

# Obsah

Autoři jednotlivých částí .....	XV
Seznam použitých zkratk .....	XVI
Předmluva k 1. vydání .....	XX
Předmluva ke 2. vydání .....	XXI
Předmluva ke 3. vydání .....	XXII
Předmluva ke 4. vydání .....	XXIII
Předmluva k 5. vydání .....	XXIV

## **KAPITOLA I: Veřejná správa a správní právo. Základní pojmy .....** 1

<b>1</b>	<b>Pojem veřejné správy .....</b>	<b>2</b>
<b>2</b>	<b>Orgán veřejné správy a některé další související pojmy .....</b>	<b>8</b>
<b>3</b>	<b>Veřejná správa, moc výkonná a vláda .....</b>	<b>11</b>
<b>4</b>	<b>Veřejná správa, soudnictví, zákonodárství (vztahy a odlišnosti) ..</b>	<b>12</b>
<b>5</b>	<b>Právní dualismus .....</b>	<b>13</b>
<b>6</b>	<b>Správní právo .....</b>	<b>19</b>
<b>7</b>	<b>Veřejná subjektivní práva a veřejné subjektivní povinnosti .....</b>	<b>24</b>

## **KAPITOLA II: Prameny správního práva a vnitřní předpisy .....** 26

<b>1</b>	<b>Výchozí poznámky .....</b>	<b>27</b>
<b>2</b>	<b>Ústava a ústavní zákony, mezinárodní smlouvy a zákony .....</b>	<b>29</b>
	2.1 Ústava a ústavní zákony .....	29
	2.2 Mezinárodní smlouvy .....	31
	2.3 Zákony .....	34
<b>3</b>	<b>Nařízení (abstraktní akty veřejné správy) .....</b>	<b>36</b>
	3.1 K pojmu nařízení .....	36
	3.2 Formy nařízení .....	38
<b>4</b>	<b>Statutární předpisy .....</b>	<b>42</b>
<b>5</b>	<b>Další formy pramenů práva .....</b>	<b>45</b>
	5.1 Právo Evropské unie .....	45
	5.2 Judikatura Ústavního soudu .....	47
	5.3 Další prameny .....	50
<b>6</b>	<b>Vnitřní předpisy a obdobné akty .....</b>	<b>51</b>
	6.1 Vnitřní předpisy .....	51
	6.2 Technické normy, soft law .....	54

<b>KAPITOLA III: Tvorba práva ve veřejné správě. Publikace právních předpisů</b>		56
<b>1</b>	<b>Normotvorná činnost veřejné správy, její úprava a průběh</b>	56
1.1	Formy normotvorby	57
1.2	Prameny úpravy normotvorby	58
1.3	Proces normotvorby	63
<b>2</b>	<b>Některá základní pravidla pro normotvornou činnost</b>	67
<b>3</b>	<b>Vyhlašování právních předpisů: základní pojmy a prameny úpravy</b>	71
3.1	Základní pojmy	71
3.2	Prameny úpravy	76
<b>4</b>	<b>Pravidla vyhlašování právních předpisů a aktů EU</b>	78
4.1	Předpisy s celostátní působností	78
4.2	Předpisy s omezenou územní působností	80
4.3	Právo Evropské unie	82
<b>KAPITOLA IV: Správní akt jako základní forma činnosti veřejné správy</b>		84
<b>1</b>	<b>Výchozí poznámky</b>	85
<b>2</b>	<b>Správní akt, charakteristika a členění</b>	85
2.1	Pojem správního aktu	85
2.2	Členění správních aktů	87
<b>3</b>	<b>Náležitosti, vlastnosti a některé (základní) typy správních aktů</b>	90
3.1	Náležitosti správního aktu	90
3.2	Vlastnosti správního aktu	91
3.3	Formální a materiální pojetí správního aktu	94
3.4	Schvalovací akty, povolení a koncese	95
<b>4</b>	<b>Vady správních aktů</b>	96
4.1	Akty formálně vadné	96
4.2	Akty věcně nesprávné	96
4.3	Akty protiprávní (nezákonné)	97
4.4	Akty nulitní (nicotné)	98
<b>5</b>	<b>Individuální služební akty</b>	103
<b>6</b>	<b>Jmenovací akty</b>	104
<b>KAPITOLA V: Postupy při vydávání správních aktů a jejich přezkum. Správní uvážení a neurčité právní pojmy. Použití analogie</b>		106
<b>1</b>	<b>Historický nástin právní úpravy postupů při vydávání správních aktů</b>	107

