

## SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów .....	11
Słowo wstępne.....	15
<b>Rozdział I</b>	
<b>Podstawowe zagadnienia teoretyczne.....</b>	<b>17</b>
1. Finanse publiczne .....	17
2. Finanse publiczne a finanse prywatne.....	18
3. Prawo finansów publicznych i prawo finansowe .....	19
4. Funkcje finansów publicznych .....	19
5. Polityka finansowa .....	21
6. Prawo A. Wagnera.....	21
<b>Rozdział II</b>	
<b>Konstytucyjne podstawy finansów publicznych .....</b>	<b>23</b>
1. Pojęcie i cechy źródeł prawa finansowego i prawa finansów publicznych ...	23
2. Źródła prawa finansowego w znaczeniu formalnym .....	24
3. Źródła prawa finansowego w znaczeniu materialnym .....	31
4. Konstytucjonalizacja prawa finansowego oraz ustroju finansowego państwa .....	33
5. Rozdział X Finanse publiczne (publiczna działalność finansowa).....	34
6. Władztwo finansowe i daninowe .....	41
7. Ustrój finansowy samorządu terytorialnego.....	44
8. Budżet państwa.....	48
9. Ustawa budżetowa.....	51
10. Budżetowe procedury awaryjne .....	56
11. Narodowy Bank Polski .....	58
<b>Rozdział III</b>	
<b>Środki publiczne .....</b>	<b>63</b>
1. Zakres podmiotowy i przedmiotowy ustawy o finansach publicznych.....	63
2. Pojęcie i katalog środków publicznych.....	65

3. Dochody publiczne.....	66
4. Przychody publiczne .....	70
5. Środki pochodzące z budżetu UE i pomoc z EFTA oraz inne bezzwrotne środki ze źródeł zagranicznych.....	72
6. Wydatki publiczne.....	76
7. Rozchody publiczne .....	80
8. Deficyt i nadwyżka sektora a deficyt i nadwyżka budżetu .....	81

## Rozdział IV

<b>Sektor finansów publicznych.....</b>	<b>85</b>
1. Pojęcie i zakres sektora finansów publicznych.....	85
2. Metody budżetowania.....	87
3. Jednostki budżetowe .....	89
4. Samorządowy zakład budżetowy.....	92
5. Agencja wykonawcza .....	95
6. Instytucja gospodarki budżetowej.....	98
7. Państwowy fundusz celowy .....	100
8. Państwowe i samorządowe osoby prawne .....	104

## Rozdział V

<b>Zasady ogólne gospodarki finansowej jednostek sektora finansów publicznych .....</b>	<b>107</b>
1. Zasada jawności finansów publicznych.....	107
2. Zasada przejrzystości finansów publicznych.....	111
3. Klasyfikacja środków publicznych.....	114
4. Zasady gospodarowania środkami publicznymi.....	118
5. Kierownik j.s.f.p. ....	120
6. Główny księgowy j.s.f.p. ....	122

## Rozdział VI

<b>Kontrola zarządcza i audyt wewnętrzny w jednostkach sektora finansów publicznych .....</b>	<b>125</b>
1. Pojęcie i cele kontroli zarządczej.....	125
2. Organy zapewniające wykonywanie kontroli zarządczej.....	126
3. Koordynacja kontroli zarządczej.....	127
4. Standardy kontroli zarządczej.....	127
5. Pojęcie audytu wewnętrznego .....	128
6. Międzynarodowe standardy audytu wewnętrznego .....	128
7. Jednostki sektora finansów publicznych, w których prowadzi się audyt wewnętrzny .....	129
8. Komórki audytu wewnętrznego.....	129
9. Audytor wewnętrzny.....	129
10. Komitet audytu .....	130

**Rozdział VII**

<b>Zagadnienia długu publicznego .....</b>	<b>133</b>
1. Państwowy dług publiczny .....	133
2. Dług publiczny w prawie wspólnotowym.....	135
3. Zarządzanie długiem publicznym .....	136
4. Procedury oszczędnościowe i sanacyjne.....	137
5. Program sanacyjny.....	138
6. Potrzeby pożyczkowe budżetu państwa.....	139
7. Skarbowe papiery wartościowe.....	139
8. Bon skarbowy.....	140
9. Obligacja skarbowa .....	141
10. Skarbowe papiery oszczędnościowe .....	142
11. Kredyt publiczny .....	142
12. Pożyczka publiczna .....	143
13. Gwarancja publiczna.....	144
14. Poręczenie publiczne.....	145

**Rozdział VIII**

<b>Budżet państwa jako publiczny plan finansowy państwa.....</b>	<b>147</b>
1. Ustawa budżetowa.....	147
2. Budżet państwa.....	148
3. Zasady budżetowe .....	149
4. Dochody budżetu państwa.....	153
5. Wydatki budżetu państwa .....	154
6. Stabilizacyjna reguła wydatkowa.....	156
7. Rada Fiskalna .....	158
8. Dotacje budżetowe .....	159
9. Subwencje budżetowe .....	162
10. Rezerwy budżetu państwa .....	163
11. Wieloletnie plany finansowe.....	165
12. Ustawa o prowizorium budżetowym .....	166
13. Budżet zadaniowy .....	167
14. Budżet środków europejskich.....	167

