

# Obsah

Úvodní slovo .....	3
1. Efektivnost fungování měst.....	6
1.1. Východiska zjišťování efektivnosti měst a obcí.....	6
1.2. Výdaje spojené s růstem měst .....	11
1.2.1. Investiční výdaje .....	11
1.2.2. Provozní výdaje.....	12
1.2.3. Celkové výdaje.....	13
1.2.4. Zhodnocení výsledků .....	14
1.3. Hodnocení efektů .....	15
1.4. Veřejné statky.....	18
1.5. Vliv externalit.....	21
1.6. Investiční politika a její místo ve programu rozvoje obce .....	24
1.6.1. Programy rozvoje – definice, význam a struktura.....	24
1.6.2. Právní aspekty programů rozvoje.....	25
1.6.3. Ostatní plánovací dokumenty obcí a měst.....	26
1.7. Literatura: .....	27
2. Systematika zdrojů nástrojů a technik rozvoje obce .....	29
2.1. Klasifikace nástrojů a technik rozvoje obcí .....	31
2.1.1. Nástroj a techniky spolupráce a participace Ekonomické nástroje a techniky ..	33
2.1.2. Správní a administrativní nástroje .....	39
2.1.3. Nástroj spolupráce a participace.....	41
2.2. Nástroje narušující volnou hospodářskou soutěž .....	44
2.3. Způsoby využití nástrojů .....	48
2.4. Literatura: .....	50
3. Majetek obcí a měst.....	52
3.1. Další legislativa majetku veřejné správy v České republice .....	55
3.2. Význam majetku pro obce.....	60
3.3. Evidence majetku obcí .....	62
3.3.1. Legislativní úprava účetnictví obcí .....	63
3.3.2. Struktura majetku v účetních knihách .....	67
3.3.3. Oceňování majetku.....	69
3.4. Návrh evidence majetku obcí.....	74
3.4.1. Požadavky kladené na evidenci.....	74
3.4.2. Kategorizace údajů.....	75
a) Druhový název .....	76
b) Údaje o vlastníkově.....	76
c) Identifikační údaje.....	77
d) Lokační parametry.....	78
e) Technické parametry .....	79
f) Cena nemovitostí.....	81
g) Současné využití.....	82
h) Ekonomické parametry .....	83
i) Rozvojové možnosti .....	84
j) Právní omezení.....	85
k) Zvláštní informace.....	85
l) Kontrolní údaje.....	85
3.4.3. Pravidla vytváření evidence .....	85
3.5. Literatura .....	87

4.	Příjmy a výdaje obcí.....	89
4.1.	Vývoj rozpočtů v ČR.....	89
4.2.	Situace rozpočtování obcí a měst po roce 1990 .....	92
4.3.	Aktuální situace v rozpočtování obcí a měst v ČR .....	95
4.4.	Daňové příjmy a fiskální federalismus.....	104
4.5.	Závěr.....	106
4.6.	Literatura .....	107
5.	Financování potřeb obcí prostřednictvím spolupráce veřejného a soukromého sektoru	109
5.1.	Úvod .....	109
5.2.	Spolupráce veřejného a soukromého sektoru, teoretická východiska.....	109
5.3.	Zásady spolupráce veřejného a soukromého sektoru.....	113
5.3.1.	Principy spolupráce .....	113
a)	technická příprava projektu.....	114
b)	realizace technické stránky projektu .....	114
c)	financování projektu.....	114
d)	provozování a správa zařízení .....	114
e)	soukromá společnost přebírá zodpovědnost za distribuci statků a služeb.....	114
5.3.2.	Role veřejného a soukromého sektoru .....	114
5.3.3.	Financování projektů PPP .....	115
5.3.4.	Rizika využití principu partnerství pro veřejnou správu .....	115
5.4.	Fáze spolupráce veřejného a soukromého sektoru .....	116
5.4.1.	Definice statků a služeb poskytovaných veřejným sektorem.....	116
5.4.2.	Poskytování statků a služeb ve veřejném zájmu .....	118
5.5.	Hodnocení partnerství .....	119
5.5.1.	Problematika přidané hodnoty, protihodnoty.....	119
5.5.2.	Metody kalkulace protihodnoty .....	120
5.5.3.	Metody hodnocení projektů PPP.....	121
5.6.	Formy spolupráce při poskytování veřejných statků.....	121
5.6.1.	Smluvní vztah (kontrakt) o poskytování veřejných statků mezi územní samosprávou a soukromým subjektem .....	122
5.6.2.	Pronájem veřejného podniku.....	125
5.6.3.	Společné podniky .....	126
5.6.4.	Koncese .....	127
5.6.5.	Licence .....	127
5.6.6.	Franchising .....	128
5.6.7.	Financování veřejné investice ze soukromých zdrojů.....	129
5.6.8.	Leasing .....	130
5.6.9.	Subvence a granty soukromým subjektům.....	131
5.6.10.	Dočasná výpomoc orgánům veřejné správy od jiného subjektu .....	131
5.6.11.	Finanční výpomoc .....	132
5.6.12.	Dobrovolníci.....	132
5.7.	Typologie forem spolupráce využívané v zahraničí .....	133
5.7.1.	Navrhni a postav (DB - Design Build).....	133
5.7.2.	Navrhni, postav a provozuj (DBO - Design Build Operate) .....	133
5.7.3.	Postav, provozuj, předej (BOT – Build Operate Transfer) .....	133
5.7.4.	Navrhni, postav a financuj (DBF - Design Build Finance).....	134
5.7.5.	Koncese (Concession) .....	134
5.7.6.	Navrhni, postav, provozuj a financuj (DBOF – Design Build Operate Finance), koncesní dohoda.....	135
5.7.7.	Provozuj a spravuj (O&M – Operation and Maintenance) .....	135

