

O B S A H

Předmluva	7
Předmluva k druhému vydání	9
Úvod	11
I. Pojem veřejné správy	13
Rozdělení veřejné správy	15
II. Policie	16
A. Pojem	16
B. Právní základ policejní činnosti	18
C. Statky policejně chráněné	21
D. Podmínky policejních zásahů. Rušitel	24
E. Další omezení policejních zásahů	27
F. Právní formy policejních zásahů	28
III. Právní dualismus	28
I. Pokusy o výklad dualismu právního	28
II. Konkretní obraz právního dualismu u nás	34
III. Poměr veřejného práva k předpisům práva soukromého	39
Prameny správního práva. — Literatura	41
I. Právo psané	41
Dodatek: Sbírka zákonů a nařízení	44
II. Obyčejové právo	46
III. Nařízení	49
A. (Pojem a druhy)	49
B. (Abstraktnost)	50
C. (Zdroj práva)	53
D. (Kompetence vydávati nařízení)	59
E. Ochrana proti nařízení. — Jeho kontrola a zánik ..	61
IV. Výklad právních norem	65
V. Místní meze zákonů správních	67
VI. Časové meze zákonů správních	68
Poznámka	69
VII. Literatura	69

Část I.	71
A. Subjekty veřejné správy	73
§ 1. Stát	73
§ 2. Veřejnoprávní korporace	73
§ 3. Veřejné ústavy a podniky	76
§ 4. Veřejné fondy	80
§ 5. Konkurence nákladové	81
B. Organizační principy veřejné správy	84
1. Centralisace, decentralisace, dekoncentrace	84
2. Princip monokratický a kolegiální	84
3. Princip teritoriální a reální	85
4. Princip účasti živlu občanského a princip úředníků z povolání	85
5. Princip volby a jmenování	85
6. Úřady stálé a občasné	85
7. Princip vlastních orgánů a orgánů „dodávaných“ práv- ním řádem	85
8. Hierarchické uclánkování správního aparátu	86
9. Úřady rozhodující a pomocné	86
C. Správní úřad	89
§ 1. Pojem	89
§ 2. Příslušnost správních úřadů	91
Věcná příslušnost	91
Místní příslušnost	93
Funkční příslušnost	94
Přesuny v příslušnosti úřadů správních	95
Delegace	95
Devoluce	96
Avokace	96
Právní povaha kompetenčních norem	96
Podjatost úřadu správního	97
§ 3. Vázanost správních úřadů cizími rozhodnutími. Otázky prejudiciální	101
Situace, ve kterých se mohou vyskytnouti prejudiciální otázky	102
1.	102
2.	104
3.	104
4.	105
§ 4. Kompetenční konflikty	106
I. Pojem a vývoj	106
II.	109
III.	110
D. Orgány státní správy v ČSR	114

§ 1. President republiky	114
§ 2. Vláda	114
§ 3. Ministerstva	115
I. Pojem	115
II. Ministerstva čsl.	115
III. Působnost ministerstev	117
§ 4. Nejvyšší účetní kontrolní úřad	119
§ 5. Ostatní státní úřady	119
I. Úřady s povšechnou působností.....	119
I. Dějiny	119
II. Platné právo	119
III. Prameny právní.....	119
IV. Obvody a sídla politických úřadů	120
A. Úřady zemské	120
B. Úřady okresní	120
1. Státní okresní úřady	120
2. Komunální okresní úřady	121
V. Organise politických úřadů	123
A. Přednosta	123
B. Zaměstnanci	124
1. Zaměstnanci státní.....	124
Jednotlivé služby odborné	125
a) Služba lesní	125
b) Služba zdravotní	125
c) Služba zvěrolékařská	126
d) Služba technická	126
e) Služba cejchovní	127
f) Správa zemědělská	127
g) Služba účetní a pokladniční...	128
h) Jiné odborné služby	128
2. Zaměstnanci autonomní	128
3. (Decernenti. — Poradní sbory.)	128
C. Sbory občanské	129
1. Sbory občanské u zemského úřadu ...	129
1. Zemské zastupitelstvo	129
2. Zemský výbor	130
3. Zemské komise	130
2. Sbory občanské u okresních úřadů ...	130
1. Okresní zastupitelstvo	130
2. Okresní výbor	131
3. Okresní komise	131
VI. Působnost politických úřadů	132
I. Působnost zemských úřadů	133
II. Působnost okresních úřadů.....	134
III. Přesuny kompetenční	135