1.1	Úvodní poznámky .....	107
1.2	Vývoj právní úpravy vydávání správních rozhodnutí .....	108
<b>2</b>	<b>Základní odlišnosti správního řízení od řízení soudního (občanskoprávního) .....</b>	<b>111</b>
<b>3</b>	<b>Možnosti přezkoumání správního aktu .....</b>	<b>113</b>
3.1	Opravné a dozorcí prostředky .....	113
3.2	Ostatní prostředky přezkumu .....	115
<b>4</b>	<b>Správní uvážení a neurčité právní pojmy .....</b>	<b>116</b>
4.1	Správní uvážení .....	116
4.2	Neurčité právní pojmy .....	119
<b>5</b>	<b>Přezkum správního uvážení .....</b>	<b>122</b>
5.1	Přezkum v rámci správního řízení .....	122
5.2	Přezkum ve správním soudnictví .....	122
<b>6</b>	<b>Použití analogie ve správním právu .....</b>	<b>127</b>
<b>KAPITOLA VI: Opatření obecné povahy, veřejnoprávní smlouvy a další formy činnosti správy .....</b>		<b>131</b>
<b>1</b>	<b>Opatření obecné povahy .....</b>	<b>132</b>
1.1	Pojem a právní úprava .....	132
1.2	Tvorba opatření obecné povahy .....	136
1.3	Přezkum opatření obecné povahy .....	137
<b>2</b>	<b>Veřejnoprávní smlouvy .....</b>	<b>139</b>
2.1	Pojem, členění .....	139
2.2	Právní úprava veřejnoprávních smluv .....	142
2.3	Veřejnoprávní smlouvy a obdobná ujednání (příklady) .....	143
2.4	Uzavírání veřejnoprávních smluv, řešení sporů a jejich přezkum	147
<b>3</b>	<b>Bezprostřední zásahy .....</b>	<b>149</b>
<b>4</b>	<b>Osvědčení a další úkony a činnosti veřejné správy .....</b>	<b>151</b>
4.1	Výchozí poznámky .....	151
4.2	Osvědčení, stanoviska a další úkony .....	152
<b>KAPITOLA VII: Správní právo trestní .....</b>		<b>157</b>
<b>1</b>	<b>Výchozí poznámky .....</b>	<b>157</b>
<b>2</b>	<b>Správní delikty: obecná charakteristika, požadavky Rady Evropy .....</b>	<b>161</b>
2.1	Obecně ke správním deliktům .....	161
2.2	Doporučení Rady Evropy .....	163
<b>3</b>	<b>Přestupky .....</b>	<b>164</b>
3.1	Obecně k přestupkům .....	164

## OBSAH

3.2	Hmotněprávní úprava přestupků .....	168
3.3	Řízení o přestupcích .....	177
3.4	Zkrácené formy řízení a přezkum rozhodnutí .....	181
4	<b>Správní disciplinární delikty</b> .....	184
5	<b>Správní pořádkové delikty</b> .....	187

## **KAPITOLA VIII: Správní dozor a další kontrolní činnosti veřejné správy .....**

189

1	<b>Výchozí poznámky</b> .....	189
2	<b>Správní dozor</b> .....	191
2.1	Pojem, znaky .....	191
2.2	Kontrolní řád a zvláštní úpravy .....	194
2.3	Správní dozor podle platné úpravy (příklady) .....	197
3	<b>Služební dohled a instanční dozor</b> .....	200
3.1	Služební dohled .....	200
3.2	Instanční dozor .....	201
4	<b>Státní dozor nad samosprávnými veřejnoprávními korporacemi</b> .....	202
4.1	Územní veřejnoprávní korporace .....	202
4.2	Profesní veřejnoprávní korporace .....	206
5	<b>Finanční kontrola</b> .....	207

## **KAPITOLA IX: Veřejné užívání .....**

210

1	<b>Znaky veřejného užívání</b> .....	210
2	<b>Obecné užívání a zvláštní užívání</b> .....	212
3	<b>Obecné užívání</b> .....	213
4	<b>Zvláštní užívání</b> .....	214
5	<b>Nástroje k ochraně možnosti veřejně užívat a ochraně veřejně užívaného statku</b> .....	217

## **KAPITOLA X: Vyvlastnění .....**

220

1	<b>Úvodní charakteristika</b> .....	221
2	<b>Podmínky pro vyvlastnění</b> .....	224
3	<b>Vyvlastňovací řízení</b> .....	232
3.1	Obecná úprava .....	232
3.2	Zkrácené vyvlastňovací řízení v režimu zákona o zajišťování obrany ČR .....	236

