

Obsah

Předmluva k 1. vydání	7
Předmluva ke 2. vydání	8
Předmluva ke 3. vydání	9
Předmluva ke 4. vydání	10
Seznam použitých zkratk	19
 HLAVA I Veřejná správa a správní právo. Základní pojmy . . .	23
§ 1 Pojem veřejné správy	24
§ 2 Orgán veřejné správy a některé další související pojmy.	31
§ 3 Veřejná správa, moc výkonná a vláda	34
§ 4 Veřejná správa, soudnictví, zákonodárství (vztahy a odlišnosti). .	35
§ 5 Právní dualismus	36
§ 6 Správní právo	43
§ 7 Veřejná subjektivní práva a veřejné subjektivní povinnosti. . . .	48
 HLAVA II Prameny správního práva a vnitřní předpisy	50
§ 1 Výchozí poznámky	51
§ 2 Ústava a ústavní zákony, mezinárodní smlouvy a zákony	54
A. Ústava a ústavní zákony	54
B. Mezinárodní smlouvy.	56
C. Zákony	58
§ 3 Nařízení (abstraktní akty veřejné správy)	61
A. K pojmu nařízení	61
B. Formy nařízení	63
§ 4 Statutární předpisy	67
§ 5 Další formy pramenů práva	70
A. Právo EU.	71
B. Judikatura Ústavního soudu	73
C. Další prameny	76

§ 6 Vnitřní předpisy a obdobné akty	77
A. Vnitřní předpisy	77
B. Technické normy, soft law	80
HLAVA III	81
Tvorba práva ve veřejné správě. Publikace právních předpisů . .	81
§ 1 Normotvorná činnost veřejné správy, její úprava a průběh . . .	82
A. Formy normotvorby	82
B. Prameny úpravy normotvorby	84
C. Proces normotvorby	88
§ 2 Některá základní pravidla pro normotvornou činnost	92
§ 3 Vyhlásování právních předpisů: základní pojmy a prameny úpravy	97
A. Základní pojmy	97
B. Prameny úpravy	103
§ 4 Pravidla vyhlásování právních předpisů a aktů EU	104
A. Předpisy s celostátní působností	104
B. Předpisy s omezenou územní působností	108
C. Právo EU	112
HLAVA IV Správní akt jako základní forma činnosti veřejné správy	114
§ 1 Výchozí poznámky	115
§ 2 Správní akt, charakteristika a členění	116
A. Pojem správního aktu	116
B. Členění správních aktů	117
§ 3 Náležitosti, vlastnosti a některé (základní) typy správních aktů . .	120
A. Náležitosti správního aktu	120
B. Vlastnosti správního aktu	122
C. Formální a materiální pojetí správního aktu	125
D. Schvalovací akty, povolení a koncese	125
§ 4 Vady správních aktů	127
A. Akty formálně vadné	127
B. Akty věcně nesprávné	127
C. Akty protiprávní (nezákonné)	128
D. Akty nulitní (nicotné)	129
§ 5 Individuální služební akty	135

HLAVA V	Postupy při vydávání správních aktů a jejich přezkum. Správní uvážení a neurčité právní pojmy. Použití analogie.	137
§ 1	Historický nástin právní úpravy postupů při vydávání správních aktů	138
§ 2	Základní odlišnosti správního řízení od řízení soudního (občanskoprávního).	142
§ 3	Možnosti přezkoumání správního aktu	144
	A. Opravné a dozorčí prostředky	144
	B. Ostatní prostředky přezkumu	146
§ 4	Správní uvážení a neurčité právní pojmy	147
	A. Správní uvážení	147
	B. Neurčité právní pojmy	151
§ 5	Přezkum správního uvážení	154
	A. Přezkum v rámci správního řízení	154
	B. Přezkum ve správním soudnictví.	154
§ 6	Použití analogie ve správním právu.	159
HLAVA VI	Opatření obecné povahy, veřejnoprávní smlouvy a další formy činnosti správy	163
§ 1	Opatření obecné povahy	164
	A. Pojem a právní úprava	164
	B. Tvorba opatření obecné povahy.	169
	C. Přezkum opatření obecné povahy	170
§ 2	Veřejnoprávní smlouvy	173
	A. Pojem, členění	173
	B. Právní úprava veřejnoprávních smluv	176
	C. Veřejnoprávní smlouvy a obdobná ujednání (příklady)	177
	D. Uzavírání veřejnoprávních smluv, řešení sporů a jejich přezkum	181
§ 3	Bezprostřední zásahy	184
§ 4	Osvědčení a další úkony a činnosti veřejné správy.	186
	A. Výchozí poznámky	186
	B. Osvědčení, stanoviska a další úkony	187