IV. (Sloučení působnosti starých úřadů politických a vyšších samosprávních svazů)	138
II. Odborné státní úřady	142
A. Pozemkový úřad	143
B. Státní úřad statistický	144
C. Patentní úřad	146
D. Úřady pro péči o válečné poškozence	147
E. Cejchovní úřady	148
F. Puncovní úřady	149
G. Státní úřady policejní	150
H. Plavební úřady	153
I. Úřady železniční	154
K. Báňské úřady	156
L. Úřady poštovní	158
M. Úřady pro agrární operace	158
N. Finanční úřady	159
O. Úřady školské	159
I. V zemích českých	160
II. Na Slovensku a Podk. Rusi	163
P. Vojenské úřady	166
E. Samospráva	172
I. Pojem samosprávy	172
II. Samospráva územní	176
A. Obce	176
I. Prameny	176
II. Osady a kategorie obcí	180
III. Územní základ obcí	182
IV. Osobní základ obcí	183
V. Organizace obcí	185
Mimořádné orgány	188
Organisace měst statutárních	188
Organisace hlavního města Prahy	189
Organisace měst na Slovensku	191
VI. Působnost obce	192
A. Samostatná působnost obce	192
B. Přenesená působnost obce	195
VII. Formální podmínky korektního usnášení se obecního zastupitelstva	196
VIII. Obecní hospodářství	199
I. Základ finančního hospodářství obecního	199
II. Náklady obecního hospodářství	204
IX. Záruky správného jednání obecních orgánů	206
X. Povinnost obcí hraditi škodu způsobenou nesprávným výkonem veřejné moci	207
B. Zastupitelské okresy	208

C. Země	211
I.	211
II. Postavení zemí	212
III. Organisace zemí	212
IV. Formální náležitosti jednání sborových orgánů zemských	213
V.	214
VI. Záruky zákonitého jednání volených sborů..	217
III. Samospráva zájmová	220
A. Přehled hlavních zjevů samosprávy zájmové a útvarů po- dobných	220
I. Stavovské organisace	220
II. Organisace hospodářské	224
III. Nositelé sociálního pojištění	224
A. S nuceným členstvím	224
B. S dobrovolným členstvím	224
IV. Soukromí nositelé jednotlivých úkolů veřejné správy ..	227
B.	229
1. Lékařské komory	229
2. Zvěrolékařská komora	231
3. Inženýrská komora	232
4. Obchodní a živnostenské komory	235
5. Živnostenská společenstva	235
Jednoty (svazy) živnostenských společenstev	238
6. Zemědělská rada	239
7. Vodní družstva	240
8. Úrazové pojišťovny	241
9. Nemocenské pojišťovny	241
10. Ústřední sociální pojišťovna	244
11. Revírní bratrské pokladny	245
12. Pensijní pojištění soukromých zaměstnanců ve vyšších službách.....	247
Část II. Prostředky a výkony veřejné správy	251
A. Veřejné povinnosti a veřejná subjektivní práva	251
I. (Pojem)	251
II. (Rozdělení)	256
III. (Vzdání se. Sukcese.)	256
IV.	258
B. Správní akty.....	259
Pojem a dělení správních aktů	259
Vrchnostenské (úřední) akty správní a jejich dělení.....	262
Veřejné smlouvy	272
Vedlejší ustanovení u správních aktů	279
Vadné správní akty	288

