

OBSAH

PŘEDMLUVA	10
1 VEŘEJNÝ SEKTOR A VEŘEJNÁ SPRÁVA	11
1.1 Státní zásahy – příčiny a důsledky	11
1.1.1 Příčiny tržního selhání	11
1.1.2 Rozhodování o netržních aktivitách	15
1.1.3 Teorie veřejné volby	17
1.2 Úloha veřejného sektoru ve smíšené ekonomice	18
1.2.1 Charakteristika veřejného sektoru	18
1.2.2. Poslání, funkce a činnosti veřejného sektoru	19
1.3 Veřejný sektor jako část národního hospodářství	21
1.3.1 Struktura veřejného sektoru	22
1.3.2 Velikost veřejného sektoru	23
1.3.3 Faktory ovlivňující velikost a strukturu veřejného sektoru	25
1.4 Efektivnost veřejného sektoru	27
1.5 Metody objektivizace veřejných výdajů	32
1.6 Veřejné statky a jejich zabezpečování veřejným sektorem	35
1.6.1 Charakteristika veřejných statků	37
1.6.2 Externality a úloha veřejného sektoru	39
1.6.3 Zabezpečování veřejných statků	40
1.7 Zajišťování veřejných statků veřejnou zakázkou	48
1.8 Decentralizace veřejného sektoru a úkoly územní samosprávy při zajišťování veřejných statků	52
2 FUNKCE A ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY	58
2.1 Vztahy mezi veřejnou vládou a veřejnou správou	58
2.1.1 Formy uspořádání státu a veřejná vláda	60
2.1.2 Charakteristika veřejné správy	61
2.1.3 Činnosti veřejné správy	63
2.2 Státní správa	66
2.2.1 Vláda	67
2.2.2 Ústřední orgány	68
2.2.3 Ostatní správní úřady na decentralizované úrovni	68
2.3 Územní samospráva	71
2.3.1 Charakteristika územní samosprávy	71

2.3.2	Předpoklady fungování územní samosprávy	75
2.3.3	Vznik a vývoj územní samosprávy v českých zemích	76
2.4	Obec – základní článek územní samosprávy	77
2.4.1	Charakteristika obce	78
2.4.2	Funkce obce	78
2.4.3	Postavení obce	78
2.4.4	Obec a zabezpečování veřejných statků	80
2.4.5	Občané a řízení obce	82
2.5	Vyšší stupně územní samosprávy	82
2.5.1	Postavení regionální vlády	83
2.5.2	Regionální politika v EU	84
2.5.3	Regionální politika v ČR	87
2.6	Majetek územní samosprávy	89
2.7	Vztahy státu a územní samosprávy	91
2.8	Územní samospráva v ČR	94
2.8.1	Postavení obcí v ČR	94
2.8.2	Majetek obcí v ČR	97
2.8.3	Orgány obcí	98
2.8.4	Činnost orgánů obce	102
2.8.4	Postavení krajů v ČR	108
2.8.5	Majetek kraje	115
2.8.6	Orgány kraje	117
2.8.7	Reforma veřejné správy, vztahy mezi státem a územní samosprávou	118
3	FINANCOVÁNÍ VEŘEJNÉ SPRÁVY	125
3.1	Rozpočtová soustava	125
3.1.1	Soustava veřejných rozpočtů	126
3.1.2	Mimorozpočtové fondy	127
3.1.3	Rozpočtová soustava v ČR	129
3.2	Veřejný rozpočet a pojetí veřejného rozpočtu	137
3.2.1	Pojetí veřejného rozpočtu	138
3.2.2	Funkce veřejného rozpočtu	142
3.2.3	Příjmy veřejných rozpočtů	143
3.2.4	Výdaje veřejných rozpočtů	159
3.2.5	Rozpočtová skladba – třídění příjmu a výdajů veřejných rozpočtů	164
3.2.6	Rozpočtový proces	167