HLAVA VII Správní právo trestní	191
§ 1 Výchozí poznámky	191
§ 2 Správní delikty: obecná charakteristika, požadavky	
Rady Evropy	195
A. Obecně ke správním deliktům	195
B. Doporučení Rady Evropy	197
§ 3 Přestupky	199
A. Obecně k přestupkům	199
B. Hmotněprávní úprava přestupků	203
C. Řízení o přestupcích	213
D. Zkrácené formy řízení a přezkum rozhodnutí	217
§ 4 Správní disciplinární delikty	221
§ 5 Správní pořádkové delikty	223
HLAVA VIII Správní dozor a další kontrolní činnosti	
veřejné správy	225
§ 1 Výchozí poznámky	226
§ 2 Správní dozor	227
A. Pojem, znaky	227
B. Kontrolní řád a zvláštní úpravy	230
C. Správní dozor podle platné úpravy (příklady)	234
§ 3 Služební dohled a instanční dozor	237
A. Služební dohled	237
B. Instanční dozor	238
§ 4 Státní dozor nad samosprávnými veřejnoprávními korporacemi	240
A. Územní veřejnoprávní korporace	240
B. Profesní veřejnoprávní korporace	244
§ 5 Finanční kontrola	246
HLAVA IX Organizace veřejné správy	249
§ 1 Výchozí poznámky	250
§ 2 Subjekty veřejné správy	253
A. Stát	254
B. Veřejnoprávní korporace	255
C. Další subjekty veřejné správy	257
§ 3 Správní úřady a další vykonavatelé veřejné správy	261
A. Výchozí poznámky	261

B. Správní úřad	261
C. Principy organizace veřejné správy	266
§ 4 Vláda	268
A. Prameny úpravy	268
B. Pravomoc a působnost vlády	270
§ 5 Prezident republiky	273
A. Výchozí poznámky	273
§ 6 Ministerstva a jiné správní úřady s celostátní působností	278
A. Ministerstva a jiné ústřední správní úřady	278
B. Další správní úřady s celostátní působností	283
§ 7 Nezávislé správní úřady	285
A. Výchozí poznámky	285
B. Správní úřady relativně nezávislé	288
C. Úřady absolutně nezávislé	290
D. Závěrečné poznámky	294
§ 8 Regionální správní úřady	294
§ 9 Veřejné bezpečnostní sbory	298
§ 10 Nepřímí vykonavatelé státní správy a ostatní vykonavatelé	
veřejné správy	302
A. Nepřímí vykonavatelé státní správy	302
B. Ostatní vykonavatelé veřejné správy	303
HLAVA X Samospráva	305
§ 1 Výchozí poznámky	306
§ 2 Pojem samosprávy	307
A. Názory na pojem samosprávy	307
B. Znaky samosprávy	312
§ 3 Nástin vývoje samosprávy	315
A. Územní samospráva	315
B. Profesní samospráva	318
§ 4 Územní samospráva	321
A. Výchozí poznámky	321
B. Základní územní samosprávné celky	323
C. Vyšší územní samosprávné celky	325
§ 5 Profesní samospráva	327
A. Charakteristika, prameny úpravy	327
B. Stavovské předpisy	332
§ 6 Ostatní samospráva	335