C. Veřejné věci	296
D. Vyvlastnění	303
I. Pojem vyvlastnění	303
II. Právní základ vyvlastnění	305
III. Subjekty vyvlastnění	306
1. Vyvlastňovatel.....	306
2. Vyvlastněný.....	308
IV. Odškodnění	309
V. Řízení vyvlastňovací	310
VI. Právní konstrukce vyvlastnění	311
Část III. Správní řízení	315
A. Všeobecné	317
A. Pojem správního řízení	317
B. Prameny	318
C. Řízení v I. stolici	322
I. Strany v řízení správním (Pojem)	323
II. Seskupení stran	324
1. Jednostranná správní justice	324
2. Vícestranná správní justice	327
III. Podání stran.....	329
IV. Zásady řízení	332
V. Jistota procesní	335
VI. Rozvrstvení řízení	335
VII. Řízení ediktální (vyzývací)	336
VIII. Zásada soustředovací	337
IX. Řízení důkazní	339
Skutková podstata	340
X. Vyřízení v I. stolici	344
Volné uvážení úřadu	346
D. Řízení opravné	348
I. Řádné opravné prostředky	349
A. Pojem opravného prostředku	349
B. Podmínky řádného podání opravného prostředku	352
C. Podstata odvolacího řízení	353
D. Vyřízení odvolání	358
E. Jednání před další stolicí	358
F. Poměr dozorčího práva k instanční revisi	359
II. Mimořádné prostředky opravné	361
A. Obnova řízení.....	361
B. Navrácení v předešlý stav	363
III.	363
Útraty řízení	364
Právní moc správních aktů. Jejich měnitelnost (odvolatelnost) z moci úřední.....	365

B. Trestní řízení administrativní	370
A. Úvod: Správní trestní právo hmotné	370
B. Trestní řízení správní	375
1. Zásady správního řízení trestního	375
2. Prameny	375
3. Kdo je příslušným vykonávat trestní pravomoc správní	376
4. Pro které činy jsou úřady ty příslušny	377
5. Trestní řízení	377
6. Obecní trestní senáty	381
Adhesní řízení	382
7. Výtěžek z pokut	383
C. Exekuce politická	384
I. Úvod	384
II. Exekuční tituly. Exekuční moc samosprávných svazů	385
III. Zahájení exekuce	389
IV. Exekuční prostředky	393
1. Exekuce pro peněžní plnění	394
2. Vymáhání nepeněžních plnění	395
a) Náhradní úkon	395
b) Nepřímé donucení	397
c) Přímé donucení	399
Část IV. Soudní kontroly veřejné správy	401
I. Všeobecný přehled	403
I. Typ francouzský	405
II. Pruský typ	411
III. Typy jihoněmecké	412
IV. Italský typ	413
II. Soudní kontroly veřejné správy v Československu	414
A. Řádné soudy	414
Dobré zdání o osnově zákona, jímž se provádí § 105 ústavní listiny	415
B. Nejvyšší správní soud	422
I. Právní základ	422
Stav před 28. říjnem 1918	422
A. Rakouský správní soud	422
B. Rakouský říšský soud	422
C. Uherský správní soud	424
Právo popřevratové	425
II. Organizace nejvyššího správního soudu	426
III. Působnost	429
IV. Řízení ve věcech ochrany subjektivních práv	434
I. Předmět soudní kontroly	434
II. Zahájení procesu	437

III. Účinky podané stížnosti	440
IV. Základní ráz procesu	441
V. Zásady procesu.....	442
VI. Aliminace stížnosti	443
VII. Proces zkrácený	444
VIII. Řízení přípravné	445
IX. Kasace	446
X. Veřejné ústní líčení	450
XI. Útraty řízení.....	453
XII. Pokuty pro svévoli	453
XIII. Záruky stálosti judikatury	454
Nové znění zákona o nejvyšším správním soudě	455
C. Volební soud	472
A. Organisace	472
B. Působnost	475
C. Řízení	479
D. Patentní soud	482
A. Organisace	482
B. Působnost a řízení	482
E. Kartelový soud.....	483
F. Pojišťovací soudy	484
G. Rozhodčí soudy	484
Rejstřík věcný	487
Dodatky	499
Obsah	500