

Table des matières

AVANT-PROPOS	1
<i>Première partie</i>	
LA MUTATION DES POLITIQUES PUBLIQUES	
<i>Chapitre 1</i>	
<i>Le développement</i>	
<i>des partenariats public-privé</i>	
<i>Section 1</i>	
LES PARTENARIATS DE L'ÉTAT SOCIAL	11
A Le développement des protections sociales	11
1/ Les compromis historiques	11
2/ Les dynamiques économiques de la protection sociale	14
3/ La cogestion centralisée des protections sociales	15
B La négociation des politiques de protection sociale	16
1/ La négociation « corporatiste » de l'État social	16
2/ Les négociations contemporaines du financement	18
<i>Section 2</i>	
LES POLITIQUES ENVIRONNEMENTALES	21
A La construction d'un problème public transversal	22
1/ L'émergence d'un nouveau problème public	22

2/ Les concurrences interministérielles et intersectorielles	24
3/ La pluralité des acteurs impliqués	27
B Partenariats et coordinations :	
des négociations multi-acteurs	29
1/ Les coopérations avec les entreprises	29
2/ Les coopérations avec les associations	30
3/ Une régulation négociée de l'action publique	33
Section 3	
LES POLITIQUES DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE LOCAL	35
A De la politique industrielle aux actions	
de développement local	36
1/ Les remises en cause de la politique industrielle nationale	36
2/ Les nouveaux acteurs publics du développement économique	37
3/ Grands groupes et tissus économiques locaux	39
B Des partenariats fragmentés entre public et privé	40
1/ Un thème d'action qui met en exergue des négociations locales	40
2/ Des politiques à forte impulsion nationale ou européenne	42
3/ Des pilotages et des suivis encore ponctuels	44

Chapitre 2

Territoires

et coopérations multiniveaux

Section 1

LES DÉCENTRALISATIONS ET LA « TERRITORIALISATION »	
DE L'ACTION PUBLIQUE	49
A La première étape de la décentralisation	49
1/ Décentralisation : un problème public ancien	49
2/ Les freins à la consécration des régions après 1982	50
3/ Des échelles territoriales démultipliées	51
B L'action publique multiniveaux et l'émergence	
de la région	53
1/ Le rôle attracteur des contrats de plan État-région	53
2/ Le cadre régional des politiques de l'Union européenne	55
3/ Une nouvelle étape de décentralisation en France	56

Section 2

LA POLITIQUE DE LA VILLE ET SES NIVEAUX MULTIPLES	59
A La politique de la ville, construction	
d'un problème transversal	59
1/ La mise sur agenda politique d'un problème transversal	59
2/ L'institutionnalisation de la politique de la ville	61
3/ La diffusion de politiques sociales urbaines	63
B La régulation multiniveaux de la politique de la ville	66
1/ Coordinations et interministérialité	66
2/ Les coopérations financières multiniveaux	68
3/ Les échelles de la concertation de proximité	69

<i>Section 3</i>	
LA NÉGOCIATION DE LA PLANIFICATION ET LES CONTRATS DE PLAN ÉTAT-RÉGION	71
A Les modalités initiales de la planification	71
1/ La négociation centrale des plans et de l'aménagement du territoire	71
2/ La réalité des rapports centre/périphérie	72
3/ Quelle planification dans un contexte de décentralisation?	73
B Vers une négociation multiniveaux de la planification	74
1/ L'expérience des contrats de plan État-région (CPER)	74
2/ La négociation des coopérations obligées	76
3/ La généralisation des politiques publiques multiniveaux	77

Chapitre 3

L'européanisation

des politiques publiques

<i>Section 1</i>	
LA POLITIQUE AGRICOLE COMMUNE (PAC) ET LA DYNAMIQUE DE L'ÉLARGISSEMENT EUROPÉEN	83
A La première PAC : du pré carré au Marché commun	83
1/ Politique agricole et stabilisation républicaine	83
2/ L'accompagnement de la modernisation agricole (et de l'urbanisation)	84
3/ La PAC et les fondements du compromis franco-allemand	85
B Du productivisme à l'« agro-environnemental »	86
1/ Les limites du modèle de l'intensification productive	86
2/ La mondialisation des échanges et le repositionnement des compromis franco-allemands	87
3/ L'« agro-environnemental » et le découplage entre prix et revenus agricoles	89