3.3 Státní rozpočet	174
3.3.1 Charakteristika státního rozpočtu	174
3.3.2 Příjmy státního rozpočtu	177
3.3.3 Výdaje státního rozpočtu	178
3.4 Rozpočty územní samosprávy	185
3.4.1 Charakteristika rozpočtu obce a kraje	185
3.4.2 Příjmy rozpočtu územní samosprávy v ČR	191
3.4.3 Výdaje rozpočtu územní samosprávy	198
3.4.4 Mimorozpočtové fondy obcí	204
3.5 Neziskové organizace a jejich vztah k rozpočtům územní samosprávy v ČR	204
3.5.1 Organizační složky	204
3.5.2 Příspěvkové organizace	205
3.5.3 Hospodaření příspěvkových organizací	207
3.5.4 Nevládní neziskové organizace a jejich vztah k rozpočtu územní samosprávy	211
3.5.5 Daňový režim neziskových organizací v ČR	211
4 FINANCOVÁNÍ VYBRANÝCH ODVĚTVÍ VEŘEJNÉ SPRÁVY ..	214
4.1 Financování školství	214
4.1.1 Postavení školství ve veřejném sektoru	214
4.1.2 Financování přímo řízeného školství	219
4.1.3 Financování regionálního školství	226
4.1.4 Rozdělování prostředků pro regionální školství	230
4.2 Financování zdravotnictví	238
4.2.1 Charakteristika zdravotnictví	238
4.2.2 Základní modely organizace zdravotnictví	241
4.2.3 Organizace zdravotnictví v ČR	242
4.2.4. Financování zdravotnictví v ČR	243
4.2.5 Základní modely financování zdravotnictví	250
4.2.6 Hrubá bilance finančních prostředků za služby a léky	254
4.2.7 Problémy pojišťovacího systému	256
4.2.8 Financování zdravotnických zařízení v ČR	257
4.2.9 Systémy hodnocení výkonů ve zdravotnictví	260
4.2.10 Perspektivy financování zdravotnictví v ČR	263
5.10.2 Problém výše plateb na zdravotní pojištění	264
4.3 Financování sociálního zabezpečení	266
4.3.1 Charakteristika sociálního zabezpečení	266
4.3.2 Způsoby financování	267

4.3.3	Základní formy sociálního zabezpečení	268
4.3.4	System státní sociální podpory	274
4.3.5	Sociální dávky	276
4.3.6	Sociální péče	279
4.4.	Financování kultury	285
4.4.1	Kultura jako veřejný statek	285
4.4.2	Produkce kulturních statků	286
4.4.3	Výdaje na financování kultury	290
4.4.4	Financování regionální kultury (v rámci krajů a obcí)	296
4.5	Financování sportu	303
4.5.1	Sport jako ekonomický statek	303
4.5.2	Organizace sportu v ČR	307
4.5.3	Financování sportu	310
4.5.4	Financování sportu v zahraničí	319
4.6	Financování péče o životní prostředí	324
4.6.1	Význam životního prostředí a základní problémy	324
4.6.2	Financování péče o životní prostředí	325
5.6.3	Hospodaření Státního fondu životního prostředí	329
4.5.4	Poplatky, úplaty, odvody, úhrady a pokuty	334
4.6.5	Ekologické daně	341
4.6.6	Financování péče o životní prostředí okresními úřady	342
4.6.7	Financování péče o životní prostředí z rozpočtu obcí	343
4.6.8	Ekonomická efektivnost výdajů na péči o životní prostředí	345
4.7	Financování výzkumu a vývoje	348
4.7.1	Státní vědní politika	348
4.7.2	Organizace vědy a výskumu	349
4.7.3	Financování výzkumu a vývoje	357
4.8	Financování obrany státu	363
4.8.1	Charakteristika problematiky	363
4.8.2	Management obrany	365
4.8.3	Financování obrany státu	365
4.8.4	Sestavování rozpočtu MO	374
5.8.5	Hospodaření vojenského útvaru	376
4.9	Financování bydlení	379
4.9.1	Význam a politika bydlení	379
4.9.2	Hlavní subjekty bydlení	385
4.9.3	Cena bydlení a ekonomická pomoc státu	390
4.9.4	Získání bytu	393
4.9.6	Situace v bydlení v zahraničí	395

4.10 Financování justice a policie	397
4.10.1 Charakteristika justice	397
4.10.2 Vězeňská služba	403
4.10.3 Financování policie	406
4.11 Financování církví v ČR	410
4.11.1 Charakteristika a význam církví	410
4.11.2 Financování církví	411
4.11.3 Restituce majetku církví	415
4.11.4 Hospodaření církví	418
LITERATURA	423
PŘÍLOHY	425
REJSTŘÍK	432