<b>KAPITOLA XI: Organizace veřejné správy</b>	238
<b>1</b> Výchozí poznámky	239
<b>2</b> Subjekty veřejné správy	243
2.1 Stát	244
2.2 Veřejnoprávní korporace	245
2.3 Další subjekty veřejné správy	246
<b>3</b> Správní úřady a další vykonavatelé veřejné správy	249
3.1 Výchozí poznámky	249
3.2 Správní úřad	250
3.3 Principy organizace veřejné správy	254
<b>4</b> Vláda	256
4.1 Prameny úpravy	256
4.2 Pravomoc a působnost vlády	258
<b>5</b> Prezident republiky	261
5.1 Výchozí poznámky	261
<b>6</b> Ministerstva a jiné správní úřady s celostátní působností	265
6.1 Ministerstva a jiné ústřední správní úřady	265
6.2 Další správní úřady s celostátní působností	270
<b>7</b> Nezávislé správní úřady	272
7.1 Výchozí poznámky	272
7.2 Správní úřady relativně nezávislé	274
7.3 Úřady absolutně nezávislé	277
7.4 Závěrečné poznámky	279
<b>8</b> Regionální správní úřady	280
<b>9</b> Veřejné bezpečnostní sbory	283
<b>10</b> Nepřímí vykonavatelé státní správy a ostatní vykonavatelé veřejné správy	287
10.1 Nepřímí vykonavatelé státní správy	287
10.2 Další vykonavatelé veřejné správy	287
<b>KAPITOLA XII: Samospráva</b>	290
<b>1</b> Výchozí poznámky	291
<b>2</b> Pojem samosprávy	292
2.1 Názory na pojem samosprávy	292
2.2 Znaky samosprávy	296
<b>3</b> Nástin vývoje samosprávy	299
3.1 Územní samospráva	299
3.2 Profesní samospráva	302

<b>4</b>	<b>Územní samospráva</b> .....	305
4.1	Výchozí poznámky .....	305
4.2	Základní územní samosprávné celky .....	307
4.3	Vyšší územní samosprávné celky .....	309
<b>5</b>	<b>Profesní samospráva</b> .....	311
5.1	Charakteristika, prameny úpravy .....	311
5.2	Stavovské předpisy .....	316
<b>6</b>	<b>Ostatní samospráva</b> .....	319
6.1	Výchozí poznámky .....	319
6.2	Školská samospráva .....	320
6.3	Vysokoškolská (akademická) samospráva .....	320
6.4	Takzvaná samospráva soudnictví .....	323

## **KAPITOLA XIII: Kompetenční spory a jejich rozhodování** .....

<b>1</b>	<b>Výchozí poznámky</b> .....	325
1.1	Prameny úpravy .....	325
1.2	Základní pojmy .....	326
<b>2</b>	<b>Rozhodování kompetenčních sporů podle správního řádu a soudního řádu správního</b> .....	328
2.1	Řešení konfliktů podle správního řádu .....	328
2.2	Nejvyšší správní soud .....	330
<b>3</b>	<b>Zvláštní senát</b> .....	331
3.1	Složení a pravomoc .....	331
3.2	Spory mezi soudy a orgány veřejné správy .....	332
3.3	Spory mezi soudy .....	335
<b>4</b>	<b>Ústavní soud</b> .....	336

## **KAPITOLA XIV: Veřejná služba** .....

<b>1</b>	<b>Obecná východiska</b> .....	339
1.1	Úvodní poznámky .....	339
1.2	Právní úprava veřejné služby a obdobných vztahů .....	343
<b>2</b>	<b>Zákon o státní službě</b> .....	346
2.1	Struktura, vymezení základních pojmů .....	346
2.2	Služební poměr, předpoklady k přijetí do služebního poměru a jeho skončení .....	349
2.3	Povinnosti a práva státních zaměstnanců .....	352
2.4	Služební hodnocení, vzdělávání státních zaměstnanců a role Ministerstva vnitra .....	354

