

Table des matières

Introduction / L'ACTION PUBLIQUE

SAISIE PAR SES INSTRUMENTS

- Pierre Lascoumes et Patrick Le Galès* 11
- Définition des instruments de l'action publique 12
 - Weber et la bureaucratie, Foucault et les sciences camérales 16
 - Instrumentation de l'action publique et recomposition de l'État. Gouvernement/gouvernance 21
 - Les instruments pour penser le changement dans les politiques publiques 25
 - L'instrumentation comme théorisation politique implicite 27
 - L'instrumentation et ses effets propres 29
 - Les instruments, propriétés et dynamiques *versus* analyse du changement 35

I - LES INSTRUMENTS, PROPRIÉTÉS ET PROCESSUS

Chapitre 1 / LES QUARTIERS, UNE AFFAIRE D'ÉTAT

UN INSTRUMENT TERRITORIAL

- Philippe Estèbe* 47
- La définition des quartiers.
Une activité très sensible à la conjoncture politique 48
 - L'instrumentation des quartiers.
Un processus continu 53
 - Un instrument territorial, mais pour quoi faire ? 66

Chapitre 2 / RATIONALISATION SALARIALE**DANS L'ADMINISTRATION FRANÇAISE****UN INSTRUMENT DISCRET***Philippe Bezes*

71

- L'invention d'un instrument de calcul de la masse salariale de la fonction publique 76
- D'un instrument de connaissance à un instrument de contrôle salarial discret 85
- L'intensification au service d'une politique de rigueur budgétaire discrète 93
- Les effets de « dépendance à l'instrument » : bénéfiques, limites et nouvelles perspectives d'usage 107

Chapitre 3 / LES NORMES : INSTRUMENTS DÉPOLITISÉS DE L'ACTION PUBLIQUE*Olivier Borraz*

123

- Des normes 128
- La nouvelle approche européenne 132
- La normalisation française 148

Chapitre 4 / LES PILOTES INVISIBLES DE L'ACTION PUBLIQUE LE DÉSARROI DU POLITIQUE ?*Dominique Lorrain*

163

- La multiplication des instruments dans le travail municipal 167
- Règles de droit 172
- Normes techniques 177
- Catégories comptables 182
- Le désarroi du politique 188

Chapitre 5 / LE PROJET URBAIN COMME INSTRUMENT D'ACTION PUBLIQUE*Gilles Pinson*

199

- Trois dimensions du projet 201

- Une rationalité interactionniste et processuelle 207
- L'affirmation et la pérennisation d'une intention et d'une identité 212
- Le projet comme traceur des transformations de l'action publique urbaine 218
- Une indétermination assumée des processus d'action 219

II - LES INSTRUMENTS, RÉVÉLATEURS DU CHANGEMENT

Chapitre 6 / CONTRÔLE ET SURVEILLANCE

LA RESTRUCTURATION DE L'ÉTAT EN GRANDE-BRETAGNE

Patrick Le Galès 237

- Concurrence et surveillance :
Compulsory Competitive Tendering (CCT)
et *Value for Money* 241
- Un instrument néo-travailleuse qui échappe
à ses créateurs : *Best Value for Money* 248
- L'hyper-rationalisation
et le triomphe de l'esprit utilitariste :
Comprehensive Spending Assessment (CPA) 257

Chapitre 7 / LES INSTRUMENTS, TRACEURS DU CHANGEMENT

LA POLITIQUE DES RETRAITES EN FRANCE

Bruno Palier 273

- Un système de retraites français très résistant
au changement 278
- Le cheminement des retraites financées
en capitalisation 283

Chapitre 8 / UNE INSTRUMENTATION AMBIGUË**LA RÉFORME DE LA POLITIQUE BANCAIRE
EN FRANCE ET EN ITALIE***Olivier Butzbach et Emiliano Grossman* 301

- Les régimes réglementaires classiques remis en question 304
- Le nouveau système réglementaire. Instruments et architecture 312

**Chapitre 9 / LA MÉTHODE OUVERTE DE COORDINATION
QUAND L'INSTRUMENT TIENT LIEU DE POLITIQUE***Renaud Dehousse* 331

- La stratégie de Lisbonne comme méta-instrument 335
- Les dynamiques de la coordination sectorielle 343
- Les faiblesses de la MOC 346
- De l'ambiguïté d'une approche instrumentale 351

**Conclusion / DE L'INNOVATION INSTRUMENTALE
À LA RECOMPOSITION DE L'ÉTAT***Pierre Lascoumes et Patrick Le Galès* 357

- L'innovation instrumentale 357
- Apports de l'approche en termes d'instrument 363
- L'État recomposé par les techniques 366