5.8.	Literatura: .....	137
6.	Dotace, bankovní sektor a fondy Evropské unie ve vztahu k obcím ČR .....	138
6.1.	Dotace ve vztahu k obcím České republiky .....	138
6.2.	Význam dotací, trendy a přístup k využívání dotací .....	140
6.3.	Fondy EU - potenciální zdroj financování obecních investic .....	141
6.3.1.	Strukturální fondy EU .....	142
6.3.2.	Fond soudržnosti (Kohezní fond).....	143
6.3.3.	Cíle regionální politiky Evropské unie pro období 2000 – 2006 .....	143
6.3.4.	Rizika a problémy obcí s využíváním prostředků ze strukturálních fondů....	144
6.3.5.	Praktické informace o fondech EU .....	144
6.4.	Princip adicionality a zpětného financování .....	145
6.4.1.	Zajištění financování projektu.....	146
6.4.2.	Nabídka bankovních služeb pro obce v oblasti fondů EU .....	146
6.4.3.	Specifika jednotlivých bank v oblasti poradenství.....	148
6.5.	Nabídka bankovních služeb pro obce České republiky.....	150
6.5.1.	Úvěrové služby.....	150
6.5.2.	Vkladové účty .....	152
6.5.3.	Banky a jejich produktové balíčky určené pro potřeby obcí.....	154
6.6.	Shrnutí .....	155
6.7.	Závěr.....	156
6.8.	Literatura: .....	157
7.	Podpora inovačního podnikání - VTP a průmyslové zóny .....	159
7.1.	Vědeckotechnické parky .....	159
7.1.1.	Základní pojmy .....	161
7.1.2.	Národní síť VTP v ČR.....	162
7.2.	Průmyslové zóny .....	164
7.2.1.	Vymezení pojmu .....	165
7.2.2.	Historie budování průmyslových zón v ČR .....	166
7.2.3.	Důvody budování průmyslových zón .....	167
7.2.4.	Pobídky obcí investorům.....	167
7.2.5.	Předpoklady úspěchu zóny.....	169
7.2.6.	Efekty z fungování průmyslové zóny.....	170
7.2.7.	Lokalizace firem do průmyslových zón.....	171
7.2.8.	Vliv průmyslové zóny na regionální ekonomiku .....	174
7.3.	Závěr : .....	175
7.4.	Použitá literatura : .....	175
8.	Clustery a regionální rozvoj .....	176
8.1.	Úvod:.....	176
8.2.	Problematika koncentrace socioekonomických aktivit .....	176
8.3.	Struktura koncentrovaného seskupení.....	177
8.4.	Clustery – nové pojetí koncentrace socioekonomických aktivit? .....	178
8.5.	Clustery a další formy spolupráce společností - clustery a sítě.....	185
8.6.	Přínosy clusteru pro rozvoj území.....	186
8.7.	Veřejná politika clusterů (clustrování) – veřejné intervence směřující k posilování regionální specializace a polarizace? .....	187
8.8.	Příloha 1 .....	189
8.9.	Seznam literatury: .....	192
9.	Optimální velikost města.....	194
9.1.	Vznik a rozvoj města.....	194
9.2.	Externalita v produkční funkci.....	194