<b>KAPITOLA XV: Kontrola veřejné správy I: Ústavní soud a veřejná</b>	
	<b>správa . . . . . 356</b>
<b>1</b>	<b>Výchozí poznámky . . . . . 356</b>
<b>2</b>	<b>Kontrola ústavnosti a zákonnosti právních předpisů . . . . . 360</b>
<b>3</b>	<b>Ústavní stížnost proti jednání veřejné správy . . . . . 365</b>
<b>4</b>	<b>Komunální stížnost . . . . . 368</b>
<b>5</b>	<b>Přezkum rozhodnutí ve věcech politických stran . . . . . 369</b>
<b>6</b>	<b>Rozhodování kompetenčních sporů . . . . . 371</b>
<b>KAPITOLA XVI: Kontrola veřejné správy II: Parlamentní kontrola.</b>	
	<b>Petice a stížnosti. Veřejný ochránce práv</b>
	<b>a ochránce práv dětí . . . . . 372</b>
<b>1</b>	<b>Parlamentní kontrola . . . . . 372</b>
<b>2</b>	<b>Petice, stížnosti a obdobná podání . . . . . 376</b>
	2.1 Výchozí poznámky . . . . . 376
	2.2 Petice . . . . . 377
	2.3 Stížnosti . . . . . 378
<b>3</b>	<b>Veřejný ochránce práv a ochránce práv dětí . . . . . 383</b>
	3.1 Charakteristika . . . . . 383
	3.2 Podněty a šetření z vlastní iniciativy . . . . . 390
	3.3 Specifické prostředky veřejného ochránce práv a ochránce práv dětí . . . . . 393
<b>4</b>	<b>Jiné instituce vykazující některé znaky ombudsmana . . . . . 396</b>
<b>KAPITOLA XVII: Kontrola veřejné správy III: Soudní kontrola.</b>	
	<b>Nejvyšší kontrolní úřad. Kontrola orgány</b>
	<b>státního zastupitelství . . . . . 398</b>
<b>1</b>	<b>Soudní kontrola správy vykonávaná správními soudy . . . . . 399</b>
<b>2</b>	<b>Soudní kontrola správy vykonávaná ostatními soudy . . . . . 407</b>
	2.1 Soudy civilní . . . . . 407
	2.2 Zvláštní senát . . . . . 407
	2.3 Ústavní soud . . . . . 409
<b>3</b>	<b>Kontrola vykonávaná Nejvyšším kontrolním úřadem . . . . . 409</b>
<b>4</b>	<b>Kontrola vykonávaná orgány státního zastupitelství . . . . . 413</b>
<b>KAPITOLA XVIII: Evropské aspekty správního práva . . . . . 417</b>	
<b>1</b>	<b>Výchozí poznámky . . . . . 417</b>
<b>2</b>	<b>Rada Evropy . . . . . 418</b>

2.1	Historický nástin, orgány .....	418
2.2	Rada Evropy a správní právo .....	419
<b>3</b>	<b>Evropské společenství, Evropská unie .....</b>	<b>424</b>
3.1	Historický nástin, orgány .....	424
3.2	Evropská unie a správní právo .....	426
<b>KAPITOLA XIX: Ochrana práv ve veřejné správě .....</b>		<b>431</b>
<b>1</b>	<b>Právo na spravedlivý (řádný) proces .....</b>	<b>432</b>
<b>2</b>	<b>Ochrana práv ve správním řízení .....</b>	<b>434</b>
<b>3</b>	<b>Správní soudnictví .....</b>	<b>437</b>
<b>4</b>	<b>Ústavní soudnictví .....</b>	<b>439</b>
<b>5</b>	<b>Evropský soud pro lidská práva .....</b>	<b>440</b>
<b>6</b>	<b>Jiné prostředky ochrany práv související s veřejnou správou .....</b>	<b>441</b>
<b>7</b>	<b>Právní záruky ve veřejné správě .....</b>	<b>443</b>
7.1	Úvodní poznámky .....	443
7.2	Ochrana před nezákonnými předpisy .....	443
7.3	Ochrana proti zásahům .....	444
7.4	Ochrana před nečinností .....	445
7.5	Trestní odpovědnost úředních osob .....	447
<b>KAPITOLA XX: Přístup k informacím .....</b>		<b>448</b>
<b>1</b>	<b>Ideové základy přístupu k informacím a prameny právní úpravy .....</b>	<b>448</b>
<b>2</b>	<b>Zákonná úprava dle obecného zákona o svobodném přístupu k informacím .....</b>	<b>452</b>
2.1	Povinné subjekty .....	452
2.2	Poskytování informací .....	454
2.3	Možnosti právní obrany .....	457
<b>3</b>	<b>Další způsoby, jak získávat informace od orgánů veřejné správy .....</b>	<b>459</b>
<b>KAPITOLA XXI: Odpovědnost za škodu ve veřejné správě .....</b>		<b>462</b>
<b>1</b>	<b>Základní východiska .....</b>	<b>463</b>
<b>2</b>	<b>Odpovědnost za škodu způsobenou nezákonným rozhodnutím .....</b>	<b>469</b>
<b>3</b>	<b>Odpovědnost za škodu způsobenou nesprávným úředním postupem .....</b>	<b>473</b>
<b>4</b>	<b>Proces uplatnění nároku na náhradu škody či nemajetkové újmy .</b>	<b>475</b>

5	Způsob a rozsah náhrady škody a nemajetkové újmy .....	478
6	Tzv. regresní úhrady .....	481
7	Odpovědnost za škodu podle zvláštních právních předpisů .....	483
	Vybraná literatura .....	484
	Věcný rejstřík .....	504