 329 |
| 2. Voraussetzungen der Gaststättenerlaubnis | 330 |
| 3. Sonderfälle der Gaststättenerlaubnis | 332 |
| a) Weiterführung des Gewerbes und vorläufige Erlaubnis | 332 |
| b) Die Stellvertretungserlaubnis | 332 |
| c) Die Gestattung | 332 |
| 4. Ausführungsregelungen und Überwachungsbefugnisse | 333 |
| 5. Die Verhinderung des weiteren Gaststättenbetriebs | 334 |
| a) Die erlaubnispflichtigen Gaststätten | 334 |
| aa) Die Aufhebung einer von Anfang an rechtswidrigen Gaststättenerlaubnis | 334 |
| bb) Die Aufhebung einer (zunächst) rechtmäßigen Gaststättenerlaubnis | 335 |
| b) Die erlaubnisfreien Gaststätten | 337 |
| Kapitel 5 Das Betreiben einer Anlage | 339 |
| I. Anlagen nach dem BImSchG | 339 |
| 1. Die genehmigungspflichtigen Anlagen | 339 |
| a) Das Bestehen der Genehmigungspflicht | 339 |
| b) Die formellen Voraussetzungen der Genehmigung | 339 |
| c) Die materiellen Voraussetzungen der Genehmigung | 341 |
| d) Die Erteilung der Genehmigung | 342 |
| e) Wirkungen der Genehmigung | 343 |
| f) Ausführungsregelungen und Überwachungsbefugnisse | 344 |
| g) Verhinderung des weiteren Anlagenbetriebs | 344 |
| 2. Die genehmigungsfreien Anlagen | 347 |
| a) Die betroffenen Anlagen | 347 |
| b) Die Betreiberpflichten | 348 |
| c) Eingriffsbefugnisse der Behörde | 348 |
| II. Anlagen nach anderen Gesetzen | 351 |
| Kapitel 6 Das Verkehrsgewerbe | 353 |
| I. Allgemeines | 353 |

| | | |
|--|--|-----|
| II. | Die Personenbeförderung auf der Straße | 353 |
| 1. | Zugangskontrolle | 354 |
| 2. | Ausübungsregelungen und Überwachungsbefugnisse | 356 |
| 3. | Verhinderung der weiteren Ausübung | 357 |
| III. | Die Güterbeförderung auf der Straße | 360 |
| 1. | Zugangskontrolle | 360 |
| 2. | Ausübungsregelungen und Überwachungsbefugnisse | 362 |
| 3. | Verhinderung der weiteren Ausübung | 363 |
| IV. | Die Beförderung in der Luft | 365 |
| 1. | Zugangskontrolle | 365 |
| 2. | Ausübungsregelungen und Überwachungsbefugnisse | 366 |
| 3. | Verhinderung der weiteren Ausübung | 366 |
| V. | Die Beförderung auf der Schiene | 367 |
| 1. | Zugangskontrolle | 367 |
| 2. | Ausübungsregelungen und Überwachungsbefugnisse | 368 |
| 3. | Verhinderung der weiteren Ausübung | 369 |
| VI. | Die Beförderung auf dem Wasser | 369 |
| Kapitel 7 Die Kommunikations- und Medienwirtschaft | | 372 |
| I. | Das Veranstalten von Rundfunk | 372 |
| II. | Telekommunikationsdienstleistungen | 372 |
| 1. | Zugangskontrolle | 373 |
| 2. | Ausübungsregelungen und Überwachungsbefugnisse | 373 |
| III. | Mediendienste | 374 |
| IV. | Teledienste | 375 |
| Sechster Teil Bereichsübergreifende Sonderfragen des Wirtschaftsverwaltungsrechts | | 381 |
| Kapitel 1 Subventionsrecht | | 381 |
| I. | Die Gewährung direkter Subventionen | 381 |
| 1. | Rechtsgrundlage der Subventionsvergabe | 382 |
| 2. | Das Rechtsverhältnis zwischen Subventionsgeber und Subventionsnehmer | 383 |
| 3. | Die Rückforderung von Subventionen | 385 |
| a) | Die Aufhebung des Subventionsentscheidung | 385 |
| aa) | Die Rücknahme eines Bewilligungsbescheids nach § 48 VwVfG | 385 |
| bb) | Der Widerruf eines Subventionsbescheids nach § 49 VwVfG | 386 |
| cc) | Die Aufhebung bei Fehlen eines Bewilligungsbescheides .. | 387 |
| b) | Die Verpflichtung zur Rückzahlung der Subvention bei rückwirkender Aufhebung des Bewilligungsbescheides .. | 387 |
| II. | Die Gewährung indirekter Subventionen | 390 |
| III. | Europarechtliche Probleme staatlicher Subventionierung | 390 |
| 1. | Das Beihilfeverbot des Art. 87 EGV und seine Ausnahmen | 390 |
| 2. | Die Überwachung des Beihilfeverbots | 392 |

Inhalt

| | |
|---|------------|
| 3. Die Rückforderung einer europarechtswidrig gewährten Beihilfe | 392 |
| Kapitel 2 Die Vergabe von Staatsaufträgen | 395 |
| I. Allgemeines | 395 |
| 1. Rechtgrundlagen | 395 |
| 2. Der Anwendungsbereich der §§ 97 ff. GWB | 396 |
| II Das Vergabeverfahren nach dem GWB | 396 |
| 1. Der Ablauf des Verfahrens | 396 |
| 2. Vergabeentscheidung und Zuschlag | 397 |
| 3. Die Überprüfung der Vergabeentscheidung | 398 |
| Kapitel 3 Die eigenwirtschaftliche Betätigung des Staates | 400 |
| I. Erscheinungsformen und Organisation der eigenwirtschaftlichen Betätigung des Staates | 400 |
| 1. Öffentlich-rechtliche Organisation | 401 |
| 2. Privatrechtliche Organisationsformen | 401 |
| II. Rechtliche Grenzen wirtschaftlicher Betätigung des Staates | 401 |
| 1. Verfassungsrechtliche Grenzen | 402 |
| 2. Haushaltsrechtliche Grenzen | 402 |
| 3. Kommunalrechtliche Grenzen | 403 |
| 4. Wettbewerbsrechtliche Grenzen | 404 |
| 5. Der Rechtsschutz privater Konkurrenten | 407 |
| Sachregister | 409 |