9.3.	Difuze inovací, konkurenceschopnost a asymetrický dopad externalit .....	196
9.4.	Model rozvoje města – základní předpoklady.....	197
9.5.	Vznik a rozvoj města s jediným (počátečním) exogenním impulsem .....	199
9.6.	Závěr.....	209
9.7.	Seznam použitých pramenů a literatury : .....	209
10.	Finanční a majetková analýza obcí .....	211
10.1.	Úvod .....	211
10.2.	Zajištění potřebných údajů o obcích .....	212
10.3.	Metoda finanční a majetkové analýzy.....	213
10.4.	Zdroje informací metody FAMA .....	216
	Analýza rozpočtu.....	219
	Základní ukazatele rozpočtu.....	220
	Propočtové a podílové ukazatele (indikátory).....	220
10.5.	Využití a limity hodnocení FAMA .....	223
10.6.	Hodnocení získaných údajů .....	225
10.7.	Základní ukazatele.....	225
10.8.	Indikátory .....	226
10.9.	Příklad hodnocení.....	228
10.9.1.	Majetek města .....	229
10.9.2.	Výdaje města .....	230
10.9.3.	Příjmy města.....	231
10.9.4.	Hrubá a čistá úspora .....	232
10.9.5.	Závislost na neopakovatelných příjmech .....	232
10.9.6.	Dluhová služba.....	233
10.9.7.	Prognóza vývoje ukazatelů.....	234
10.10.	Určování bonity obcí.....	236
10.11.	Automatizované zdroje údajů pro potřeby finanční a majetkové analýzy .....	238
10.11.1.	Formulář „SběrDat“ .....	238
10.11.2.	System ARIS .....	238
10.11.3.	Aplikace ArisDestiller.....	239
10.11.4.	Program Prognoza .....	239
10.12.	Některé poznatky z průzkumu souboru 83 obcí.....	240
10.12.1.	Hodnota majetku obcí na obyvatele .....	240
10.12.2.	Příjmy obcí v přepočtu na obyvatele.....	241
10.12.3.	Celkové výdaje obcí na obyvatele.....	242
10.12.4.	Podíl investičních výdajů obcí .....	243
10.12.5.	Splátky dluhu obcí.....	244
10.13.	Literatura .....	246
10.14.	Příloha: .....	247
11.	Srovnání systému financování jednotlivých zemí EU .....	262
11.1.	Francie .....	262
11.1.1.	Specifika územně správní struktury .....	262
11.1.2.	Typy a charakter příjmů .....	263
11.1.3.	Možná ponaučení pro ČR.....	265
11.2.	Belgie .....	266
11.2.1.	Specifika územně správní struktury .....	266
11.2.2.	Typy a charakter příjmů .....	266
11.2.3.	Možná ponaučení pro ČR.....	268
11.3.	Dánsko.....	268
11.3.1.	Specifika územně správní struktury .....	268

11.3.2.	Typy a charakter příjmů obcí .....	269
11.3.3.	Možná poučení pro ČR .....	271
11.4.	Německo.....	272
11.4.1.	Specifika územně správní struktury .....	272
11.4.2.	Typy a charakter příjmů obcí .....	273
11.4.3.	Možná poučení pro ČR .....	274
11.5.	Rakousko .....	275
11.5.1.	Specifika územně správní struktury .....	275
11.5.2.	Typy a charakter příjmů obcí .....	275
11.5.3.	Možná poučení pro ČR .....	277
11.6.	Itálie.....	277
11.6.1.	Specifika územně správní struktury .....	277
11.6.2.	Typy a charakter příjmů obcí .....	278
11.6.3.	Možná poučení pro ČR .....	280
11.7.	Finsko .....	280
11.7.1.	Specifika územně správní struktury .....	280
11.7.2.	Typy a charakter příjmů obcí.....	281
11.7.3.	Možná poučení pro ČR .....	282
11.8.	Nizozemí .....	282
11.8.1.	Specifika územně správní struktury .....	282
11.8.2.	Typy a charakter příjmů obcí .....	283
11.8.3.	Možná poučení pro ČR .....	284
11.9.	Irsko.....	285
11.9.1.	Specifika územně správní struktury .....	285
11.9.2.	Typy a charakter příjmů obcí .....	285
11.9.3.	Možná poučení pro ČR .....	286
11.10.	Velká Británie .....	287
11.10.1.	Specifika územně správní struktury .....	287
11.10.2.	Typy a charakter příjmů obcí .....	287
11.10.3.	Možná poučení pro ČR .....	289
11.11.	Lucembursko .....	289
11.11.1.	Specifika územně správní struktury .....	289
11.11.2.	Typy a charakter příjmů obcí .....	290
11.11.3.	Možná poučení pro ČR .....	291
11.12.	Portugalsko .....	291
11.12.1.	Specifika územně správní struktury .....	291
11.12.2.	Typy a charakter příjmů obcí .....	292
11.12.3.	Možná poučení pro ČR .....	293
11.13.	Řecko.....	294
11.13.1.	Specifika územně správní struktury .....	294
11.13.2.	Typy a charakter příjmů obcí .....	295
11.13.3.	Možná poučení pro ČR .....	296
11.14.	Švýcarsko .....	296
11.14.1.	Specifika územně správní struktury .....	296
11.14.2.	Typy a charakter příjmů obcí .....	297
11.14.3.	Možná poučení pro ČR .....	298
11.15.	Slovensko .....	298
11.15.1.	Legislativní úprava před 1.1.2005.....	298
11.15.2.	Legislativní úprava po 1.1.2005.....	299
11.15.3.	Komparace mezi ČR a SR.....	303

11.16.	Použitá literatura: .....	304
12.	Decentralizace a místní finanční autonomie : mezinárodní srovnání .....	305
12.1.	Úvod .....	305
12.2.	Místní daňová autonomie .....	307
12.3.	Vyrovnávací mechanismy .....	312
12.4.	Intenzita meziobecní spolupráce a její finanční potenciál .....	313
12.5.	Institucionalizace místní finanční autonomie.....	315
12.6.	Závěr.....	316
12.7.	Reference :.....	317
13.	Podkladové studie a rešerše vzniklé v průběhu prací na grantu "Financování obcí" .	318
Obsah.....		321