**Rozdział IX**

<b>Uchwalanie budżetu państwa.....</b>	<b>169</b>
1. Pojęcie procedury budżetowej.....	169
2. Przygotowanie projektu budżetu państwa .....	169
3. Uzasadnienie do projektu ustawy budżetowej.....	171
4. Uchwalanie ustawy budżetowej .....	172

**Rozdział X**

<b>Problematyka wykonywania budżetu państwa.....</b>	<b>175</b>
1. Procedura wykonywania budżetu państwa.....	175
2. Zasady gospodarki budżetowej w toku wykonywania budżetu państwa ...	177
3. Obsługa bankowa budżetu państwa.....	178
4. Blokowanie wydatków budżetowych.....	179
5. Przenoszenie wydatków budżetowych.....	180
6. Wydatki niewygasające.....	181

**Rozdział XI**

<b>Kontrola budżetowa i sprawozdawczość w budżecie państwa .....</b>	<b>183</b>
1. Kontrola wykonania budżetu państwa – bieżąca i następcza.....	183
2. Kontrola NIK wykonania budżetu państwa.....	186

**Rozdział XII**

<b>Uchwalanie, wykonanie, nadzór i kontrola budżetu jednostek samorządu terytorialnego .....</b>	<b>189</b>
1. Uchwała budżetowa .....	189
2. Wieloletnia prognoza finansowa j.s.t. ....	191
3. Procedura przygotowania i uchwalenia budżetu j.s.t. ....	195
4. Zastępcze uchwalenie budżetu j.s.t. ....	199
5. Równowaga budżetowa .....	200
6. Indywidualny wskaźnik zadłużenia j.s.t. ....	202
7. Wykonanie budżetu j.s.t. ....	208
8. Rezerwy budżetowe j.s.t. ....	211
9. Dotacje podmiotowe z budżetu j.s.t. ....	212
10. Dotacje przedmiotowe z budżetu j.s.t. ....	213
11. Dotacje celowe z budżetu j.s.t. ....	214
12. Skarbnik j.s.t. ....	216
13. Kontrasygnata.....	219
14. Blokowanie wydatków budżetowych.....	221
15. Przenoszenie wydatków w budżecie j.s.t. ....	222
16. Niewygasające wydatki budżetu j.s.t. ....	224
17. Nadzór i kontrola nad j.s.t. ....	224
18. Regionalne izby obrachunkowe.....	227
19. Fundusz sołecki.....	230
20. Budżet obywatelski.....	231
21. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	234
22. Raport o stanie j.s.t. ....	236

**Rozdział XIII**

<b>Struktura dochodów jednostek samorządu terytorialnego.....</b>	<b>239</b>
1. Dochody własne j.s.t. ....	239
2. Podatki stanowiące dochód własny gminy.....	243
3. Opłaty stanowiące dochód własny gminy .....	249
4. Dochody zewnętrzne j.s.t. ....	251
5. Subwencja ogólna .....	252
6. Część oświatowa subwencji ogólnej – potrzeby oświatowe.....	256
7. Dotacje celowe z budżetu państwa dla j.s.t. ....	257
8. Dotacje celowe na podstawie porozumień z innymi j.s.t. ....	259
9. Janosikowe .....	260
10. Kontrakt wojewódzki.....	261
11. Wieloletni plan inwestycyjny.....	263

**Rozdział XIV**

<b>Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych .....</b>	<b>265</b>
1. Pojęcie i charakter prawny odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.....	265
2. Zakres podmiotowy odpowiedzialności.....	266
3. Zakres przedmiotowy odpowiedzialności.....	268
4. Kary za naruszenie dyscypliny finansów publicznych .....	271
5. Organy właściwe do orzekania w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych.....	274
6. Organy właściwe do wypełniania funkcji oskarżyciela.....	276

**Rozdział XV**

<b>Podstawy finansów Unii Europejskiej.....</b>	<b>279</b>
1. Unia Gospodarcza i Walutowa .....	279
2. Euro .....	282
3. Kryteria konwergencji.....	284
4. Pakt stabilności i wzrostu.....	286
5. Procedura nadmiernego deficytu.....	290
6. Międzynarodowy Fundusz Walutowy .....	293
7. Europejski System Banków Centralnych – Europejski Bank Centralny ....	296
8. Europejski Bank Inwestycyjny .....	300
9. Europejski Bank Odbudowy i Rozwoju .....	302
10. Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych.....	305
11. Europejski System Nadzoru Finansowego.....	308
12. Budżet ogólny UE.....	310
13. Zasady budżetowe .....	312
14. Dochody budżetowe.....	315
15. Wydatki budżetowe.....	319

---

16. Fundusze europejskie.....	321
16.1. Fundusze finansujące politykę spójności.....	321
16.2. Fundusze związane z zarządzaniem zasobami naturalnymi i ich ochroną w okresie przejściowym.....	325
16.3. Pozostałe fundusze.....	326
17. Procedura uchwalania budżetu UE.....	327
18. Wykonanie i kontrola realizacji budżetu UE.....	330
19. Europejski Trybunał Obrachunkowy.....	331
 <b>Bibliografia.....</b>	 335
 <b>Skorowidz.....</b>	 351
 <b>Autorzy.....</b>	 359