Section 2

LE CADRE DES NOUVELLES POLITIQUES EUROPÉENNES : CONCURRENCE ET COHÉSION	91
A Favoriser la concurrence	92
1/ Le principe de la concurrence	92
2/ La politique de la concurrence dans l'Union européenne	92
B Rechercher la cohésion	95
1/ L'action régionale <i>via</i> les fonds structurels	95
2/ La politique actuelle de cohésion	97

Deuxième partie
**ANALYSE DES POLITIQUES PUBLIQUES
ET DÉCISION**

Chapitre 4
L'aide à la décision

<i>Section 1</i>	
POLICY SCIENCE ET PREMIÈRES ANALYSES DU <i>DECISION MAKING</i>	107
<i>Section 2</i>	
LE PLAN MARSHALL ET L'ÉTUDE DES POLITIQUES PUBLIQUES EN FRANCE	111
<i>Section 3</i>	
UN MÊME PRINCIPE D'UTILITÉ	113

Chapitre 5
*Les dynamiques de l'analyse
des politiques publiques*

<i>Section 1</i>	
LE <i>PUBLIC CHOICE</i> : ANALYSES ÉCONOMIQUES ET POLITIQUES	120
<i>Section 2</i>	
LA « SOCIO-ÉCONOMIE » ET LES POLITIQUES PUBLIQUES	125
<i>Section 3</i>	
L'« ANALYSE DES POLITIQUES PUBLIQUES » COMME CONSTRUCTION SAVANTE	131
A Pluralisme et néocorporatisme	132
B Le débat entre intérêts et valeurs dans les analyses des politiques publiques	135
C L'analyse des politiques publiques et le « retour de l'acteur »	138

Chapitre 6
De l'expertise... à l'expertise

<i>Section 1</i>	
L'ANALYSE DES POLITIQUES PUBLIQUES, ENTRE COOPÉRATIONS ET CONCURRENCES DISCIPLINAIRES	141
<i>Section 2</i>	
L'INTELLECTUALISATION DES ADMINISTRATIONS	144

A Au-delà du conseil à l'action ?	144
B La « recherche incitative »	148
Section 3	
DEMAIN, L'ÉVALUATION	152

Troisième partie
ACTION PUBLIQUE ET RÉGULATIONS

Chapitre 7
*Des formes explicites
de négociation et de suivi*

Section 1	
LA CONCERTATION ET LES FORUMS DE DÉBAT PUBLIC	163
A Les débats publics sur les choix budgétaires municipaux	164
B Les forums de débat liés aux « impacts » environnementaux ou économiques	167
C Les controverses liées aux « risques de société » et l'organisation de nouveaux forums de délibération	169
Section 2	
LES CONTRATS D'ACTION PUBLIQUE	172
Section 3	
LES AGENCES DE RÉGULATION	176
Section 4	
L'ÉVALUATION DE L'ACTION PUBLIQUE	180
A Les démarches d'évaluation	181
B Les modalités de l'évaluation	183
C La demande d'évaluation	187
D Les acteurs de l'évaluation	188

Chapitre 8
*Les approches contemporaines
de la régulation politique*

Section 1	
LA GOUVERNABILITÉ EN QUESTION	196
A Une action publique fragmentée	196
B Une négociation ponctuelle	201

C La différenciation des réseaux de politiques publiques ..	204
<i>Section 2</i>	
LES POSTULATS DE LA GOUVERNANCE	208
A Un monde multi-acteurs et multiniveaux	208
B De nouvelles coordinations ?	213

Chapitre 9
*Les nouvelles analyses
de l'action publique*

<i>Section 1</i>	
L'APPROCHE DES REPRÉSENTATIONS ET DES VALEURS	219
A Les valeurs de l'action	219
B La question des « référentiels »	221
<i>Section 2</i>	
L'ANALYSE SOCIOLOGIQUE DES RÉGULATIONS	224
A La construction des milieux d'action	224
B L'apprentissage des rôles et des règles	227
C Les généralistes de l'action publique	229
LISTE DES SIGLES	233
BIBLIOGRAPHIE	235
INDEX THÉMATIQUE	241