A. Výchozí poznámky	335
B. Školská samospráva	336
C. Vysokoškolská (akademická) samospráva	337
D. Takzvaná samospráva soudnictví.	339
HLAVA XI Kompetenční spory a jejich rozhodování	341
§ 1 Výchozí poznámky	342
A. Prameny úpravy.	342
B. Základní pojmy	342
§ 2 Rozhodování kompetenčních sporů podle správního řádu a soudního řádu správního	345
A. Řešení konfliktů podle správního řádu	345
B. Nejvyšší správní soud.	346
§ 3 Zvláštní senát	348
A. Složení a pravomoc	348
B. Spory mezi soudy a orgány veřejné správy.	349
C. Spory mezi soudy	352
§ 4 Ústavní soud	353
HLAVA XII Veřejná služba	357
§ 1 Obecná východiska	357
A. Úvodní poznámky	357
B. Právní úprava veřejné služby a obdobných vztahů	361
§ 2 Zákon o státní službě.	365
A. Struktura, vymezení základních pojmů	365
B. Služební poměr, předpoklady k přijetí do služebního poměru a jeho skončení	368
C. Povinnosti a práva státních zaměstnanců	372
D. K některým dalším otázkám	374
HLAVA XIII Kontrola veřejné správy I:	
Ústavní soud a veřejná správa.	377
§ 1 Výchozí poznámky	377
§ 2 Kontrola ústavnosti a zákonnosti právních předpisů	381
§ 3 Ústavní stížnost proti jednání veřejné správy	387
§ 4 Komunální stížnost	390
§ 5 Přezkum rozhodnutí ve věcech politických stran.	392
§ 6 Rozhodování kompetenčních sporů.	393

HLAVA XIV	Kontrola veřejné správy II: Parlamentní kontrola. Petice a stížnosti. Veřejný ochránce práv	395
§ 1	Parlamentní kontrola	396
§ 2	Petice, stížnosti a obdobná podání	400
	A. Výchozí poznámky	400
	B. Petice	400
	C. Stížnosti	402
§ 3	Veřejný ochránce práv	407
	A. Charakteristika	407
	B. Podněty a šetření z vlastní iniciativy	415
	C. Specifické prostředky Veřejného ochránce práv	418
	D. Poznatky o činnosti Veřejného ochránce práv	420
§ 4	Jiné instituce vykazující některé znaky ombudsmana	421
HLAVA XV	Kontrola veřejné správy III: Soudní kontrola. Nejvyšší kontrolní úřad. Kontrola orgány státního zastupitelství	424
§ 1	Soudní kontrola správy vykonávaná správními soudy	425
§ 2	Soudní kontrola správy vykonávaná ostatními soudy	433
	A. Soudy civilní	433
	B. Zvláštní senát	434
	C. Ústavní soud	435
§ 3	Kontrola vykonávaná Nejvyšším kontrolním úřadem	436
§ 4	Kontrola vykonávaná orgány státního zastupitelství	441
HLAVA XVI	Evropské aspekty správního práva	445
§ 1	Výchozí poznámky	445
§ 2	Rada Evropy	446
	A. Historický nástin, orgány	446
	B. Rada Evropy a správní právo	448
§ 3	Evropské společenství, Evropská unie	452
	A. Historický nástin, orgány	452
	B. EU a správní právo	455
HLAVA XVII	Ochrana práv ve veřejné správě	460
§ 1	Právo na spravedlivý (řádný) proces	461
§ 2	Ochrana práv ve správním řízení	463

§ 3 Správní soudnictví	466
§ 4 Ústavní soudnictví	469
§ 5 Evropský soud pro lidská práva	469
§ 6 Jiné prostředky ochrany práv související s veřejnou správou . .	471
§ 7 Právní záruky ve veřejné správě	473
A. Úvodní poznámky	473
B. Právo na informace	473
C. Ochrana před nezákonnými předpisy	476
D. Ochrana proti zásahům	477
E. Ochrana před nečinností	479
F. Trestní odpovědnost úředních osob	480
§ 8 Náhrada veřejnoprávní škody	481
A. Úvodní poznámky	481
B. Náhrada škody a nemajetkové újmy podle zákona o odpovědnosti za škodu.	482
Vybraná literatura	486
Věcný rejstřík	504