

# Obsah

Úvod.....	7
<b>1. Hodnocení efektivity veřejných výdajů na ochranu životního prostředí – metodika OECD .....</b>	<b>8</b>
1.1 Hodnocení efektivity veřejných výdajů na ochranu životního prostředí v zemích OECD .....	8
1.2 Metodika OECD .....	9
1.2.1 Teoretická východiska.....	9
1.2.2 Environmentální efektivity (environmental effectiveness) .....	13
1.2.3 Ekonomická efektivity.....	14
1.2.4 Administrativní a vyvolané náklady .....	15
1.2.5 Veřejné příjmy.....	16
1.2.6 Širší ekonomické efekty .....	17
1.2.7 „Měkké“ efekty .....	18
1.2.8 Dynamické efekty a inovace .....	19
1.3 Existence jednotného kritéria .....	20
1.3.1 Nominální stupnice.....	20
1.3.2 Ordinální klasifikační stupnice.....	20
1.3.3 Ordinální bodovací stupnice.....	21
1.3.4 Kardinální číselná stupnice – modifikace procentního porovnávání projektů.....	21
1.4 Metodologické problémy evaluace veřejných výdajů na ochranu životního prostředí .....	22
1.4.1 Nedostatek datových zdrojů a času .....	22
1.4.2 Oddělení dopadů jednotlivých ekonomických nástrojů.....	23
1.4.3 Definování srovnávací hladiny.....	24
1.4.4 Efekt přesunu.....	25
1.4.5 Efekt přetékání .....	26
1.5 Tvorba institucionálního rámce evaluace .....	26
1.6 Shrnutí .....	33
<b>2. Analýza postupů Světové banky při hodnocení efektivity veřejných výdajových programů (se zaměřením na oblast životního prostředí) .....</b>	<b>35</b>
2.1 Přístup Banky k životnímu prostředí.....	35
2.2 Hodnocení efektivity činností Banky .....	38

2.3 Interní hodnocení činnosti Banky .....	43
2.3.1 Monitoring činností Banky .....	43
2.3.2 Evaluace operací Banky .....	47
2.3.3 Ukázka hodnocení projektů – Project Appraisal Document – Zhejiang Urban Environment Project, China, 12/2003 .....	48
2.4 Externí hodnocení ze strany OED .....	52
2.4.1 Přehledy o projektech (Project Reviews) .....	52
2.4.2 Ostatní evaluační dokumenty .....	53
2.4.3 Přehledy probíhajících procesů (Process Reviews) .....	54
2.4.4 Metodika evaluací OED .....	55
2.4.5 Výsledky hodnocení OED – ukázky .....	59
2.5 Závěry a doporučení .....	69
<b>3. Hodnocení efektivnosti ekologických daňových výdajů .....</b>	<b>72</b>
3.1 Úvod .....	72
3.2 Efektivnost výdajových programů/projektů na ochranu životního prostředí a jejich vazba na náklady daňového systému .....	73
3.2.1 Nákladová stránka CBA .....	74
3.2.2 Nadměrná daňová břemena .....	75
3.3 Význam administrativních a vyvolaných nákladů zdanění pro hodnocení efektivnosti veřejných výdajových programů .....	76
3.3.1 Vymezení administrativních nákladů zdanění .....	77
3.3.2 Typologie administrativních nákladů pro daně relevantní k financování veřejných výdajů na ochranu životního prostředí .....	81
3.3.3 Vymezení vyvolaných nákladů zdanění .....	83
3.3.4 Společenské náklady zdanění .....	86
3.3.5 Metody a nástroje měření vyvolaných nákladů a užitků zdanění .....	88
3.4 Vazba daňových výdajů na hodnocení efektivnosti veřejných výdajů na ochranu životního prostředí .....	91
3.4.1 Identifikace daňových výdajů .....	91
3.4.2 Typy daňových úlev .....	93
3.4.3 Důsledky daňových výdajů .....	94
3.4.4 Kvantifikace daňových úlev .....	95
3.5 Daňové výdaje a ochrana životního prostředí .....	96
3.5.1 Nepřímé daně a daňové stimuly .....	97
3.5.2 Daňové výdaje .....	98
3.6 Závěry .....	99

<b>4. Současný stav v ČR .....</b>	<b>100</b>
4.1 Praktické přístupy k hodnocení efektivnosti veřejných výdajů na ochranu životního prostředí .....	102
4.2 Státní fond životního prostředí České republiky .....	104
4.2.1 Ochrana vod .....	106
4.2.2 Ochrana ovzduší .....	107
4.2.3 Ochrana přírody a krajiny.....	109
4.2.4 Nakládání s odpady, technologie a program podpory environmentálního vzdělávání a osvěty .....	111
4.2.5 Obnovitelné zdroje energie .....	112
4.3 Státní program na podporu úspor energie a využití obnovitelných zdrojů energie.....	113
4.4 Fond národního majetku České republiky .....	125
4.5 Státní rozpočet.....	127
4.5.1 Vyhodnocení Programu revitalizace říčních systémů podprogram f) výstavba a obnova ČOV a kanalizací vč. zakládání umělých mokřadů v roce 2003 .....	129
4.5.2 Vyhodnocení Programu péče o krajinu za rok 2002.....	130
4.6 Místní rozpočty .....	131
4.7 Závěr.....	133
<b>5. Metodika pro podrobnou (detailní) analýzu nástrojů státní politiky.....</b>	<b>134</b>
5.1 Cíl metodiky.....	134
5.2 Východiska.....	135
5.3 Metodologie .....	136
5.4 Zdroje informací .....	137
5.5 Základní otázky pro analýzu .....	137
<b>6. Podpory pro využívání OZE a jejich efektivnosti .....</b>	<b>141</b>
6.1 Podpory pro využívání obnovitelných zdrojů energie.....	141
6.2 Současný stav systému podpor OZE v ČR .....	141
6.3 Navrhovaný systém podpor OZE v ČR .....	143
6.4 Metodika uznatelných nákladů.....	146

6.5 Metodika nastavení výše podpory výroby elektřiny z OZE a ekonomické souvislosti.....	148
6.5.1 Ekonomické souvislosti nastavení výše podpor.....	150
6.5.2 Možné problémy nastavení výkupních cen elektřiny a zelených bonusů .....	153
6.6 Vybrané problémy navrhované úpravy podpory OZE pro výrobu elektřiny .....	156
6.6.1 Problémy navrhované úpravy podpory z hlediska provozovatelů PS a DS .....	157
6.7 Efektivnost podpor pro výrobu elektřiny z OZE.....	160
6.7.1 Míra podpory OZE pro výrobu elektřiny versus podpora teplárenství.....	162
<b>Shrnutí.....</b>	<b>165</b>
<b>Summary.....</b>	<b>177</b>
<b>Seznam použité literatury .....</b>	<b>190</b>